



MINISTÉRIO DA FAZENDA
CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS
PRIMEIRA SEÇÃO DE JULGAMENTO

Processo nº 10166.900156/2011-14
Recurso nº Voluntário
Resolução nº **1201-000.654 – 2ª Câmara / 1ª Turma Ordinária**
Data 12 de dezembro de 2018
Assunto IRPJ - PER/DCOMP
Recorrente HC PNEUS S.A.
Recorrida FAZENDA NACIONAL

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Resolvem os membros do colegiado, por unanimidade de votos, converter o julgamento em diligência, nos termos do voto da relatora.

(assinado digitalmente)

Ester Marques Lins de Sousa - Presidente.

(assinado digitalmente)

Gisele Barra Bossa - Relatora

Participaram da sessão de julgamento os conselheiros: Eva Maria Los, Luis Henrique Marotti Toselli, Allan Marcel Warwar Teixeira, Rafael Gasparello Lima, Edgar Bragança Bazhuni (Suplente convocado), Gisele Barra Bossa, Leonam Rocha de Medeiros (Suplente convocado) e Ester Marques Lins de Sousa (Presidente). Ausente, justificadamente, o conselheiro José Carlos de Assis Guimarães, por atestado médico.

Relatório

1. Trata-se o presente processo de Manifestação de Inconformidade (fl. 2) contra o Despacho Decisório nº 858233500 (fl. 3) emitido em 14/02/2011 referente ao PER/DCOMP nº 42130.24722.210909.1.7.02-1330.

2. O PER/DCOMP é relativo a pedido de compensação de débitos discriminados com crédito de IRPJ decorrente de saldo negativo no montante de R\$ 65.558,09 (saldo negativo dos anos-calendário de 2007 e 2008).

3. O despacho decisório, ao analisar os valores informados em PER/DCOMP, considerou que a contribuinte não tinha saldo negativo disponível e, portanto, não homologou a compensação declarada. Exigiu a intimação da contribuinte para o pagamento dos débitos indevidamente compensados no montante de R\$ 70.173,39, acrescido de multa (R\$ 14.034,67) e juros (R\$ 9.824,27).

4. A contribuinte, devidamente intimada do despacho em 23/02/2011 (fl. 12), apresentou Manifestação de Inconformidade (fl. 2), na qual alega que, durante o ano-calendário 2008, realizou pagamento por estimativa do IRPJ a maior no montante de R\$ 65.558,09 (valor constante na DIPJ/2009, ano-calendário 2008). Não entende o motivo do indeferimento de seu pedido de compensação, vez que o próprio auditor reconhece seu direito de crédito no despacho decisório.

5. Em despacho de fl. 37, a autoridade fiscal encaminha o processo à DRJ competente e afirma ter verificado que o *direito creditório em litígio não está sendo objeto de mais de um processo administrativo fiscal ou Per/Dcomp*, conforme telas de fl. 11.

6. Em sessão de 22 de março de 2012, a 4ª Turma da DRJ/BSB, por unanimidade de votos, julgou improcedente a manifestação de inconformidade, nos termos do voto relator, Acórdão nº 03-047.574 (fls. 43/45), cuja ementa recebeu o seguinte descritivo, *verbis*:

“ASSUNTO: NORMAS DE ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA

Ano-calendário: 2008

Compensação – Impossibilidade – Necessidade da Liquidez e Certeza do Crédito do Sujeito Passivo.

A lei somente autoriza a compensação de créditos tributários com créditos líquidos e certos, vencidos ou vincendos, do sujeito passivo contra a Fazenda pública.

Manifestação de Inconformidade Improcedente

Direito Creditório Não Reconhecido”.

7. A DRJ/ BSB julgou improcedente a Manifestação de Inconformidade sob os seguintes fundamentos: (i) aponta erro no preenchimento da DCOMP, pois a contribuinte informou como “pagamentos” o valor do saldo negativo ao invés de fazer constar os valores recolhidos por estimativa em 2008; (ii) considera os montantes de R\$ 773.049,54 referentes aos pagamentos efetuados e R\$ 936.672,49 referente ao IRPJ devido; e (iii) com efeito, conclui que não existe saldo negativo, mas sim imposto a pagar.

