



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Conselho Administrativo de Recursos Fiscais



PROCESSO	10670.721545/2015-17
ACÓRDÃO	2002-010.100 – 2ª SEÇÃO/2ª TURMA EXTRAORDINÁRIA
SESSÃO DE	11 de fevereiro de 2026
RECURSO	VOLUNTÁRIO
RECORRENTE	COMERCIAL HIDRAUTINTAS DE MOC LTDA - EPP
INTERESSADO	FAZENDA NACIONAL

Assunto: Contribuições Sociais Previdenciárias

Período de apuração: 01/01/2010 a 31/12/2013

SIMPLES NACIONAL. EXCLUSÃO. GRUPO ECONÔMICO. PROCESSO PRÓPRIO. COMPETÊNCIA DA 1ª SEÇÃO. NÃO CONHECIMENTO.

Não se conhece das alegações relativas à inexistência de grupo econômico e à suposta irregularidade da exclusão do Simples Nacional quando a matéria foi definitivamente apreciada em processo administrativo próprio, submetido à competência da 1ª Seção do CARF, sendo incabível sua rediscussão incidental em autos que versam sobre contribuições previdenciárias.

MANDADO DE PROCEDIMENTO FISCAL. PROVA ILÍCITA. CERCEAMENTO DE DEFESA. NULIDADES. ALEGAÇÕES GENÉRICAS. PREJUÍZO NÃO DEMONSTRADO.

Alegações genéricas de utilização de prova ilícita, cerceamento do direito de defesa ou nulidades do procedimento fiscal, desacompanhadas da indicação de irregularidade concreta e da demonstração de prejuízo, não são suficientes para infirmar a validade do lançamento. Irregularidade formal no MPF não acarreta nulidade do lançamento (Súmula CARF nº 171).

MULTA DE OFÍCIO. CARÁTER CONFISCATÓRIO. INCONSTITUCIONALIDADE. INCOMPETÊNCIA DO CARF. NÃO CONHECIMENTO.

Não se conhece da alegação de caráter confiscatório da multa de ofício quando fundada em suposta inconstitucionalidade da norma instituidora, por se tratar de matéria estranha à competência do CARF, nos termos da Súmula CARF nº 2.

MULTA DE OFÍCIO. SUSPENSÃO DA EXIGIBILIDADE. RECURSO ADMINISTRATIVO. ART. 63 DA LEI Nº 9.430/1996. INAPLICABILIDADE.

A suspensão da exigibilidade do crédito tributário decorrente da interposição de recurso administrativo não afasta a aplicação da multa de ofício, sendo inaplicável o art. 63 da Lei nº 9.430/1996, restrito às hipóteses de suspensão decorrente de medida judicial.

CONTRIBUIÇÕES DESTINADAS A TERCEIROS. INCRA. SALÁRIO-EDUCAÇÃO. SEBRAE. CONSTITUCIONALIDADE. INCOMPETÊNCIA DO CARF.

Não prosperam as alegações relativas à inexigibilidade das contribuições ao INCRA, ao Salário-Educação e ao SEBRAE quando fundadas em suposta inconstitucionalidade das exações, matéria estranha à competência do CARF (Súmula CARF nº 2), sendo legítima a exigência das contribuições nos termos da jurisprudência do STF.

CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS. VERBAS INDENIZATÓRIAS. ALEGAÇÕES GENÉRICAS. AVISO PRÉVIO INDENIZADO. INCIDÊNCIA. EXCLUSÃO PARCIAL.

Alegações genéricas quanto à natureza indenizatória de verbas não afastam a exigência de contribuições previdenciárias quando não demonstrada a efetiva incidência sobre rubricas específicas. Não incidem contribuições previdenciárias sobre os valores pagos a título de aviso prévio indenizado, em razão de sua natureza indenizatória, mantida, contudo, a incidência sobre o respectivo reflexo no 13º salário, por possuir natureza remuneratória.

RISCO DE ACIDENTE DE TRABALHO (RAT). MATÉRIA ESTRANHA À LIDE. NÃO CONHECIMENTO.

Não se conhece da alegação relativa à legalidade da contribuição ao RAT quando a matéria é estranha ao objeto do lançamento impugnado e já foi apreciada em processo administrativo distinto.

