



MINISTÉRIO DA FAZENDA
CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS
SEGUNDA SEÇÃO DE JULGAMENTO

Processo n° 10183.720441/2007-69
Recurso n° Voluntário
Acórdão n° 2201-002.270 – 2ª Câmara / 1ª Turma Ordinária
Sessão de 16 de outubro de 2013
Matéria Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural - ITR
Recorrente FERNANDO GALVÃO DE FRANÇA
Recorrida FAZENDA NACIONAL

ASSUNTO: IMPOSTO SOBRE A PROPRIEDADE TERRITORIAL RURAL - ITR

Exercício: 2004

ÁREA DE PRESERVAÇÃO PERMANENTE.

A Área de Preservação Permanente identificada pelos parâmetros definidos no artigo 2º do Código Florestal, com a redação dada pela Lei 7.803, de 1989, deve ser devidamente comprovada pelo sujeito passivo para permitir sua exclusão da área tributável pelo ITR.

VALOR DA TERRA NUA. ARBITRAMENTO.

O VTN médio extraído do SIPT, obtido com base nos valores informados nas DITR de outros contribuintes, não pode ser utilizado para fins de arbitramento, pois não atende ao critério da capacidade potencial da terra exigido pelo artigo 14 da Lei nº 9.393, de 1996 c/c a redação original do artigo 12, §1º, inciso II da Lei nº 8.629, de 1993.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Acordam os membros do colegiado, por maioria de votos, dar provimento parcial ao recurso para restabelecer a Área de Reserva Legal de 8.381,2 hectares e o VTN-Valor da Terra Nua declarado. Vencida a Conselheira Maria Helena Cotta Cardozo, que apenas admitiu o VTN de R\$ 2.850.000,00.

(assinado digitalmente)

MARIA HELENA COTTA CARDOZO - Presidente.

(assinado digitalmente)

GUSTAVO LIAN HADDAD - Redator *ad hoc*

EDITADO EM: 18/08/2014

Participaram da sessão de julgamento os conselheiros: Heitor de Souza Lima Junior (Suplente convocado), Rodrigo Santos Masset Lacombe (Relator), Walter Reinaldo Falcão Lima (Suplente convocado), Nathália Mesquita Ceia, Gustavo Lian Haddad e Maria Helena Cotta Cardozo (Presidente). Ausente, justificadamente, o Conselheiro Eduardo Tadeu Farah. Presente aos julgamentos o Procurador da Fazenda Nacional Jules Michelet Pereira Queiroz e Silva.

Relatório

Contra o contribuinte acima qualificado foi lavrada Notificação de Lançamento objetivando a exigência de imposto territorial rural do exercício de 2004, em decorrência da glosa do valor declarado a título de Área de Preservação Permanente, bem como arbitramento do Valor da Terra Nua.

Cientificado do lançamento em 20/12/2007 (AR de fl. 43) o contribuinte apresentou, em 17/01/2008, a impugnação de fls. 113/117, cujas alegações foram assim sintetizadas pela autoridade julgadora de primeira instância:

“4. QUANTO À ÁREA DE PRESERVAÇÃO PERMANENTE e ÁREA DE RESERVA LEGAL:

4.1. O contribuinte comprovou a área de preservação permanente pois juntou o Laudo Técnico de Avaliação de Recursos Naturais e Terra Nua, elaborado pelo Engenheiro Agrônomo, ART e ADA;

4.2. O ADA possui informações convergentes com a DITR. O ADA foi entregue em 31/10/2000. Os dados do ADA são perfeitamente compatíveis com o Laudo. Mesmo que não se aceite os valores do Laudo, deveria prevalecer os valores constantes do ADA, convergentes com a DITR;

4.3. A responsabilidade pelas questões ambientais são do Estado de Mato Grosso, através da SEMA e não dos órgãos federais;

4.4. Não se pode admitir que a autoridade lançadora considere inexistente a área de preservação permanente e a área de utilização limitada em uma fazenda encravada no Pantanal Matorossense de forma aleatória, sem ter recebido visita in loco dos Auditores Fiscais;

4.5. A decisão foi fruto de decisão absoluta e sem estar amparada em elemento fático;

4.6. QUANTO AO VALOR DA TERRA NUA:

4.6.1. Mesmo desprezando o laudo técnico, não se pode olvidar que o valor constante do ADA é merecedor de fé, não podendo assim ser desprezado.”

