

Processo nº.: 10380.003518/00-50

Recurso nº.: 125.029

Matéria : IRPF - EXS.: 1996 e 1997 Recorrente : LUIS TADEU VERAS COSTA

Recorrida : DRJ em FORTALEZA - CE Sessão de : 19 DE JUNHO DE 2002

Acórdão nº. : 102-45.560

IRPF – EX.: 1996 e 1997 – OMISSÃO DE RENDIMENTOS - ACRÉSCIMO PATRIMONIAL A DESCOBERTO – Comprovada a existência de aplicação financeira no final do ano-calendário anterior em nome da esposa, e a posse de recursos decorrentes de ação trabalhista recebida pelo contribuinte em nome de sua irmã, estes devem servir de origem às aplicações efetuadas nos respectivos meses dos anos-calendários sob investigação.

MULTA DE OFÍCIO – APLICAÇÃO – A penalidade prevista no artigo 4.°, I, da lei n.° 8218, de 29 de agosto de 1991, não tem por objeto valores corretamente declarados, mas, entre outras hipóteses, visa punir a declaração inexata em função de rendimentos omitidos, caracterizados por acréscimos patrimoniais, mensais, a descoberto.

Recurso parcialmente provido

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos de recurso interposto por LUIS TADEU VERAS COSTA.

ACORDAM os Membros da Segunda Câmara do Primeiro Conselho de Contribuintes, por unanimidade de votos, AFASTAR a preliminar de nulidade, e, no mérito, DAR provimento PARCIAL ao recurso, nos termos do relatório e voto que passam a integrar o presente julgado.

ANTONIO DÉ FREITAS DUTRA PRESIDENTE

NAURY FRAGOSO TAMÁKA RELATOR

FORMALIZADO EM:

1 1 111 2002

Participaram, ainda, do presente julgamento, os Conselheiros AMAURY MACIEL, VALMIR SANDRI, CÉSAR BENEDITO SANTA RITA PITANGA, MARIA BEATRIZ ANDRADE DE CARVALHO, LUIZ FERNANDO OLIVEIRA DE MORAES e MARIA GORETTI DE BULHÕES CARVALHO.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560 Recurso nº.: 125.029

Recorrente : LUIS TADEU VERAS COSTA

RELATÓRIO

Revisão fiscal das Declarações de Ajuste Anuais do Imposto de Renda de Pessoa Física - DAAIRPF do contribuinte relativas aos exercícios de 1996 e 1997, da qual resultou a constatação de acréscimos patrimoniais a descoberto nos meses de Agosto a Dezembro do ano-calendário de 1995 e de Janeiro a Dezembro do ano-calendário de 1996, evidenciados na Descrição dos Fatos e Enquadramento Legal, peça integrante do Auto de Infração, fls. 01 a 06. Crédito Tributário em valor de R\$ 84.860,06, constituído em 13 de março de 2000.

Inconformado com a exigência tributária trouxe na peça impugnatória informação sobre saldos de aplicações financeiras em nome do cônjuge Lúcia Maria Prociano Costa, CPF 380.032.283-87, com saldo em 31 de dezembro de 1994, no valor de R\$ 8.503,45, que em seu entendimento não foram consideradas na análise. No mesmo sentido, o recebimento de juros mensais no valor total de R\$ 3.589,24, decorrentes da venda parcelada de um veículo marca Volkswagem, modelo Santana, a Francisco Azevedo de Melo, por contrato, em 14 de outubro de 1995. Esclareceu sobre a origem dos recursos para a aquisição do veículo marca Ford, modelo Taurus, placa HUZ 6811 — CE, oriundos da empresa Santa Maria Ltda que emitiu cheque no valor de R\$ 38.000,00 nominal à Formasa S/A e este complementou o pagamento com R\$ 4.500,00 em moeda corrente. Alega que não declarou no anocalendário de 1996 a abertura de uma caderneta de poupança, no valor de R\$ 28.485,51, cuja origem foi o recebimento de valor relativo a um Acordo Coletivo junto ao Banco Paraiban, em nome de sua irmã Maria do Socorro Veras Costa.





Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

A Autoridade Julgadora de Primeira Instância, conforme Decisão DRJ/FLA n.º 878, de 17 de julho de 2000, fls. 95 a 100, acolheu os saldos das aplicações financeiras em nome da esposa e rejeitou as demais alegações do contribuinte considerando:

- que os juros decorrentes da venda do veículo marca Volkswagem, modelo Santana, não se fizeram acompanhar da prova do efetivo recebimento desses valores;
- que o contribuinte não comprovou a tributação dos recursos repassados pela Empresa Santa Maria Ltda para a compra do veículo marca Ford, modelo Taurus, nem que estes não seriam tributáveis:
- que os recursos decorrentes do Acordo Coletivo do qual participou Maria do Socorro Veras Costa em montante igual a R\$ 28.485,51, não pertencem ao contribuinte pois apesar de depositados em sua conta bancária foram transferidos para a proprietária, de acordo com o extrato fornecido e a cópia contábil do cheque emitida pelo Sindicato dos Bancários do Ceará.

Conhecendo da decisão da autoridade a quo dirigiu recurso ao E. Primeiro Conselho de Contribuintes, fls. 111 a 126, observando o prazo legal, e alegando preliminarmente a nulidade do procedimento em face do não atendimento ao disposto no parágrafo 3.º do artigo 951 do RIR/94 pois entende que houve preterição do direito de defesa quando o fisco permitiu transcorrer mais de 60 (sessenta) dias do Termo de Início de Fiscalização para a continuidade da ação



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº : 102-45.560

fiscal, motivo para que entendesse concluído o procedimento e reiniciado pois além do excessivo tempo para a retomada da auditoria houve substituição do Auditor e solicitação de esclarecimentos e documentos anteriormente pedidos. Não houve autorização do Delegado da Receita Federal para o início da nova ação fiscal.

Quanto ao mérito, alega que:

- a autoridade a quo não considerou o saldo de aplicação 1. financeira no Banco do Estado do Ceará, fundo BEC FND Investimento Financeiro, em valor de R\$ 2.322,00, em 31 de dezembro de 1994, em nome da esposa.
- Quanto ao valor de R\$ 28.765,51, esclarece que não foi 2. devolvido a sua irmã, mas mantido em conta de poupança no B. Bradesco S/A e incluído no saldo em 31 de dezembro de 1994, de R\$ 31.429,41. Acrescenta que esse valor apenas encontrava-se em seu nome porque sua irmã estava ausente do país.
 - 3. Solicitou a exclusão da multa prevista no artigo 4°, I, da Lei n° 8218/91 que incide sobre os pagamentos a Condomínio Edifício Palladium e Albatroz Administração e Participações Ltda porque estes foram devidamente declarados. Entende que a Lei nº 9430/96, art. 44, I, estabelece que não será cobrada multa moratória nas hipóteses de falta de recolhimento.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

Juntou ao recurso voluntário os seguintes documentos. Termo de solicitação de documentos emitido pela AFRF Francidélia Oliveira Frota em 2 de novembro de 1999; procuração de Maria do Socorro Veras Costa em 30 de abril de 1996, outorgando poderes a Sebastião José dos Santos Carvalho para fins de atuar junto ao Sindicato dos Bancários nas causas trabalhistas contra o Paraiban; declaração prestada por Maria do Socorro Veras Costa, em 13 de abril de 2000, sobre o recebimento da importância de R\$ 28.765,51 e a abertura de conta de poupança em nome do contribuinte com esse valor; cópia do Depósito da importância recebida do Sindicato dos Bancários do Ceará no Banco Bradesco S/A; extrato da Conta nº 0012105-3, Agência 1234-5 do Banco Bradesco S/A, período de 30 de abril de 1996 a 10 de maio de 1996; informe de Rendimentos da Conta de Poupança n° 2504716-8 do Banco Bradesco S/A, saldos em 31/12/1995 e 31/12/1996.

Submetido a julgamento em 21 de agosto de 2001, teve afastada a preliminar de nulidade e cerceamento de defesa suscitada, e convertida a análise do mérito em diligência para fins de comprovação da transferência dos recursos recebidos em nome de sua irmã e da manutenção dos mesmos em conta de poupança no Banco Bradesco S/A até 31 de dezembro de 1996. Resolução 102-2.037, fls. 134 a 147.

Atendida a determinação pela Delegacia da Receita Federal em Fortaleza foram juntados o Termo de Intimação Fiscal dirigido ao contribuinte para apresentação dos documentos solicitados, o Mandado de Procedimento Fiscal nº 03.1.01.00-2002-00053-5, o atendimento, que consistiu do extrato da conta 2504716-8 do Banco Bradesco S/A, período de 10/05/96 a 23/12/96, e do comprovante de transferência entre contas, e a Informação Fiscal prestada pela Auditora-Fiscal da Receita Federal Núbia Matos Moura, fls. 151 a 161.