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Acordam os membros do colegiado, por unanimidade de votos, em conhecer parcialmente do recurso voluntário, não conhecendo das alegações de inconstitucionalidade (incompetência), dos temas relacionados à Exclusão do Simples (incompetência) e das alegações sobre INCRA, Salário-Educação, SEBRAE (matéria estranha à lide). Na parte conhecida, dar-lhe parcial provimento, para excluir da base de incidência das contribuições previdenciárias os valores pagos a título de aviso prévio indenizado, com a exceção do incidente no 13º salário.

Assinado Digitalmente

Fernando Gomes Favacho – Relator

Assinado Digitalmente

Marcelo de Souza Sáteles – Presidente

Participaram do presente julgamento os Conselheiros: Rafael de Aguiar Hirano, Andre Barros de Moura, Luciana Costa Loureiro Solar, Marcelo Freitas de Souza Costa, Fernando Gomes Favacho, Marcelo de Sousa Sáteles (Presidente).

RELATÓRIO

Trata-se de **Autos de Infração** relativos ao lançamento de contribuições sociais previdenciárias pela empresa a terceiros FNDE: Salário- educação, INCRA, SENAC, SESC e SEBRAE, no período compreendido pelas competências 01/2010 a 12/2013.

Segue abaixo resumo da atividade fiscal e impugnação com base no relatório realizado pelo Acórdão n.º 14-60.762 (fls. 5.137):

A fiscalização faz uma abordagem sobre os termos emitidos ao longo do procedimento fiscal, tanto em relação ao contribuinte principal (Comercial Hidrautintas de MOC Ltda - CNPJ 01.901.728/0001-57 e 01.901.728/0002-38), como em relação a outros contribuintes (Comercial Ok Tintas de Montes Claros Ltda – CNPJ 02.426.297/0001-87, Comercial Interior Tintas de MOC Ltda – CNPJ 02.463.556/0001-40 e 02.463.556/0002-20, Comercial Mercado das Tintas Ltda – CNPJ 03.011.233/0001-88 e 03.011.233/0002-69, Comercial Cobertura Tintas de MOC Ltda – CNPJ 03.417.906/0001-02 e 03.417.906/0003-66 e Comercial Ok Tintas de MOC Ltda – CNPJ 05.659.466/0001-17).

Os autos do processo administrativo abrangem os seguintes Autos de Infração:

Auto de Infração **DEBCAD nº 51.073.382-4**: referente a contribuições destinadas a outras entidades (terceiros) incidentes sobre as remunerações dos segurados empregados, apurados em folha de pagamento conforme arquivos digitais MANAD;

Auto de Infração **DEBCAD nº 51.073.383-2**: referente a contribuições destinadas a outras entidades (terceiros), que incidiram especificamente sobre as verbas pagas aos segurados empregados do fiscalizado referente às rubricas “0057” e “0069” apuradas em folha de pagamento conforme arquivos digitais MANAD;

Auto de Infração **DEBCAD nº 51.073.384-0**: referente a contribuições destinadas a outras entidades (terceiros) e incidentes sobre as remunerações dos segurados empregados, apuradas em resumo de folhas de pagamento conforme arquivos em formato “pdf”; e

Auto de Infração **DEBCAD nº 51.073.385-9**: referente a contribuições destinadas a outras entidades (terceiros) que incidiram especificamente sobre as verbas pagas aos segurados

empregados do fiscalizado referente às rubricas “0057” e “0069” apuradas em folha de pagamento conforme arquivos em formato “pdf”.

Informa que o contribuinte era optante pelo Simples Nacional previsto na Lei Complementar n. 123, de 14 de dezembro de 2006, com alterações posteriores. Por meio do procedimento de fiscalização de n. 0610800.2013.00089 foi verificada a regularidade fiscal da apuração e recolhimento do Simples Nacional, período apuração 01/01/2009 a 31/12/2011.

Transcreve excertos extraídos da representação constante do processo nº 10670.721432/2014- 22. Em face da representação administrativa, exarou-se Atos Declaratórios de Exclusão do Simples Nacional em relação ao contribuinte e as demais empresas indicados anteriormente.

Comercial Hidrautintas de MOC Ltda - CNPJ 01.901.728/0001-57: ADE nº 11/2014, com ciência do contribuinte em 30/10/2014 – processo administrativo nº 10670.721432/2014-22.

Comercial Ok Tintas de Montes Claros Ltda – CNPJ 02.426.297/0001- 87: ADE nº 16/2014, com ciência do contribuinte em 30/10/2014 – processo administrativo nº 10670.721437/2014-55. *O processo foi julgado no CARF em sessão de 18/03/2021, no Acórdão 1301-005.164, negando provimento ao Recurso Voluntário.*

Comercial Interior Tintas de MOC Ltda – CNPJ 02.463.556/0001-40: ADE nº 12/2014, com ciência do contribuinte em 30/10/2014 – processo administrativo nº 10670.721434/2014-11.