A 4ª Turma da DRJ em Campo Grande/MS, por unanimidade de votos, julgou improcedente a impugnação, em decisão assim ementada:

“DA ÁREA DE PRESERVAÇÃO PERMANENTE.

Para comprovação da área de preservação permanente, há a necessidade de apresentação de laudo específico que comprove as áreas, com sua discriminação, localização, características e enquadramento legal. Não pode ser aceito laudo genérico.

ÁREA DE PRESERVAÇÃO PERMANENTE. PANTANAL. INUNDAÇÕES SISTEMÁTICAS.

Os imóveis que sofrem inundações sistemáticas, situados no Pantanal, devem ser declarados normalmente.

DO VALOR DA TERRA NUA

Não tendo o laudo apresentado cumprido os requisitos da Norma Técnica correspondente, é lícito o lançamento efetuado com atribuição do valor da terra nua com dados obtidos pelo Banco de Dados da Receita Federal (SIPT).”

Cientificado da decisão de primeira instância em 18/02/2010, conforme AR de fl. 138, e com ela não se conformando, o recorrente interpôs, em 22/03/2010, o Recurso Voluntário de fls. 143/169, questionando o arbitramento do VTN com base no SIPT, bem como contestando a glosa da Área de Preservação Permanente.

O Recurso Voluntário foi conhecido e colocado em pauta de julgamento. Entretanto, o Conselheiro Relator renunciou ao mandato sem formalizar o respectivo Acórdão do Recurso Voluntário, razão pela qual foi necessária a designação de Redator *ad hoc*, conforme o art. 17, inciso III, do Regimento Interno do CARF, aprovado pela Portaria MF nº 256, de 2009.

É o relatório.

Voto

Conselheiro Gustavo Lian Haddad – Relator *ad hoc*

O presente processo tem como objeto a cobrança de Imposto Territorial Rural – ITR, relativo ao exercício de 2004, incidente sobre o imóvel rural denominado “Fazenda Acori”, localizado no município de Barão do Melgaço/MT.

O Recurso Voluntário manejado pelo contribuinte questiona a glosa da área de Preservação Permanente e o arbitramento do VTN com base no SIPT.

Área de Preservação Permanente

O lançamento decorre da não comprovação pelo Recorrente dos valores declarados a título de APP.

Já me manifestei em diversas oportunidades no sentido de que o ADA é meio de prova, mas não exclusivo, à comprovação do direito à exclusão da área tributável sujeita ao ITR.

Referido entendimento decorre do disposto no artigo 10, parágrafo 7º, da Lei nº 9.393/96, modificado originalmente pela Medida Provisória nº 1.956-50, de Maio de 2000 e convalidado pela Medida Provisória nº 2.166-67/2001, segundo o qual basta a declaração do contribuinte quanto à existência de área de exclusão, para fins de isenção do ITR, respondendo o mesmo pelo pagamento do imposto e consectários legais em caso de falsidade, *in verbis*:

“Art. 10. A apuração e o pagamento do ITR serão efetuados pelo contribuinte, independentemente de prévio procedimento da administração tributária, nos prazos e condições estabelecidos pela Secretaria da Receita Federal, sujeitando-se a homologação posterior.”

(...)

§ 7º A declaração para fim de isenção do ITR relativa às áreas de que tratam as alíneas "a" e "d" do inciso II, § 1o, deste artigo, não está sujeita à prévia comprovação por parte do declarante, ficando o mesmo responsável pelo pagamento do imposto correspondente, com juros e multa previstos nesta Lei, caso fique comprovado que a sua declaração não é verdadeira, sem prejuízo de outras sanções aplicáveis.”