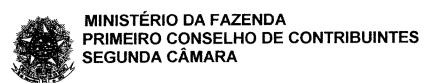
Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

Documentos juntados ao processo:

Demonstrativo "Saldo de Aplicações Financeiras", fl. 7. Demonstrativo Mensal da Evolução Patrimonial para os anos-calendário de 1995 e 1996, fls. 8 a 11, Termo de Início da Fiscalização datado de 5 de outubro de 1999 e assinado pela AFRF Francidélia Oliveira Frota, fls. 12 e 13, Termo de Intimação para apresentação de diversos documentos, de 25 de fevereiro de 2000, lavrado pela AFRF Núbia Matos Moura, fls. 14 e 15, dossiê do contribuinte emitido pelo sistema SIGA PF, fls. 16 a 23, cópia da DAAIRPF do exercício de 1996, fls. 24 a 27, documentos relativos ao ano-calendário de 1995, fls. 28 a 39, DAAIRPF do exercício de 1997, fls. 40 e 41, documentos referente ano-calendário de 1996, fls. 42 a 48, e documentos apresentados em atendimento à Intimação lavrada em 25 de fevereiro de 2000, fls. 49 a 56, Memo nº 200/2000/GAB/DRF/FLA, de 19 de outubro de 2000 e cópia de Ofício n.º 921/DRF/FLA-GAB, de 18 de outubro de 2000, que informam o contribuinte sobre períodos de férias das AFRF autoras do feito.

É o Relatório.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

VOTO

Conselheiro NAURY FRAGOSO TANAKA, Relator

A preliminar de nulidade tem por base os artigos 951, § 3° do RIR/94, aprovado pelo Decreto nº 1041, de 11 de janeiro de 1994, e o 145, III do Código Civil, quando alega que houve encerramento da ação fiscal caracterizado pelo transcorrer do prazo entre intimação efetuada em 10 de dezembro de 1999 para a seguinte, 28 de fevereiro de 2000, em mais de 60 (sessenta) dias, na forma do § 2.º do artigo 7.º do Decreto nº 70235, de 6 de março de 1972; substituição da Auditora-Fiscal da Receita Federal – AFRF responsável pelo início da ação fiscal e solicitação, pela Auditora que deu continuidade ao feito, de documentos já pedidos anteriormente com alegação de que a ação anterior estaria concluída. Conclui essa assertiva, alegando que houve preterição do direito de defesa pela nova ação fiscal não ter concedido novos prazos para o cumprimento espontâneo das obrigações sob fiscalização, e protestando pela inadequada formalização do processo pois concluído o procedimento não se verifica autorização superior para a reabertura da fiscalização, conforme previsto no referido artigo.

Não resta dúvida que uma ação fiscal deve ser revestida de todos os documentos necessários e ter observados os prazos legais. Também não se afasta, nesse caso, o diálogo entre o fisco e o contribuinte necessário ao melhor esclarecimento dos fatos para possibilitar aplicação justa da lei. Acrescente-se ainda um maior grau de dificuldade na obtenção de documentos referentes a atos e fatos acontecidos há três ou quatro anos anteriores à verificação fiscal que requisita tempo adequado ao atendimento das solicitações do fisco.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

Nesta ação fiscal constata-se que esclarecimentos foram solicitados ao contribuinte em três oportunidades: pelo Termo de Início da Fiscalização, de 5 de outubro de 1999, em outra, da qual não consta o documento escrito no processo, mas citada pelo contribuinte como notificado em 10 de dezembro de 1999, e pelo Termo de Intimação para apresentação de diversos documentos, de 25 de fevereiro de 2000. Enquanto o lançamento foi efetuado em 13 de março de 2000. Desses dados, início da ação fiscal em 5 de outubro de 1999 a sua conclusão em 13 de março de 2000, cerca de 5 (cinco) meses para todo o procedimento, oferta de tempo suficiente à coleta de provas e documentos necessários ao deslinde de situações e fatos significativos investigados pelo fisco.

No entanto, conforme verificado na decisão de primeira instância e no julgamento efetuado nesta Câmara, alguns documentos ainda se fizeram necessários ao perfeito esclarecimento de fatos ocorridos nos anos-calendários em fiscalização, motivo que justifica o tempo investido na análise.

Essa exposição serve para demonstrar que o transcorrer do prazo estabelecido pelo artigo 7°, § 2° do Decreto n° 70235, de 6 de março de 1972, transcrito a seguir, não significa encerramento da ação fiscal, mas interrupção que permite ao fiscalizado o pagamento dos tributos devidos como se espontâneos fossem.