Comercial Mercadão das Tintas Ltda – CNPJ 03.011.233/0001-88: ADE nº 15/2014, com ciência do contribuinte em 30/10/2014 – processo administrativo nº 10670.721435/2014-66. *O processo foi julgado no CARF em sessão de 18/03/2021, no Acórdão 1301-005.166, negando provimento ao Recurso Voluntário.*

Comercial Cobertura Tintas de MOC Ltda – CNPJ 03.417.906/0001- 02: ADE nº 14/2014, com ciência do contribuinte em 30/10/2014 – processo administrativo nº 10670.721436/2014-19. *O processo foi julgado no CARF em sessão de 18/03/2021, no Acórdão 1301-005.165, negando provimento ao Recurso Voluntário.*

Comercial Ok Tintas de MOC Ltda – CNPJ 05.659.466/0001-17: ADE nº 13/2014, com ciência do contribuinte em 30/10/2014 – processo administrativo nº 10670.721433/2014-77.

No procedimento de fiscalização de n. 0610800.2013.00089, observou-se que os verdadeiros proprietários da sociedade empresária objeto do procedimento fiscal criaram outras pseudo sociedades, utilizando-se de meios fraudulentos para reduzir o pagamento dos tributos e contribuições mediante constituição de empresas ao invés de filiais da empresa Comercial Hidrautintas, com o fim de desmembrar o faturamento em diversas empresas para

enquadramento no Simples Nacional, e utilizaram-se de interpostas pessoas como sócios daquelas empresas para ocultar os seus verdadeiros proprietários. Conclui que, de fato, a Comercial Hidrautintas de MOC Ltda e todas as demais supostas empresas constituem uma única sociedade empresária. Desta forma, para apuração dos tributos objeto do procedimento de fiscalização de n. 0610800.2013.00089, foi considerada a soma das receitas contabilizadas por toda a empresa, com constituição dos valores devidos em nome da Comercial Hidrautintas de MOC Ltda.

Informa que os impostos e contribuições (IRPJ, CSLL, COFINS e CONTRIBUIÇÃO PARA O PIS/PASEP) objeto do procedimento de fiscalização de n. 0610800.2013.00089 foram constituídos em Autos de Infração lavrados no processo administrativo fiscal de n. 10670.722071/2014-31 em desfavor da sociedade empresária Comercial Hidrautintas de MOC Ltda, encontrando-se todas as informações acerca dos motivos que ensejaram as exclusões do Simples Nacional, bem como as que levaram à conclusão de que se deveria considerar todas as sociedades empresárias como única empresa.

As contribuições devidas à Previdência Social, parte patronal, incidentes sobre as remunerações de segurados empregados e contribuintes individuais, bem como as destinadas a outras entidades e fundos (terceiros), tendo em vista de que as sociedades empresárias eram optantes pelo SIMPLES, deixaram de ser confessadas e recolhidas. Considerando a situação verificada em Auditoria Fiscal pretérita, conforme supra descrito, as mencionadas contribuições, objeto do procedimento fiscal de que trata o presente Relatório Fiscal, foram também constituídas em desfavor da sociedade empresária Comercial Hidrautintas de MOC Ltda.

No tópico “DA APURAÇÃO DAS BASES DE CÁLCULO DAS CONTRIBUIÇÕES LANÇADAS”, informa que a apuração das bases de cálculo se deu com base nas folhas de pagamento, registros contábeis de remunerações e informações declaradas em GFIP - Guias de Recolhimento do FGTS e Informações à Previdência Social. As remunerações pagas aos segurados empregados e contribuinte individuais foram extraídas das folhas de pagamento apresentadas à fiscalização em arquivos digitais MANAD, conforme discriminado nos Anexos I a III do Relatório Fiscal, sendo analisados ainda os Resumos Gerais de folhas de pagamento apresentados em formato PDF, dos quais foram extraídas as informações de remunerações pagas pelos estabelecimentos, para as categorias e nas competências discriminadas no Anexo IV do Relatório Fiscal, tendo em vista sua inexistência nos referidos arquivos digitais MANAD ou a não apresentação desses arquivos.