A suposta obrigatoriedade do ADA estaria prevista no art. 1º da Lei nº 10.165, de 27/12/2000, que deu nova redação ao artigo 17-O da Lei nº 6.938/81, *in verbis*:

“Art. 17-0. Os proprietários rurais que se beneficiarem com redução do valor do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural — ITR, com base em Ato Declaratório Ambiental — ADA, deverão recolher ao Ibama a importância prevista no item 3.11 do Anexo VII da Lei nº 9.960, de 29 de janeiro de 2000, a título de Taxa de Vistoria.

[...]

§ 1º A utilização do ADA para efeito de redução do valor a pagar do ITR é obrigatória.”

Da leitura em conjunto dos dispositivos legais acima verifica-se que o § 1º do art. 17- O acima instituiu a obrigatoriedade apenas para situações em que o benefício de redução do ITR ocorra com base no ADA, ou seja, dependa do reconhecimento ou declaração por ato do Poder Público. Por outro lado, a exclusão de áreas ambientais cuja existência decorra diretamente da lei, independentemente de reconhecimento ou declaração por ato do Poder Público, não pode ser entendida como uma redução “com base em Ato Declaratório Ambiental – ADA”.

A finalidade precípua do ADA foi a instituição de Taxa de Vistoria que deve ser paga sempre que o proprietário rural se beneficiar de uma redução de ITR com base em Ato Declaratório Ambiental – ADA, não tendo condão de definir áreas ambientais, de disciplinar as condições de reconhecimento de tais áreas e muito menos de criar obrigações tributárias acessórias ou regular procedimentos de apuração do ITR.

Assim, a apresentação tempestiva do ADA não é condição indispensável para a exclusão das áreas de preservação permanente e de reserva legal, de que tratam os art. 2º e 16 da Lei n.4.771/65, da base de cálculo do ITR.

Para fins de comprovação das áreas de preservação permanente o contribuinte apresentou o Laudo Técnico de Avaliação de Recursos Naturais e de Terra Nua (fls. 47/97), assim como o Laudo Técnico Complementar (173/226), este último apresentado juntamente com seu recurso voluntário.

Tais documentos, a meu ver, não preenchem os requisitos necessários para comprovar a existência da área de proteção permanente informada pelo contribuinte em sua DITR.

O Laudo Técnico de Avaliação de Recursos Naturais e de Terra Nua (fls. 47/97) tem como objetivo a “avaliação do imóvel rural para fins de fixação de Valor da Terra Nua” (fls. 51), não se prestando, portanto, para comprovar a existência de áreas de preservação permanente. Referido laudo se limita a informar o valor da APP, deixando de detalhar/identificar tais áreas.

O Laudo Técnico Complementar, por sua vez, deixou de vincular claramente as áreas de preservação permanente às hipóteses previstas na legislação ambiental (ie. margens de rios, nascentes, encostas, etc), demonstrando o montante das respectivas áreas de preservação permanente.

Ante à ausência de tais elementos entendo que não deve ser aceita exclusão da área tributável a título de área de preservação permanente.

Arbitramento do VTN

O Recorrente questiona, ainda, o arbitramento do VTN pela autoridade fiscal trazendo aos autos laudo técnico com o valor do VTN utilizado.

Restou comprovado nos autos, no entanto, que a RFB não obteve junto aos órgãos competentes as informações previstas em lei como necessárias sobre preços de terras para alimentar o SIPT.