"Art. 7.° O procedimento fiscal tem início com:

§ 1.° O início do procedimento exclui a espontaneidade do sujeito passivo em relação aos atos anteriores e, independentemente de intimação, a dos demais envolvidos nas infrações verificadas.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

§ 2.º Para os efeitos do disposto no parágrafo 1º, os atos referidos nos incisos I e II valerão pelo prazo de 60 (sessenta) dias, prorrogável, sucessivamente, por igual período com qualquer outro ato escrito que indique o prosseguimento dos trabalhos."

Esse prazo visa permitir ao contribuinte sob fiscalização, a partir de seu dies ad quem, exercer o direito de sanar as irregularidades praticadas perante às obrigações tributárias, com o requisito da espontaneidade. De outro lado, assegurar rapidez na execução do trabalho fiscal com consequente conforto ao contribuinte e satisfação à Administração Tributária.

O contribuinte junta ao recurso o Termo de Solicitação de Documentos, lavrado pela AFRF Francidélia Oliveira Costa em 2 de novembro de 1999, que entende foi repetido pela AFRF Núbia Matos de Moura no Termo de Intimação de 25 de fevereiro de 2000. Da análise desses documentos constata-se que não tratam do mesmo assunto pois o primeiro solicita comprovar, mês a mês, as aplicações financeiras que geraram rendimentos no valor de R\$ 3.658,00 no anocalendário de 1995, enquanto o segundo, solicita os extratos dos diversos tipos de aplicações financeiras que discrimina e outros comprovantes de pagamentos relativos a aquisição de bens móveis e imóveis. Ao contrário do alegado não se verificou repetição da solicitação anterior mas ratificação de parte dela, uma vez não devidamente atendida enquanto requisitado outros dados e maior detalhamento nas informações.

Por outro lado, não foi juntado ao recurso e nem consta do processo atendimento ao Termo de Solicitação de Documentos, de 02 de novembro de 1999. Verifica-se à fl. 49 comunicação dirigida à AFRF Núbia Matos de Moura para encaminhar documentos solicitados no Termo de Intimação de 25 de fevereiro de



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

2000. Portanto, salvo instrução incorreta do processo, o Termo de Solicitação de Documentos deixou de ser atendido, fato que motivou novo pedido de esclarecimentos.

Quanto aos acórdãos citados, em primeiro lugar ressalte-se que seus efeitos restringem-se às partes envolvidas, e em segundo, que as ementas indicadas na peça recursal não colaboram com a tese desenvolvida pelo recorrente, apenas afirmam sobre a espontaneidade adquirida após o transcurso do prazo citado, o que não significa conclusão do feito, mas afastamento da penalidade de ofício nos tributos recolhidos, pois como se espontâneos fossem.

Também não se trata de preclusão do direito de efetuar o lançamento de eventual tributo decorrente de infração tributária, não recolhido espontaneamente pelo contribuinte durante o tempo em que permaneceu sem o manto do procedimento de ofício. Haveria perda do direito de lançar e cobrar tributo penalidade de ofício se houvesse a antecipação do contribuinte em quitar eventual imposto devido durante esse período, de forma espontânea. No entanto, não é esta última a situação em tese. Não se constata qualquer iniciativa do contribuinte, no período de considerado, para correção de infrações tributárias com utilização do requisito da espontaneidade.

Portanto, não se trata de ação fiscal concluída, pelo transcorrer do prazo legal previsto no artigo 7.°, § 2.° do Decreto n.° 70235/72, nem de nova ação pela substituição da autoridade lançadora. Destarte, afasta-se a nulidade do feito pela ausência de autorização prevista no artigo 951, § 3.º do Regulamento do Imposto sobre a Renda, aprovado pelo Decreto n.º 1041, de 11 de janeiro de 1994, e o cerceamento de defesa decorrente da ausência de novo termo de início.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

Assiste razão ao contribuinte quando informa que autoridade *a quo* não considerou o saldo de aplicação financeira no Banco do Estado do Ceará, fundo BEC FND Investimento Financeiro, em valor de R\$ 2.322,00, em 31 de dezembro de 1994, conforme consta do Informe Anual localizado à fl. 39. Dessa forma, o acréscimo patrimonial a descoberto no mês de agosto de 1995 deve ser reduzido em igual valor, passando de R\$ 6.495,62 **considerado em primeira instância, para R\$ 4.173,62 (R\$ 6.495,62 – R\$ 2.322,00),** enquanto os demais meses permanecem como apurado pelo fisco. Ver Quadro I – Omissão de rendimentos - Exercício de 1996 - Ano-calendário 1995.

