

#### MINISTÉRIO DA ECONOMIA, FAZENDA E PLANEJAMENTO

#### SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo no 10.680-004.839/91-14

PUBLICADO, NO D. 2.0 C C

Sessão de :

O2 de dezembro 1992

ACORDAO No 202-05.480

Recurso no:

89.344

Recorrente:

USIFER - USINA SIDERURGICA LIDA.

Recorrida :

DRF EM BELO HORIZONTE - MG

IPI - OMISSÃO DE RECEITAS. ELEMENTOS SUBSIDIARIOS Levantamento de produção DOP subsidiários. Incabível o arbitramento da produção pelo Fisco, quando a atividade industrial, por impõe variáveis que levam a consumo matérias-primas dependentes do seu estado produto final obtido. Recurso provido.

Vistos, relatados e discutidos os presentes de recurso interposto por USIFER - USINA SIDERURGICA LTDA.

ACORDAM os Membros da Segunda Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes, por maioria de votos. dar provimento ao recurso. Vencido o Conselheiro ELIO ROTHE.

> Sala das Sessões, em Q2

dezembro de 1992.

HELVIO ØVEZOO BAROÆLLOS –

∱residente

ROFANO JOSE CABRALT

JOSE CAR

ALMETDA

EMOS - Procurador-Representante da Fazenda Nacional

VISTA EM SESSÃO DE

0 4 DEZ 1992

Participaram, ainda, do presente julgamento, 08 Conselheiros LUIS DE MORAIS, ANTONIO CARLOS BUENO RIBEIRO. CRISTINA GONÇALVES PANTOJA e CRISTINALICE MENDONÇA S. DE OLIVEIRA (Suplente).

ovrs/cf



Frocesso no 10.680-004.839/91-14

Recurso No: 89.344 Acordão No: 202-05.480

Recorrente: USIFER - USIMA SIDERURGICA LTDA.

#### RELATORIO

USIFER - USINA SIDERURGICA LTDA. apela a este Conselho de Contribuintes da decisão do Sr. Delegado da Receita Federal em Belo Horizonte - MG, que indeferiu integralmente sua impugnação ao feito fiscal. Dal seu inconformismo.

A denúncia fiscal, consubstanciada no Auto de Infração (fls. 14/16), assevera ter a ora Recorrente omitido compra de insumos no ano de 1988 e, nos anos de 1987 e 1989, omitido receitas provenientes de vendas de seu produto final, ferro gusa. A exigência originou-se da auditoria de produção realizada no estabelecimento da Autuada, oportunidade em que utilizou registros e elementos médios de insumos e consumo fornecidos pela mesma, nos termos do artigo 343 parágrafo 10, do Regulamento sobre Produtos Industrializados - RIFI/82.

A Impugnação tempestiva (fls. 47/54) argumenta ter a fiscalização agido por presunção e fora da realidade dos fatos; de que o alto forno de ferro sempre consome a mesma quantidade de insumos (carvão vegetal e minério de ferro) para suas diversas formas de ferro gusa. Não foram levados em conta a qualidade e a umidade do carvão vegetal e para o minério de ferro, não foram considerados o teor, volume de sujeira, impurezas e redutibilidade do mesmo. Também, ainda, não foi considerado o tipo de ferro gusa produzido em cada operação — a composição química final, teor de fósforo, de sílica, etc. — e as diversas condições dos fornos em operação.

Também foi presumido que certa quantidade fixa, de qualquer carvão vegetal e de minério de ferro, produzem sempre a mesma quantidade de ferro gusa, embora de teor e aplicações diferentes. Afirma não haver ocorrido omissão de registros de compras nem de vendas de produto final e que toda exigência fiscal parte do pressuposto de se gastar matematicamente 3,20 m2 de carvão vegetal e 1,60 toneladas de minério de ferro para se obter sempre uma tonelada de ferro gusa, de especificações diferentes.