8. Cientificada da decisão (AR de 28/05/2012, fls. 48), a Recorrente interpôs Recurso Voluntário (fls. 50/55) em 27/06/2012 e complementou sua defesa com os seguintes pontos: (i) o indeferimento da compensação não se justifica em face do crédito da contribuinte ser líquido e certo (saldo negativo relativo ao ano-calendário de 2008); (ii) a autoridade fiscal, no cômputo do valor recolhido por estimativa em 2008, não considerou o valor de R\$ 228.421,18 que corresponde ao saldo negativo do ano-calendário de 2007; e (iii) o crédito está devidamente escriturado e comprovado nas DIPJ's dos anos-calendário de 2007 e 2008.

Por fim, requer a reforma do acórdão da DRJ para que sua compensação seja devidamente homologada.

É o relatório.

Voto

Conselheira Gisele Barra Bossa, Relatora

9. O Recurso Voluntário interposto pela Recorrente é tempestivo e cumpre os demais requisitos legais de admissibilidade, razão pela qual dele tomo conhecimento e passo a apreciar.

10. Inicialmente, cumpre consignar que existem outros Processos Administrativos Fiscais da mesma contribuinte, versando sobre o mesmo tema, mas com objetos distintos, são eles: (i) Processo nº 10166.900384/2010-11, relativo ao suposto direito creditório de CSLL pago a maior nos anos-calendário de 2006 e 2007 (saldo negativo relativo aos anos-calendário de 2006 e 2007); e (ii) Processo nº 10166.900385/2010-58, relativo ao suposto direito creditório de IRPJ pago a maior nos anos-calendário de 2006 e 2007 (saldo negativo relativo aos anos-calendário de 2006 e 2007).

Da Necessária Realização de Diligência

11. Em virtude da necessidade de baixar os autos em diligência, atendo-me aos pressupostos e fundamentos hábeis a justificar tal providência a ser atendida pela douta autoridade preparadora.

12. Somente diante da efetiva análise documental, bem como mediante decisão fundamentada por parte das autoridades fiscais, o direito creditório não merece ser reconhecido.

Nos termos do artigo 3º, inciso III, da Lei nº 9.784/1999, é direito do contribuinte ver a documentação probatória apresentada devidamente analisada pelo órgão competente. E, mesmo diante das hipóteses previstas no §4º, do artigo 38, da Lei nº 9.784/1999, em que as provas poderão ser recusadas, o normativo dispõe sobre a necessidade de decisão fundamentada por parte da autoridade fiscal.

13. Ademais, alinho-me ao entendimento de que a Administração não pode ficar restrita ao que as partes demonstram no curso do processo e, além de fundamentar a decisão com base nas provas apresentadas, deve buscar a verdade material por meio das diligências necessárias. *In casu*, a douta DRJ poderia, ao invés de julgar parcialmente procedente a Manifestação de Inconformidade, ter baixado os autos em diligência para esclarecimentos dos fatos e análise de provas.

14. O deferimento da diligência visa garantir o direito ao contraditório, a ampla defesa e, fundamentalmente, a busca da verdade material, sob pena de enriquecimento ilícito da União.

15. De acordo com Prof. Doutor Humberto Ávila¹ " para que a administração esteja de acordo com o dever de eficiência, não basta escolher meios adequados para promover seus fins. A eficiência exige mais o que mera adequação. Ela exige satisfatoriedade na promoção dos fins atribuídos à administração. Escolher um meio adequado para promover um fim, mas que promove o fim de modo insignificante, com muitos efeitos negativos paralelos ou com pouca certeza, é violar o dever de eficiência administrativa. O dever de eficiência traduz-se, pois, na exigência de promoção satisfatória, para esse propósito, a promoção minimamente intensa e certa do fim".

16. Nessa linha, e em última análise, deixar de observar os preceitos aqui descritos violam o princípio da eficiência, pois os litígios acabam sendo levados para o âmbito do Poder Judiciário. Para além do ônus suportado pelas partes, temos o ônus para o própria Administração Pública. O Estado é um só e os custos do contencioso são suportados por todos os cidadãos brasileiros. A eficiência de gestão dos recursos públicos e o cuidado na busca de soluções satisfativas² são valores legais necessários à promoção do interesse público e não podem ser considerados incompatíveis com esse objetivo.