Para apuração das bases de incidência considerou-se, em conformidade com o disposto no artigo 28 da Lei n. 8.212/91, todas as verbas remuneratórias pagas aos segurados empregados, quer sejam salários, gratificações, adicionais e horas extras. Entretanto, a classificação de algumas rubricas nas informações de folha de pagamento, prestadas em meio digital (arquivos MANAD), divergiu da classificação adotada por este Auditor-Fiscal. Diante disso, na forma da legislação previdenciária, foi realizada classificação própria da(s) rubrica(s) discriminada(s) no Anexo V do Relatório Fiscal (intitulado "Folha de Pagamento – Rubricas com Divergência em Classificação entre Arquivos Digitais do Contribuinte e Análise do Auditor-Fiscal").

Devidamente intimados sobre o lançamento, comparecem tanto o contribuinte principal, como os responsáveis solidários, aos autos ofertando seus instrumentos de **Impugnação**. Em síntese, os instrumentos de impugnação aduzem: não caracterização de grupo econômico, prova ilícita, cerceamento do direito de defesa, apuração fiscal errônea, além de ilegalidade na contribuição ao Incra, ao Salário Educação, destinada ao Sebrae. Também alega cobrança de contribuição previdenciária sobre verbas indenizatórias e impossibilidade de cobrança das contribuições do Seguro de Acidente de Trabalho.

O **Acórdão 14-60.762** - 12ª Turma da DRJ/RPO (fls. 5.137 a 5.180), em Sessão de 24/05/2016, julgou improcedente a impugnação, mantendo os créditos tributários constituídos pelos Autos de Infração DEBCAD nº 51.073.382-4, 51.073.383-2, 51.073.384-0 e 51.073.385-9. Destacou-se que parte das matérias não foram impugnadas:

(fls. 5.155- 5.156) Tanto contribuinte principal como os responsáveis solidários apresentaram instrumentos de impugnação idênticos. Disto resulta que não foram objeto de impugnação algumas matérias vertidas nos autos, são elas: critérios e cabimento da aferição indireta, alíquotas aplicadas, enquadramento do grau de risco a partir da atividade identificada no CNAE (somente houve impugnação quanto à constitucionalidade do decreto complementar a Lei nº 8.212/91), composição da base de cálculo (impugnou-se apenas o fato de ter sido atribuído ao contribuinte principal a totalidade da remuneração paga pelas outras empresas e a possível incidência sobre verbas específicas) e o cabimento do agravamento da multa de ofício relativo à não apresentação de informações (artigo 44, §2º da Lei nº 9.430/96), somente impugnando o seu suposto efeito confiscatório. Tais matérias, portanto, na dicção do artigo 17 do Decreto nº 70.235/72 não devem ser apreciadas por este Colegiado (Art. 17. Considerar-se à não impugnada a matéria que não tenha sido expressamente contestada pelo impugnante).

Quanto aos aspectos atinentes à existência de grupo econômico, apontou-se os seguintes obstáculos:

(fl. 5.156) A um, porque a fiscalização não reconheceu em nenhum momento a figura do grupo econômico; o que fez e isto com bastante maestria, foi reconhecer que, na verdade, todas as demais empresas, formalmente constituídas, na prática, somente agiam como se uma filial do contribuinte principal fossem. Desta forma, não houve a atribuição de responsabilidade solidária entre as empresas, como seria cabível se a hipótese fosse a do grupo econômico (artigo 30, X, da Lei nº 8.212/91), mas sim, o reconhecimento de que a roupagem formal das demais empresas esconderam efetiva simulação de empresas formalmente constituídas, mas componente de um único corpo empresarial.

A dois, porque todos estes contornos já foram objeto de apreciação pelo contencioso administrativo da Receita Federal do Brasil, em processos próprios, que acabaram culminando com a exclusão tanto do contribuinte, como das

demais empresas, do regime do Simples Nacional. Trata-se, com efeito, dos processos administrativos nºs 10670.721432/2014-22, 10670.721437/2014-55, 10670.721434/2014-11, 10670.721435/2014-66, 10670.721436/2014-19 e 10670.721433/2014-77, conforme se verá a seguir no tópico “DA SIMPLES NACIONAL”.

(fl. 5.160) Assim, com a ressalva de entendimento pessoal deste Relator quanto à conclusão a que chegou a DRJ São Paulo, nos autos dos processos administrativos nºs 10670.721437/2014-55, 10670.721436/2014-19 e 10670.721435/2014-66, é fato que todas as empresas restaram devidamente excluídas do Simples Nacional. Houve o expreso reconhecimento de que o contribuinte se utilizou de pessoas jurídicas formalmente constituídas a partir de sócios efetivos integrantes do mesmo grupo familiar, com a interposição de pessoas físicas como sócios simulados, com o intuito de fracionar seu faturamento, e, dessa forma, manter-se no Simples Nacional.