Traz aos autos Laudo Técnico da CETEC — Fundação do Centro Tecnológico de Minas Gerais (fls. 56/59), que concluiu não se poder adotar coeficiente único e invariável de insumos à produção do gusa. Diz que o CETEC é órgão público e congênere do Instituto Nacional de Tecnologia — INT; pelo que quanto aos aspectos técnicos satisfaz a imposição contida no art. 30, do Decreto no 70.235/72.



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acordão no 202-05.480

Junta, como elemento de constatação de suas alegações, Farecer de Engenheiro Metalúrgico (fls. 60/66) que trata, tecnicamente, de aspectos relacionados aos insumos e ao gusa produzido.

No pedido requer realização de perícia, com base no artigo 30, parágrafo 20, do Decreto no 70.235/72.

Informação Fiscal (fls. 76/79) os Мa os dados foram levantados com base na informação dizen que própria impugnante, porquanto não agiram por mera presunção e, os finais -apurados nos trabalhos, são factiveis e não aos aspectos técnicos afirmam ficticios. Quan to CRUO "Nós não trabalhamos nessa auditoria com um valor rigido, estanque, sim com um valor médio, que, por ser média, já incorpora em expressão todos os ganhos e perdas inerentes às condições trabalho e características das matérias-primas e produto final. O técnico anexado pelo contribuinte e formecido pelo CETEC o nosso entendimento de que a relação insumo/produto corrobora - é fixa, mas variável de acordo com as condições de - matéria-prima, condições de produção e qualidade do produto final, devendo por essa sua mobilidade ser representada por um valor médio...".

O Julgador Singular, através da Decisão n<u>o</u> 02385/91 (fls. 80/83), deu pela procedência do Auto de Infração, sob os seguintes fundamentos:

> "Verifica-se nos autos que a auditoria d ac levada a efeito no estabelecimento pautou-se nos registros e documentos Impugnante: contabeis do mesmo, e em fiscais (6) informações fornecidos @ declarados. sob intimação, pela Empresa (fls. 04 a 13).

> levantamento da produção por subsidiários, que no presente caso consistiram quantidade dos insumos, aliado estabelecimento. coeficientes cles produção do legal no art. 343 amparo encontra parágrafos, do RIFI/82, cuja capitulação consta "descrição dos fatos" integrante da vestibular (fls. 15).

> Verifica-se que os Indices médios de consumo (relações insumo-produto) adotados pela autuação foram fornecidos pela própria Empresa, e que os mesmos consistem em estimativas médias de consumo,



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

já consideradas em sua elaboração todas as variáveis condicionantes da produção, alegadas pela defesa. As conclusões e números apresentados pelos laudos técnicos de fls. 56 a 66 não contrariam o procedimento fiscal quanto à adequação dos indices adotados.

Quanto à técnica de valoração das diferenças de estoques encontradas, consta que os valores do imposto foram distribuídos pelos meses do anobase, apenas para fins de cálculo dos acréscimos legais, uma vez que a omissão de receita apurada refere-se ao período de Ol (um) ano. Tal procedimento deve ser reputado como lícito e produz justiça quanto aos resultados produzidos, beneficiando o contribuinte.

A omissão do registro de compras, caracterizadora de anterior omissão de receita operacional, e a saída de produtos sem a emissão de notas fiscais, no caso em foco, funda-se, pois, em levantamento efetuado por elementos subsidiários, mediante critério adequado e eficiente. O fato gerador do IPI ocorreu por presunção legal, e não por presunção meramente subjetiva, como afirma o Impugnante."

No Recurso Voluntário (fls. 86/95) sustenta argumentos já apresentados na Impugnação. Aduz outras razões que decorrem de seu inconformismo da decisão recorrida.