Quadro I – Omissão de rendimentos - Exercício 1996 – Ano-calendário 1995

Mês	Rendimentos - omitidos. – R\$	∘ % do IR	Imposto de Renda (R\$)
Outubro	99,33		
Novembro	883,51		
Dezembro	6.410,03		
Total	11.566,49	26,6	3.076,68

Quanto ao valor de R\$ 28.765,51, que esclarece não ter sido devolvido a sua irmã em virtude desta se encontrar no exterior e que foi mantido em conta de poupança no B. Bradesco S/A, incluído no saldo em 31 de dezembro de 1994, de R\$ 31.429,41, constata-se na documentação acostada ao processo em função da diligência efetuada, que o mesmo foi depositado na conta 0012105-3 do contribuinte, em 08 de maio de 1996, fl.90, e transferido para conta de poupança 2504716-8, em 10 de maio de 1996, fl. 158, o valor de R\$ 28.485,51. Essa conta de





Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

poupança foi aberta nessa data e com o citado depósito inicial, praticamente permanecendo inalterada até o final do ano-calendário, com saldo final de R\$ 31.429,41. Portanto, comprovada a alegação constante da peça recursal, deve ser alterada a evolução patrimonial para considerar o valor que permaneceu em sua posse mas de propriedade de sua irmã, como origem de aplicações no mês de dezembro desse ano-calendário uma vez que não foi movimentada no decorrer do período, reduzindo-o para R\$ 22.275,61. Ver Quadro II — Omissão de rendimentos - Exercício 1997 — Ano-calendário 1996, a seguir.

Quadro II - Omissão de rendimentos - Exercício 1997 - Ano-calendário 1996

Mês	Rendimentos omitidos. – R\$	% do IR	Imposto de Renda (R\$)
Fevereiro	4.181,50		
Março	1.856,74		-
Abril	6.299,98		
Maio	4.178,12		
Junho	336,26		
Agosto	2.325,68		
Setembro	3.713,58		
Outubro	3.514,06		
Novembro	1.136,74		
Dezembro	22.275,61		
Total	85.421,87	25	21.355,47





Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

A exclusão da multa prevista no artigo 4°, I, da Lei nº 8218/91 que, segundo o contribuinte não deveria incidir sobre os pagamentos a Condomínio Edifício Palladium e Albatroz Administração e Participações Ltda, por se encontrarem devidamente declarados, não encontra amparo legal.

A referida penalidade é aplicada nas infrações apuradas em procedimento de ofício, quando inibida a possibilidade de pagamento do tributo devido com os acréscimos compensatórios da mora - juros e multa. A infração apurada no transcorrer da ação fiscal tem gravame maior porque decorreu da inobservância da lei e requereu a atenção da Administração Tributária para sua identificação.

> "Art. 4º - Nos casos de lançamento de ofício nas hipóteses abaixo, sobre a totalidade ou diferença dos tributos e contribuições devidos, inclusive as contribuições para o INSS, serão aplicadas as seguintes multas:

> I - de cem por cento, nos casos de falta de recolhimento, de falta de declaração e nos de declaração inexata, excetuada a hipótese do inciso seguinte." (Grifei)

Na situação tal penalidade não visa punir os valores declarados ao fisco, como afirma o recorrente, mas a inexatidão da declaração apresentada pelo contribuinte dada pela omissão de rendimentos tributáveis que deram lastro à aquisição de bens, recursos mantidos em contas bancárias, ou investimentos efetuados em aplicações financeiras. Logo, não há que se falar em afastar sua incidência sobre valores declarados pois a fundamentação é a declaração inexata e a base de cálculo, o imposto devido decorrente da omissão de rendimentos.



Processo nº.: 10380.003518/00-50

Acórdão nº.: 102-45.560

Isto posto, conheço do recurso em vista de que atende os requisitos de admissibilidade e voto no sentido de conceder provimento parcial ao recurso para acatar o saldo de aplicação financeira em nome da esposa, em 31 de dezembro de 1994, no Banco do Estado do Ceará, em valor de R\$ 2.322,00, incluindo-a como origem de aplicações no mês de janeiro do ano de 1995, e a quantia de R\$ 28.765,51, também como origem de aplicações no mês de Dezembro do ano-calendário de 1996, uma vez pertencente a sua irmã, ausente no exterior, que a deixou em seu poder na conta de poupança no Banco Bradesco S/A desde seu depósito em maio até o mês de dezembro. As demais alegações são afastadas de acordo com as razões já expostas.

Sala das Sessões - DF, em 19 de junho de 2002.

NAURY FRAGOSO TANAK