Dado que foram considerados os autos do Processo nº 10670.721432/2014-22 e a não especificação da prova que seria ilícita ou ilegal pelo contribuinte, não se constatou qualquer razão quanto à ilicitude das provas utilizadas pela fiscalização. Em relação ao procedimento fiscal, considerou-se válido, vez que emitido em relação ao contribuinte principal. Além disso, os outros argumentos trazidos em impugnação, nas palavras do relator “não refletem a verdade, sendo flagrantemente contrariados por documentos acostados aos autos (...)” (fl. 5.165).

Cientificado em 03/06/2016 (fl. 5.182), o contribuinte interpôs **Recurso Voluntário** (fls. 5.187 a 5.286) em 22/06/2016, em que alega a falta de análise da DRJ quanto aos fundamentos e provas trazidos pelo impugnante e a não consideração de valores já recolhidos à título de contribuições sociais previdenciárias patronais. No mérito, aduz, em resumo: comprovação da alegação de grupo econômico; Prova ilícita; Mandado de procedimento fiscal; Empresas no mesmo endereço; Atendimento pelos mesmos contadores; Mesmo nome de fantasia; Multas confiscatórias; Sujeição passiva solidária; Multa de ofício; Cerceamento de defesa; Contribuição ao INCRA; Contribuição ao salário-educação; Contribuição destinada ao SEBRAE; Cobrança previdenciária sobre verbas indenizatórias; Cobrança das contribuições fixadas no art. 22, II da Lei 8.212/1991 – Risco de Acidente de Trabalho.

Em sessão de 09/05/2023, a **Resolução nº 2201-000.559**, da 2ª Seção de Julgamento / 2ª Câmara / 1ª Turma Ordinária, converteu o julgamento em diligência para fins de vinculação do presente feito ao processo nº 10670.721432/2014-22, bem como determinou o sobrestamento do julgamento até a prolação de decisão definitiva, em segunda instância administrativa, acerca da exclusão do Simples Nacional.

Após o julgamento definitivo do **processo administrativo nº 10670.721432/2014-22**, que manteve a exclusão da contribuinte do regime do Simples Nacional, conforme decidido por este Conselho no **Acórdão nº 1201-005.926**, em sessão de 22/06/2023, restou definitivamente superada a controvérsia que havia motivado o sobrestamento do presente feito. Em razão disso, os autos foram apensados àquele processo em 07/08/2023 e posteriormente desapensados em

28/09/2023, nos termos do Despacho de Encaminhamento, para regular prosseguimento do julgamento.

Contudo, sobreveio determinação de **suspensão nacional dos feitos administrativos e judiciais** que versem sobre a matéria objeto do **Tema nº 985 da Repercussão Geral**, relativa à incidência de contribuição previdenciária patronal sobre o **terço constitucional de férias**, indenizadas ou gozadas, conforme despacho proferido pelo Ministro André Mendonça no Recurso Extraordinário nº 1.072.485/PR. Posteriormente, o Supremo Tribunal Federal firmou a tese no sentido de que é legítima a incidência de contribuição social sobre o valor satisfeito a título de terço constitucional de férias, tendo o respectivo acórdão transitado em julgado em 24/09/2025, conforme certificação da Secretaria Judiciária.

É o Relatório.

VOTO

Conselheiro Fernando Gomes Favacho, Relator.

1. Admissibilidade.

Cientificado em 03/06/2016 (fl. 5.182), o contribuinte interpôs **Recurso Voluntário** (fls. 5.187 a 5.286) em 22/06/2016, tempestivamente.

2. Exclusão do Simples Nacional. Grupo econômico.

As alegações do Recorrente relativas à inexistência de grupo econômico e à suposta irregularidade da exclusão do Simples Nacional não comportam apreciação no âmbito deste feito. A controvérsia acerca da exclusão do regime simplificado foi objeto de processos administrativos próprios, submetidos à competência da 1ª Seção de Julgamento do CARF, tendo sido definitivamente resolvida no processo nº 10670.721432/2014-22, no qual se manteve a exclusão do Simples Nacional.