Ataca, dizendo que a presunção foi tão arbitrária que levou os autuantes a afirmarem que quando consumia mais carvão, houve omissão de receita e quando houve melhor rendimento do carvão, além da omissão de compras de carvão, houve também omissão de registro de vendas. A decisão recorrida equivocou-se sobre alguns pontos e chegou à conclusões impróprias, por ter a fiscalização utilizado registros e documentos de sua escrita fiscal, tirou ilações destes documentos e registros que não eram verdadeiras, estas, além de não serem encontradas em sua contabilidade, não foram confessadas pela Autuada. Assinala que a ilação foi além dos documentos apresentados.

Insurge-se contra os elementos subsidiários (art. 343, RIFI/82) invocados pela fiscalização, que deixou de ponderar variáveis de toda ordem: sobre as matérias-primas, produção, condições dos fornos e tipo diversos de seus produtos finais. Tudo isto pode ser comprovado pela forma irregular como foi



Frocesso no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

levada a efeito a fiscalização, quando confrontada com o Laudo Técnico da CETEC.

Volta a pedir Pericia Técnica e cita o Acórdão no 105-4.923, da Quinta Câmara do Primeiro Conselho de Contribuintes, o qual entende agasalhar seus argumentos.

Após a redistribuição destes autos, quando fui sorteado relator, o ilustre advogado da Recorrente, Dr. Alexandre Barbosa Jaguaribe, entregou cópia de memorial, no qual conclui pedindo pela improcedência da ação fiscal.

E o relatório.



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

#### VOTO DO CONSELHEIRO-RELATOR JOSE CABRAL GAROFANO

O Recurso Voluntário foi manifestado dentro do prazo legal. Conheço por tempostivo.

Toda controvérsia circunscrita nos processo vem do fato dos autuantes adotarem parâmetros (coeficientes fixos) - fornecidos pela contribuinte início dos trabalhos fiscais - para concluir quando do A Empresa sonegação fiscal nos anos de 1987 a 1989. deveria responder ao Termo de Intimação, de 08.05.91, informando quantidades das entradas das matérias-primas, separadas por tipo, espécie, unidade (carvão, minério de ferro, calcário e sílica); bem como demonstrar as saldas de seu produto final, separadas devoluções, transferências etc.. Foi solicitado informações sobre as perdas ocorridas no processo industrial (sucatas, residuos, escórias, etc.), devendo todos os dados serem apresentados por meses, anos, matriz e filial.

A fiscalizada limitou sua informação. Deu como consumo médio por tonelada de ferro gusa produzido: 3,20 m3 de carvão; 1,60 ton. de minério de ferro; 0,06 ton. de calcário e 0,08 ton. de sílica. No expediente fez ressalva de que o consumo das matérias-primas variava em função da quantidade das mesmas, a época do ano de produção e, ainda, do tipo do gusa que estava sendo produzido, segundo sua especificação técnica.

Acontece que o método eleito para fiscalização e apuração do crédito tributário não levam, absolutamente, a presunção. O comando integrante da norma contida no artigo 343, parágrafo 10, do RIPI/82, que dispõe sobre a presunção legal, refere-se à origem das diferenças constatadas entre a produção levantada a produção registrada.

deve-se fazer importante distinção saidas sem registro e sem presunção legal de lançamento do imposto, presunção æ legal de produção de bens Esta última presunção legal não existe e, com industrializados. certeza, não há dispositivo legal que a autorize.

E fato, então, que a produção há de ser levantada dentro da realidade fática, instrumentalizada com elementos confiáveis e expressivos, hábeis para fixar com certo grau de segurança o volume dos produtos industrializados...

A Recorrente também foi autuada, pelos mesmos motivos, em relação à produção de sua usina filial. A exigência



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

está contida no Processo no 10.680-004.841/91-58, que chegou a este Conselho de Contribuintes através do Recurso no 89.345, e, pelo fato de terem sido a mim distribuídos ambos apelos, permito-me fazer considerações advindas do confronto das denúncias fiscais e de seus dados de produção, porquanto os representantes da Fazenda Nacional utilizaram os mesmos critérios e coeficientes fixos para os dois levantamentos (matriz e filial).

Fara facilitar a expressão didática das considerações a serem feitas, doravante a usina Matriz será denominada USINA I e a filial, USINA II.