De fato, conforme se verifica da Descrição dos Fatos e Enquadramento Legal (fls. 03/04), a D. Autoridade Fiscal reconhece que utilizou como parâmetro a média dos VTNs declarados por contribuintes do município de localização do imóvel rural, *in verbis*:

“6. Do Arbitramento do Valor da Terra Nua - VTN:

Para o município do imóvel rural em questão, apesar de solicitado às Secretarias de Agricultura Estadual e Municipal informações sobre o VTN para serem levados em consideração no estabelecimento do SIPT, não obtivemos resposta. Na hipótese de não serem fornecidos os preços de terras para um determinado município, nem pela Secretaria Estadual de Agricultura, nem pela Secretaria Municipal de Agricultura, tendo em vista o comando e a competência legal para a instituição do SIPT, nos termos do art. 14 da Lei nº 9.393, de 1996, a Receita Federal do Brasil disporá, para fins de

lançamento de ofício do ITR, do preço médio do hectare obtido a partir dos valores informados nas Declarações do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural (DITR) pelo conjunto dos próprios contribuintes dos imóveis localizados em cada município. Assim, os valores instituídos pela RFB para o SIPT, conforme Portaria SRF n. 447 de 28/03/02, com valores evidenciados abaixo, extratos do SIPT encontram-se no processo de autuação. O VTN arbitrado é a média dos VTN declarados pelos contribuintes do município de localização do imóvel rural. VTN=138,32.”

Tal constatação pode ser verificada também na tela do SIPT juntada aos autos pela D. Autoridade Fiscal (fls. 11) na qual está consignado que “NÃO EXISTE VTN PARA O EXERCÍCIO/MUNICÍPIO INFORMADOS”.

Ocorre que o art. 14, caput e §1º, da Lei nº 9.393, de 19 de dezembro de 1996, que autoriza, no caso de subavaliação, o arbitramento do VTN, assim estabelece:

“Art. 14. No caso de falta de entrega do DIAC ou do DIAT, bem como de subavaliação ou prestação de informações inexatas, incorretas ou fraudulentas, a Secretaria da Receita Federal procederá à determinação e ao lançamento de ofício do imposto, considerando informações sobre preços de terras, constantes de sistema a ser por ela instituído, e os dados de área total, área tributável e grau de utilização do imóvel, apurados em procedimentos de fiscalização.

§1º As informações sobre preços de terra observarão os critérios estabelecidos no art. 12, § 1º, inciso II da Lei nº 8.629, de 25 de fevereiro de 1993, e considerarão levantamentos realizados pelas Secretarias de Agricultura das Unidades Federadas ou dos Municípios.”

Referido dispositivo faz expressa menção aos critérios do art. 12, §1º, inciso II, da Lei nº 8.629/93, cuja redação vigente à época da edição da Lei nº 9.393/96 dispunha:

“Art. 12. Considera-se justa a indenização que permita ao desapropriado a reposição, em seu patrimônio, do valor do bem que perdeu por interesse social.

§1º A identificação do valor do bem a ser indenizado será feita, preferencialmente, com base nos seguintes referenciais técnicos e mercadológicos, entre outros usualmente empregados:

I - valor das benfeitorias úteis e necessárias, descontada a depreciação conforme o estado de conservação;

II - valor da terra nua, observados os seguintes aspectos:

a) localização do imóvel;

b) capacidade potencial da terra;

c) dimensão do imóvel.

§ 2º Os dados referentes ao preço das benfeitorias e do hectare da terra nua a serem indenizados serão levantados junto às Prefeituras Municipais, órgãos estaduais encarregados de

avaliação imobiliária, quando houver, Tabelionatos e Cartórios de Registro de Imóveis, e através de pesquisa de mercado.”

O arbitramento do valor da terra nua, expediente legítimo, nos art. 148 do CTN, para as situações em que não mereçam fê as informações prestadas pelo sujeito passivo, deve observar os parâmetros previstos pelo legislador e acima referidos, inclusive capacidade potencial da terra, informados pelas Secretarias de Agricultura dos Estados e Municípios.

No caso em exame, entretanto, o arbitramento se baseou única e exclusivamente na média de VTN declarados por outros contribuintes, cuja utilização não atende às exigências legais.