Superada essa discussão em sede própria, não cabe a esta 2ª Seção reexaminar os fundamentos que levaram à exclusão, tampouco rediscutir elementos fáticos e jurídicos já apreciados no contencioso administrativo, razão pela qual restam prejudicadas, neste processo, as alegações relacionadas à existência de grupo econômico e à sujeição passiva daí decorrente. Ficam prejudicadas as discussões sobre as empresas estarem no mesmo endereço, do atendimento ter sido feito pelos mesmos contadores e de se utilizarem do mesmo nome de fantasia.

Não conheço deste tema.

3. Irregularidade no Mandado de Procedimento Fiscal.

Sobre o Mandado de Procedimento Fiscal, o qual o contribuinte chama de “Mandato”, diz que há necessidade do MPF para se dar início ao procedimento fiscal. Diz que foi

determinado o período de 01/2010 a 12/2013, sobre Contribuição da Empresa/Empregador, o que não inclui cobrança de tributos levantados sob os salários dos funcionários das empresas (INSS Patronal e Terceiros).

As alegações de utilização de prova ilícita, cerceamento do direito de defesa e nulidades do procedimento fiscal não merecem prosperar. O Recorrente limita-se a formular insurgências genéricas, sem indicar qual prova específica seria ilícita, em que consistiria a irregularidade procedimental, ou qual prejuízo concreto teria sofrido, ônus que lhe incumbia. Da mesma forma, as circunstâncias relativas ao funcionamento das empresas no mesmo endereço, à utilização de contadores comuns ou ao uso de nome fantasia semelhante, isoladamente consideradas, não configuram nulidade do lançamento, nem infirmam a validade do procedimento fiscal, inexistindo qualquer vício capaz de macular os autos ou comprometer o exercício do contraditório e da ampla defesa.

O tema já está sumulado no CARF, pela Súmula CARF nº 171 (*Irregularidade na emissão, alteração ou prorrogação do MPF não acarreta a nulidade do lançamento*).

Sem razão o contribuinte.

4. Multa confiscatória.

Aduz o contribuinte que as multas de ofício têm o caráter confiscatório (fl. 5.288), com base no art. 150, IV da Constituição Federal. Ainda assim, razão não assiste a Recorrente, pois o CARF não é competente para apreciar a inconstitucionalidade de lei tributária (Súmula CARF nº 2), motivo pelo qual não pode afastar a exigência de multa, ao argumento de confiscatoriedade.

Nada obstante ao inconformismo do contribuinte, não se pode perder de vista que a empresa é obrigada a recolher as contribuições previdenciárias a seu cargo. Na hipótese de contribuições não pagas ou pagas em atraso, o devedor sujeitar-se-á a juros e multas.

5. Multa de ofício.

Traz o contribuinte que a lavratura do Auto de Infração ocorreu em 19/11/2015, data em que a suspensão da exigibilidade estava suspensa por Recurso Voluntário. Na determinação do art. 63 da Lei 9.430/1996 trazido à baila, não cabe multa de ofício quando o objetivo é prevenir a decadência:

Art. 63. Na constituição de crédito tributário destinada a prevenir a decadência, relativo a tributo de competência da União, cuja exigibilidade houver sido suspensa na forma dos incisos IV e V do art. 151 da Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966, não caberá lançamento de multa de ofício.

§ 1º O disposto neste artigo aplica-se, exclusivamente, aos casos em que a suspensão da exigibilidade do débito tenha ocorrido antes do início de qualquer procedimento de ofício a ele relativo.

§ 2º A interposição da ação judicial favorecida com a medida liminar interrompe a incidência da multa de mora, desde a concessão da medida judicial, até 30 dias

após a data da publicação da decisão judicial que considerar devido o tributo ou contribuição.

São os incisos IV e V do art. 151 do CTN:

Art. 151. Suspendem a exigibilidade do crédito tributário:

IV - a concessão de medida liminar em mandado de segurança.

V – a concessão de medida liminar ou de tutela antecipada, em outras espécies de ação judicial; (Incluído pela Lcp nº 104, de 2001)

Aplica-se a multa de ofício no lançamento tendente à prevenção de decadência, exceto nas hipóteses previstas no art. 63 da Lei nº 9.430/1996, em que a suspensão do crédito tributário decorra da concessão de medida liminar ou antecipação de tutela em ação judicial. Não é, portanto, o caso em tela.

Sem razão o contribuinte.

6. Contribuição ao INCRA.

Traz o contribuinte a tese de que a contribuição não pode ser exigida da Recorrente, pois não exerce qualquer atividade rural.