## 1. ANALISE DOS QUADROS DE CONSUMO E PRODUÇÃO DAS DUAS USINAS

#### 1.1 USINA I - no ano de 1987

Produção de Gusa declarada	45.202,35	ton.
Carvão vegetal declarado	131,957,27	៣3
Minério de ferro declarado	62.097.48	ton

As matérias-primas admitidas como corretas foram computadas aceitando-se a produção de gusa escriturada. Portanto temos:

Volume de carvão = 45.202.35 ton. x 3.2 = 144.647.52 m3 Omissão de compra de carvão = 144.647.52 - 131.957.27

## $\triangle$ de Carvão = 12.690,25 m3

Carga de minério de ferro = 45.202,35 x 1,6 = 72.323,76 ton. Omissão de compra de minério de ferro = 72.323,76 - 62.097,48

## $\Delta$ de Minério de ferro = 10.226,28 ton.

#### 1.2 USINA I - no ano de 1.988

Produção de Gusa declarada	23.019.01	ton.
Carvão vegetal declarado	77.354,57	ton.
Minério de ferro declarado	35.657,02	ton.

Cálculo do gusa que poderia ser produzido admitindo-se corretas as quantidades de insumos:



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

Optando pela quantidade do gusa obtido através do consumo de carvão (como fez o Fisco) temos, por coerência de raciocínio, um novo valor para consumo total de minério de ferro, ou seja:

Minério de ferro/Gusa ..... 24.173,30 x 1,6 = 38.677,28 ton.

Ficou sem explicação o fato de a usina ter conseguido produzir 24.173.30 ton. de gusa, dispondo somente de 35.657.02 ton. de minério de ferro, pelo que, então, foi aceito o rendimento de 1.47 para este insumo.

#### 1.3 USINA I - no ano de 1989

Produção de	Gusa	declarada	40	24	11 11	 	20	e H	0 0	.,		 ,	19.644,81 to	on a
Carvão vege	tal de	eclarado "	21 41	**	, n	 	,			11	p to	 . 11	62,466,87 m	3
Minério de	ferro	declarado	rt		tı ti	 			11 12			 ,	34,947,96 to	on "

Cálculo do gusa que poderia ser produzido admitindo-se corretas as quantidades de insumos:

Optando pela quantidade do gusa obtido através do consumo de minério de ferro (como fez o Fisco) temos, por coerência de raciocínio, um novo valor para o consumo total de carvão vegetal, ou seja:

Ficou sem explicação o fato da usina ter conseguido produzir 21.842,48 ton. de gusa, dispondo somente de 62.466,87 m3 de carvão vegetal, pelo que, então, foi aceito o rendimento de 2,86 m3/ton. para este insumo.

#### 1.4 - USINA II, no ano de 1987

Produção de Gusa declarada	69.706,11	ton.
Carvão vegetal declarado	235.527,18	៣3
Minério de ferro declarado	114,825,40	ton.

Cálculo do gusa que poderia ser produzido admitindo-se corretas as quantidades de insumos:



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

Optando pela quantidade do gusa obtido através do consumo de carvão (como fez o Fisco) temos, por coerência de raciocínio, um novo valor para o consumo total de minério de ferro, ou seja:

Minério de ferro/Gusa .... 73.602,24 x 1,6 = 117.763.58 ton.

Ficou sem explicação o fato da usina ter conseguido produzir 73.602,24 ton. de gusa, dispondo somente de 114.825,40 ton. de minério de ferro, pelo que, então, foi aceito o rendimento de 1,56 para este insumo.

#### 1.5 - USINA II, no ano de 1988

As matérias-primas admitidas como corretas foram computadas aceitando-se a produção de gusa escriturada. Portanto temos:

Volume de carvão = 90.156,85 ton. x 3,2 = 288.501,92 Omissão de compra de carvão = 288.501,92 - 277.270,17

### $\triangle$ de Carvão = 11.231,75 m3

Carga de minério de ferro =  $90.156,85 \times 1,6 = 144.250,96$ Omissão de compra de minério de ferro= 144.250,96-138.575,20

△ de Minério de ferro = 5.675,76 ton.