17. Lembro que, as atividades de instrução destinadas a averiguar e comprovar os dados necessários à tomada de decisão devem ser realizadas de ofício pela autoridade fiscal, nos termos do artigo 29, da Lei nº 9.784/99³.

18. Tendo essas premissas em mente, passo a trazer algumas ponderações em concreto.

19. No presente caso, a douta autoridade julgadora considerou que o saldo negativo disponível de IRPJ da contribuinte era menor que o registrado na DIPJ/2009, e, portanto, não seria possível homologar a compensação, pois a contribuinte estaria em débito com o Fisco.

20. Segundo a DRJ, a contribuinte teria efetuado pagamentos de IRPJ por estimativa mensal no montante de R\$ 773.049,54 e a contribuição devida corresponde ao montante de R\$ 936.672,49. Dessa forma, não há saldo negativo, mas imposto a pagar.

¹ ÁVILA, HUMBERTO. Moralidade, Razoabilidade e Eficiência na Atividade Administrativa. In: Revista Eletrônica sobre a Reforma do Estado, nº 04, out/nov/dez 2005, p. 23-24. Disponível em: <https://goo.gl/Hn3CpK>. Acesso em: 01/01/2018.

² Sobre o tema, não é demais citar os valores processuais contantes dos artigos 4º, 6º e 8º, da Lei nº 13.105/2015: "Art. 4º As partes têm o direito de obter em prazo razoável a solução integral do mérito, incluída a atividade satisfativa. (...)

Art. 6º Todos os sujeitos do processo devem cooperar entre si para que se obtenha, em tempo razoável, decisão de mérito justa e efetiva. (...)

Art. 8º Ao aplicar o ordenamento jurídico, o juiz atenderá aos fins sociais e às exigências do bem comum, resguardando e promovendo a dignidade da pessoa humana e observando a proporcionalidade, a razoabilidade, a legalidade, a publicidade e a eficiência."

³ Art. 29. As atividades de instrução destinadas a averiguar e comprovar os dados necessários à tomada de decisão realizam-se de ofício ou mediante impulso do órgão responsável pelo processo, sem prejuízo do direito dos interessados de propor atuações probatórias.

§ 1º O órgão competente para a instrução fará constar dos autos os dados necessários à decisão do processo.

§ 2º Os atos de instrução que exijam a atuação dos interessados devem realizar-se do modo menos oneroso para estes.

21. A Recorrente, por sua vez, afirma que no ano-base de 2008 houve o recolhimento mensal por estimativa de IRPJ no montante de R\$ 1.002.230,58, conforme o quadro abaixo:

20/02/2008	valor compensado	R\$ 228.421,18
28/02/2008	valor recolhido	R\$ -
31/03/2008	valor recolhido	R\$ -
30/04/2008	valor recolhido	R\$ -
31/05/2008	valor retido na fonte	R\$ -
31/05/2008	valor recolhido	R\$ -
30/06/2008	valor recolhido	R\$ -
31/07/2008	valor recolhido	R\$ -
31/08/2008	valor recolhido	R\$ -
30/09/2008	valor recolhido	R\$ -
31/10/2008	valor recolhido	R\$ 465.000,00
30/11/2008	valor recolhido	R\$ -
31/12/2008	valor recolhido	R\$ 145.000,00
31/01/2009	valor recolhido	R\$ 163.809,40
TOTAL		R\$ 1.002.230,58

22. Segundo a Recorrente, a autoridade fiscal teria desprezado o valor de R\$ 228.421,18 (primeira linha da planilha supra) correspondente a recolhimento feito a maior no ano-calendário de 2008. Afirma que esse valor está devidamente escriturado e declarado em sua DIPJ.

23. Esclarece que seu direito creditório no montante de R\$ 65.558,09 advém da diferença entre o valor efetivamente pago (R\$ 1.002.230,58) e o valor devido (R\$ 936.672,49).