Trata-se do Tema 495 do STF. A tese já está superada. O Supremo Tribunal Federal fixou, por 7 votos a 4, no Leading Case RE 630.898, Relator Ministro Dias Toffoli, que é *constitucional a contribuição de intervenção no domínio econômico destinada ao Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (Incra) devida pelas empresas urbanas e rurais, inclusive após o advento da EC 33/2001*. O trânsito em julgado ocorreu em 18/02/2022.

Quanto a este ponto, não merece prosperar, portanto, a alegação do contribuinte.

7. Contribuição ao salário-educação.

Quanto ao Salário-educação, a alegação é de ilegalidade – a instituição por Decreto não teria sido recepcionada pela Constituição.

Qualquer alegação que implique em inconstitucionalidade, necessariamente, é atingida pelo entendimento de incompetência pelo Conselho:

Súmula CARF nº 2, aprovada pelo Pleno em 2006.

O CARF não é competente para se pronunciar sobre a inconstitucionalidade de lei tributária.

Quando a contribuinte foi excluída do SIMPLES, passou a ser sujeito passivo da contribuição ao salário-educação, no período englobado pelo ato de sua exclusão. Assim, sujeita-se à apuração e recolhimento dos tributos em conformidade com as normas gerais de incidência, nos termos do art. 32 da Lei Complementar nº 123/2006.

8. Contribuição destinada ao SEBRAE.

Questiona o Recorrente que há inconstitucionalidade na criação de adicional de tributo que possui natureza diversa da exação principal – tratar-se-ia de mera majoração de tributo de forma ilegal.

O plenário do STF, no julgamento dos Temas 325 (RE 603.624) e 495 (RE 630.898) da Repercussão Geral, sedimentou orientação no sentido de que o § 2º, III, a, do art. 149, da Constituição, introduzido pela EC 33/2001, trouxe rol exemplificativo de bases econômicas passíveis de tributação pelas contribuições sociais e de intervenção no domínio econômico. É dizer, a base de cálculo da contribuição prevista no art. 1º da Lei Complementar 110/2001 é compatível com § 2º, III, a, do art. 149 da Constituição, introduzido pela EC 33/2001.

No mais, qualquer alegação que implique em inconstitucionalidade, necessariamente, é atingida pelo entendimento de incompetência pelo Conselho (Súmula CARF n. 2), não assistindo razão quanto a este ponto.

9. Cobrança previdenciária sobre verbas indenizatórias.

Entende o contribuinte que se está cobrando contribuição previdenciária sobre verbas de caráter indenizatório (fl. 5.324 a 5.339). Cita em especial os 15 primeiros dias anteriores à concessão do auxílio-doença/acidente, terço constitucional de férias e aviso-prévio indenizado; Salário-maternidade e férias gozadas pelo trabalhador; e aviso prévio indenizado.

Cito o que foi trazido pelo voto do Acórdão 14-60.761:

Ademais, tanto o contribuinte como os responsáveis solidários **não demonstram, sequer minimamente, que, de fato, a fiscalização apurou contribuições sociais previdenciárias sobre os pagamentos realizados em relação a tais rubricas, de forma que se trata de uma alegação genérica.** A única exceção a esta afirmação consiste no aviso prévio indenizado, onde a própria fiscalização reconhece que procedeu ao lançamento de contribuições sobre estas rubricas ("0057 — 1/12 de 13º. indenizado aviso prévio" e "0069 - aviso prévio indenizado"), motivo pelo qual se passa a responder aos questionamentos do contribuinte.

É dizer, não que tais temas não mereçam a atenção do Conselho (como exemplo, trago a Súmula CARF nº 64, aprovada pela 2ª Turma da CSRF em 29/11/2010, ao dizer que *não incidem contribuições previdenciárias sobre as verbas concedidas aos segurados empregados a título de auxílio-creche*). Todavia não são apontados, nos autos, quais desses valores possuem tal rubrica.

Sobre o aviso prévio indenizado, especificamente, à época do Acórdão o voto reconheceu que havia posição dos tribunais superiores quanto a não incidência, todavia, não havia a *definitividade* necessária a que a União pudesse se abster de cobrar as contribuições respectivas. Neste sentido, dou parcial razão ao contribuinte. De acordo com decisão do STJ, proferida no RE Nº 1.230.957/RS na sistemática do art. 543-C da Lei nº 5.869/1973, não incidem contribuições previdenciárias sobre o aviso prévio indenizado em razão de seu caráter indenizatório.