#### 1.6 - USINA II, no ano de 1989

Cálculo do gusa que poderia ser produzido admitindo-se corretas as quantidades de insumos:



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

Optando pela quantidade de gusa obtida através do consumo de minério de ferro (como fez o Fisco) temos, por coerência de raciocínio, um novo valor para o consumo total do carvão vegetal, ou seja:

Carvão vegetal/Gusa ...... 124.866.78 x 3,2 = 399.573,70 m3

Ficou sem explicação o fato da usina ter conseguido produzir 124.866,78 ton. de gusa, dispondo somente de 377.699,46 m3 de carvão vegetal, pelo que, então, foi aceito o rendimento de 3.02 m3 para este insumo

#### 2. RESUMO COMPARATIVO DOS RENDIMENTOS DOS INSUMOS FOR USINA E ANOS - EMPRESA E FISCALIZAÇÃO.

ANO	USINA	REND. CARV. EMPR.	REND. CARV. FISC.	REND. MINF@ EMPRE.	REND. MINFe FISC.
1987	I	2,92*	3,20	1,37	1,60
1988	I	3,36	3,20	1,55	1,47**
1989	X	3,18	2,86*	1,78	1,60
1987	XX	3,38	3,20	1,64	1,56
1988	X X	3,08	3,20	1 , 54××	1,60
1989	II	3,17	3,02	1,67	1,60

#### NOTAS

- (\*) Na Usina I em 1989 a fiscalização aceitou um rendimento de 2,86 m3/ton. para o carvão vegetal e não aceitou o valor de 2,92 m3/ton. para a mesma usina em 1987.
- (\*\*) Na Usina I, em 1988, a fiscalização aceitou um rendimento de 1,47 ton/ton. para o minério de ferro e, por outro lado, não aceitou o valor de 1,54 ton/ton. para a Usina II, no mesmo ano.

#### S. CARACTERISTICAS DAS USINAS EM TRES ANOS DE PRODUÇÃO

#### USINA I

Carvão vegetal = 271.778,71 m3 Minério de ferro = 132.702,46 ton. Gusa = 87.866,17 ton.



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

> Carvão : Gusa =  $3.09 \angle 3.20$  (desvio de -3.46%) Minério : Gusa =  $1.51 \angle 1.60$  (desvio de -5.6%)

USINA II

Carvão vegetal = 890.496,81 m3 Minério de ferro = 453.187,45 ton. Gusa = 278.938,55 ton.

Carvão : Gusa = 3.19 < 3.20 (desvio de -0.3%) Minério : Gusa = 1.62 > 1.60 (desvio de +1.3%)

For este resumo, obtido dos quadros de produção da empresa, concluirse que apesar da Usina II ter o triplo da produção da Usina I, esta tem melhor desempenho e rendimento, isto até poderia ser explicado por uma conjugação de fatores que concorrem para otimizar a produção, como por exemplo: estado de conservação e manutenção do Alto Forno, equipe de operadores, qualidade dos insumos, armazenamento, tipo de ferro gusa produzido, etc.

#### 4. CONSIDERAÇÕES GERAIS

#### 4.1 - Sobre o Carvão Vegetal

Felo tipo de madeira, processo de extração, moagem, armazenamento e transporte, o carvão vegetal apresenta características físicas muito dispersivas em torno dos valores médios, como pode ser aceito:

- a) Densidade pode variar de 28% em torno da média
- b) Umidade pode variar de 60% em torno da média (por exemplo em 1 ton, de carvão vegetal poderão estar contidos 200 kg de água.

#### 4.2 - Sobre o Minério de Ferro

O teor de Ferro pode variar em até 6% em torno da média.