Transcrevo abaixo trecho do voto proferido pela Ilustre Conselheira Maria Lucia Moniz de Arago Calomino Astorga, no acórdão 2202-00.722, para situação em tudo assemelhada à presente e cujos fundamentos adoto, *in verbis*:

“Conjugando os dispositivos acima transcritos, infere-se que o sistema a ser criado pela Receita Federal para fins de arbitramento do valor da terra nua deveria observar os critérios estabelecidos no art. 12, 1o, inciso II, da Lei no 8.629, de 1993, quais sejam, a localização, a capacidade potencial da terra e a dimensão do imóvel, assim como considerar os levantamentos realizados pelas Secretarias de Agricultura das Unidades Federadas ou dos Municípios.

Nesse contexto, foi aprovado o Sistema de Preços de Terras da Secretaria da Receita Federal – SIPT, pela Portaria SRF no 447, de 28 de março de 2002, alimentado com os valores de terras e demais dados recebidos das Secretarias de Agricultura ou entidades correlatas, e com os valores da terra nua da base de declarações do ITR (art. 3o da Portaria SRF no 447, de 2002).

Para se contrapor ao valor arbitrado com base no SIPT, deve o contribuinte apresentar Laudo Técnico, com suficientes elementos de convicção, elaborado por engenheiro agrônomo ou florestal, acompanhado de ART, e que atenda às prescrições contidas na NBR 14653-3, que disciplina a atividade de avaliação de imóveis rurais.

(...)

Entretanto, embora presentes os elementos que autorizam o arbitramento, o valor do VTN atribuído pela fiscalização deve ser revisto, pois houve um erro na sua apuração.

A fiscalização utilizou para arbitrar o VTN do imóvel da recorrente o valor do VTN médio/ha declarado pelos contribuintes do mesmo município (R\$495,76/ha), extraído das informações contidas no SIPT (fl. 79), multiplicado pela área total do imóvel (9.846,7ha), obtendo o valor final de R\$ 4.881.599,99.

Ressalte-se, entretanto, que o VTN médio declarado por município, obtido com base nos valores informados na DITR, constitui um parâmetro inicial, mas não pode ser utilizado para

fins de arbitramento, pois notoriamente não atende ao critério da capacidade potencial da terra. Isso porque esta informação não é contemplada na declaração, que contém apenas o valor global atribuído a propriedade, sem levar em conta as características intrínsecas e extrínsecas da terra que determinam o seu potencial de uso. Assim, o valor arbitrado deve ser obtido com base nos valores fornecidos pelas Secretarias Estaduais ou Municipais e nas informações disponíveis nos autos em relação aos tipos de terra que compõem o imóvel.”

Assim entendo que não foram atendidos os requisitos previstos em lei para a realização do arbitramento, razão pela qual deve ser desconsiderado o VTN arbitrado e restabelecido o VTN declarado pelo Recorrente.

Considerando o exposto acima a conclusão do presente voto é no sentido de conhecer o recurso voluntário para, no mérito, DAR-LHE PROVIMENTO PARCIAL para restabelecer o VTN - Valor da Terra Nua nos termos como declarado pelo contribuinte.

O recurso voluntário foi conhecido e julgado por este E. Colegiado tendo como relator o I. Conselheiro Rodrigo Santos Masset Lacombe e, nos termos da ata do julgamento ocorrido em 16/10/2013, foi dado parcial provimento ao recurso “para restabelecer a Área de Reserva Legal de 8.381,2 hectares e o VTN-Valor da Terra Nua declarado”.

Com a renúncia do I. Conselheiro Relator ao seu mandato sem formalizar o acórdão fui designado como Relator *ad hoc* nos termos do art. 17, inciso III, do Regimento Interno do CARF (Portaria MF nº 256, de 2009) e, ao examinar os autos verifiquei que a área de reserva legal declarada pelo contribuinte em sua DITR/2004 não foi objeto de glosa pela autoridade fiscal. Logo, a parte dispositiva do presente acórdão é contraditória com o voto, razão pela qual serão opostos Embargos de Declaração em apartado.

(assinado digitalmente)

Gustavo Lian Haddad – Relator *ad hoc* (Despacho de fl. 243)