As contribuições previdenciárias, a cargo da empresa e do empregado, e as destinadas aos terceiros não incidem sobre valores pagos a título de aviso prévio indenizado, haja vista sua natureza indenizatória, não integrando a folha de salários ou o salário-de-contribuição (REsp nº 1.230.957/RS). O entendimento firmado pelo STJ no julgamento do REsp nº 1.230.957/RS, aplicável à contribuição do empregador, do empregado e das destinadas aos terceiros, não abrange o reflexo do aviso prévio indenizado no 13º salário, por possuir natureza remuneratória.

A Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional (PGFN) publicou, em 05/02/2021, o Despacho nº 42/2021, que aprova os Pareceres PGFN/CRJ/COJUD nº 15.147/2020 e 1.626/2021, os quais consolidam o entendimento de que não incidem contribuições previdenciárias sobre o aviso prévio indenizado.

Em atenção ao disposto no art. 19-A, III da Lei nº 10.522/2002, os pareceres foram fundamentados na tese firmada pelo Superior Tribunal de Justiça (STJ), no julgamento do Tema Repetitivo 478, no sentido de que não incide contribuição previdenciária sobre os valores pagos a título de aviso prévio indenizado, devido à sua natureza não remuneratória.

Desse modo, a PGFN consolidou o seu entendimento de que as contribuições previdenciárias a cargo do empregador (SAT/RAT) e do empregado, bem como aquelas destinadas aos terceiros não incidem sobre o aviso prévio indenizado. O órgão excepcionou desse posicionamento o reflexo do aviso prévio indenizado no 13º salário, com a justificativa de que essa última verba possui natureza remuneratória, em seu entendimento e conforme jurisprudência majoritária do STJ.

Dou razão em parte, portanto, ao contribuinte, para excluir da base de incidência das contribuições previdenciárias a cargo do empregador os valores pagos a título de aviso prévio indenizado, com a exceção do incidente no 13º salário.

No caso, é possível visualizar tais rubricas especificamente, posto que constam em dois dos quatro Autos em tela. São os Auto de Infração DEBCAD nº 51.073.370-6: verbas pagas aos segurados empregados do fiscalizado referentes às rubricas "0057 - 1/12 DE 13º INDENIZADO AV.PV." e "0069 - AVISO PRÉVIO INDENIZADO", apuradas em folha de pagamento conforme arquivos digitais MANAD; e Auto de Infração DEBCAD nº 51.073.300-0: referentes às rubricas "0057 - 1/12 DE 13º INDENIZADO AV.PV." e "0069 - AVISO PRÉVIO INDENIZADO", apuradas em resumo de folha de pagamento conforme arquivos em formato PDF.

10. Risco de Acidente de Trabalho.

Finalmente questiona o contribuinte sobre a cobrança das contribuições fixadas no art. 22, II da Lei 8.212/1991. Aduz que a lei, por não definir o que se deva entender por grau de risco leve, médio e grave, não exauriu a função instituidora do tributo.

Conforme exposto pela DRJ, este tema não deve ser conhecido por ser estranho aos autos:

(fl. 5.179) CONTRIBUIÇÃO AO SAT – LEGALIDADE DO REGULAMENTO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL

O contribuinte impugna a exação do adicional de financiamento dos benefícios concedidos em razão do grau de incidência de incapacidade laborativa e riscos ambientais do trabalho – RAT/GILRAT, sob o único argumento de que o legislador não definiu na Lei nº 8.212/91 quais atividades “oferecem” risco leve, médio e grave, delegando tal tarefa ao Poder Executivo, o que, no entender do sujeito passivo e responsáveis solidários, violaria o princípio da legalidade.

Ocorre que esta matéria é estranha a estes autos, tendo sido decidida em Acórdão relativo aos autos do processo administrativo nº 10670.721543/2015-10.

Não conheço, portanto, deste tema.

Conclusão.

Ante o exposto, voto por conhecer parcialmente do recurso voluntário, não conhecendo das alegações de inconstitucionalidade (incompetência), dos temas relacionados à Exclusão do Simples (incompetência) e das alegações sobre INCRA, Salário-Educação, SEBRAE (matérias estranhas à lide). Na parte conhecida, dar-lhe parcial provimento, para excluir da base de incidência das contribuições previdenciárias os valores pagos a título de aviso prévio indenizado, com a exceção do incidente no 13º salário.

Assinado Digitalmente

Fernando Gomes Favacho