24. Para comprovar suas alegações a Recorrente apresenta, além da planilha supra, um demonstrativo de recolhimento do IRPJ e da CSLL por estimativa mensal no curso do ano-calendário de 2008 (fls. 58/61); a DIPJ/2009 (fls. 62/93); os DARF's correspondentes aos pagamentos do IRPJ (fls. 94/96) e da CSLL (fls. 97/99), no ano-calendário de 2008; e PER/DCOMP retificadora nº 26944.32310.200208.1.3.02-6011.

25. Em que pese o contribuinte não apresente os DARF's do ano-calendário de 2007, relativos ao IRPJ, tais recolhimentos podem e devem ser confirmados pela dita autoridade preparadora.

26. Cumpre apontar que, o direito creditório do contribuinte só pode ser obstado diante de três hipóteses (i) se reconhecida decadência do direito pleiteado; (ii) quando a documentação suporte é insuficiente para demonstrar a origem do crédito e/ou não esclarece de forma assertiva e sem contradições a composição dos valores discutidos; e (iii) se os valores já tiverem sido compensados.

27. Desse modo, somente diante da comprovação pela autoridade fiscal de uma dessas três hipóteses é que o direito creditório não deve ser reconhecido.

28. Considero que não há, no presente caso, controvérsia acerca do preenchimento do requisito (i) constante do item 26, mas do (ii) e (iii).

29. Sobre o item (ii), constato que as provas apresentadas pela contribuinte em sede de Recurso Voluntário, apesar de não serem suficientes para comprovar cabalmente a totalidade do direito creditório de R\$ 65.558,09, demonstram fortes indícios de que o crédito passível de compensação existe.

30. A análise da documentação contábil e fiscal dos anos-calendário de 2007 e 2008 se faz necessária vez que a Recorrente foi capaz de apresentar provas que demonstram indícios de seu direito creditório.

31. Caso reste comprovado que a contribuinte tem direito ao referido crédito, é relevante verificar se a hipótese do item (iii) ocorreu ou não, qual seja, se a Contribuinte já utilizou o mesmo montante em outros pedidos de compensação.

32. Em que pese tenha sido constatado em despacho (fls. 37), anterior ao acórdão da DRJ, que o direito creditório em litígio não é objeto de mais de um processo administrativo fiscal ou PER/DCOMP, não há maiores explicações se não existem outros pedidos de compensação relativos a totalidade do montante pleiteado pela Recorrente (R\$ R\$ 65.558,09). Os citados processos conexos (item 10), suscitam esta dúvida.

33. Diante das circunstâncias fáticas e jurídicas aqui apresentadas, VOTO por CONVERTER O JULGAMENTO EM DILIGÊNCIA, para que a autoridade preparadora:

(i) Realize a diligência do presente feito em conjunto com a dos processos administrativos citados no item 10 e outros porventura existentes relativos aos anos-calendário aqui envolvidos;

(ii) Providencie a juntada aos autos de cópia integral da DIPJ/2008, ano-calendário 2007 e da DIPJ/2009, ano-calendário de 2008;

(iii) Verifique as DCTFs apresentadas, efetuando a apuração do crédito relativo a cada um dos meses para fins de verificação do saldo negativo relativo aos anos-calendário de 2007 e 2008.

(iv) Faça o cotejamento desses créditos com as DCOMPs relativas aos pagamentos a maior de IRPJ, anos-calendário de 2007 e 2008, procedendo à valoração para fins de verificação de suficiência destes, considerando-se, inclusive, alguma DCOMP porventura já homologada.

34. Em caso de dúvidas quanto à exatidão das informações prestadas, a autoridade fiscal deve intimar a contribuinte a prestar esclarecimentos complementares acerca das DCOMP's em análise.

35. Após a conclusão da diligência, a autoridade fiscal responsável deverá elaborar Relatório Conclusivo, com posterior ciência à Recorrente, para que, se assim desejar, se manifeste no prazo de 30 (trinta) dias e na sequência retornem os autos ao E. CARF para julgamento.

É como voto.

Processo nº 10166.900156/2011-14
Resolução nº **1201-000.654**

S1-C2T1
Fl. 8

(assinado digitalmente)

Gisele Barra Bossa