#### 4.3 - Sobre o Gusa

Dependendo do destino do Gusa, se para a Aciaria ou para a Fundição, o consumo de carvão vegetal pode variar de mais de 10% em torno da média para o mesmo carvão empregado.



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acordão no 202-05.480

#### 4.4 - Sobre o Equipamento (Alto Forno)

O tipo e idade do Alto Forno, assim como o ritmo de produção e a equipe de operação, interferem substancialmente no rendimento dos insumos no leito de fusão.

#### 5. CONCLUSCES SOBRE OS ELEMENTOS LEVANTADOS

A dispersão dos valores registrados (desvio padrão em torno da média) nos quadros apresentados pouco se afasta dos valores 3,2 m3/ton. e 1,6 ton./ton., para o carvão vegetal e o minério de ferro, respectivamente, isto quando comparados às incertezas das características físicas dos insumos e as variações do equipamento de produção.

As Usinas de produção de ferro gusa operam calibradas no sentido de atender às necessidades do mercado (fundição e aciária) e não para atender valores médios e fixos de rendimentos para seus insumos. Dependendo de sua localização, normalmente, compram insumos de fornecedores diversos, cujos rendimentos praticamente são determinados após o enfornamento dos materiais.

Pela documentação apresentada e os ensaios aqui experimentados, nota-se que quanto menor o intervalo de tempo escolhido para se analisar o comportamento da produção da recorrente, com relação a compra de insumos, e, posterior venda do ferro gusa produzido, maiores serão as dispersões do rendimento dos insumos, o que pode propiciar à fiscalização justificativa para autuações na compra de matérias-primas ou na venda do produto final.

Significativo exemplo deste fato estaria na análise do comportamento da produção em época de fortes chuvas, onde o consumo de carvão para produzir uma tonelada de gusa pode subir do valor médio de 3,20 m3 para 4,5 m3. Nestas condições, se o carvão for tomado como base para uma teórica produção de gusa, a recorrente seria autuada por sonegação de impostos na venda de 40% do gusa realmente produzido.

Uma outra conclusão interessante que se pode extrair, insistindo nesse critério, é que quanto maior a eficiência da Usina, maiores serão as autuações por omissão de receita na venda do gusa e, quanto menor sua eficiência, maiores serão as autuações por omissão de compras de matérias-primas.

Naturalmente vejo que a especificidade do caso gera dificuldades ponderáveis para o levantamento da produção por elementos subsidiários. Também reconheço impróprio concluir no



Processo no 10.680-004.839/91-14 Acórdão no 202-05.480

sentido de que o disposto no artigo 343 do RIFI/82 é inaplicável em relação à recorrente. Entendo, entretanto, que essas considerações não conduzem ao direito da Fazenda Pública de arbitrar a produção da mesma com base em elementos rígidos, na forma de coeficientes fixos, inclusive, aplicáveis indistintamente a duas usinas que demonstram resultados bem diferentes entre si.

Como deflui dos dados analisados, o critério adotado pela fiscalização, na determinação das quantidades omitidas, fundou-se em elementos que desservem, por eles mesmos, para descrever com propriedade as reais quantidades produzidas, nos exatos termos em que foram considerados. No meu sentir, a denúncia fiscal só teria supedâneo em uma investigação mais profunda nos registros e documentação da recorrente, ou, ainda, se pelo menos demonstrasse coerência em relação aos dados confrontados entre si mesmos.

Nessas condições, concluo que as diferenças de perda por consumo, não só na fusão, seja do carvão vegetal como do minério de ferro, mas em todas fases da operação, não foram corretamente fixadas, razão porque a produção levantada pela fiscalização não ostenta o requisito de confiabilidade capaz de sustentar o juízo de convencimento. Devido a isto, não é prestável para confronto com a produção registrada, para o efeito previsto no artigo 343, parágrafos, do RIPI/82.

São estas razões que me levam a dar provimento ao Recurso Voluntário.

Sala das Sessões, em. O2 de dezembro de 1992.

JOSE CABRAL MAROFANO