



Ministério da Economia
Conselho Administrativo de Recursos Fiscais



Processo nº 10680.900244/2018-73
Recurso Voluntário
Acórdão nº 1401-006.347 – 1ª Seção de Julgamento / 4ª Câmara / 1ª Turma Ordinária
Sessão de 18 de novembro de 2022
Recorrente SANTA FE SERVICOS EIRELI
Interessado FAZENDA NACIONAL

ASSUNTO: CONTRIBUIÇÃO SOCIAL SOBRE O LUCRO LÍQUIDO (CSLL)

Ano-calendário: 2014

DESPACHO DECISÓRIO. DCOMP. CRÉDITO DE SALDO NEGATIVO.

Diante da ausência de prova suficiente à confirmação das retenções alegadamente sofridas, não merece reforma o Acórdão Recorrido.

RETIFICAÇÃO DO PER/DCOMP E DA ECF APÓS O DESPACHO DECISÓRIO. ERRO DE FATO

Erro de fato no preenchimento de declarações não possui o condão de gerar um impasse insuperável, uma situação em que o contribuinte não pode apresentar uma nova declaração, não pode retificar a declaração original, e nem pode ter o erro saneado no processo administrativo, sob pena de tal interpretação estabelecer uma preclusão que inviabiliza a busca da verdade material pelo processo administrativo fiscal, além de permitir um indevido enriquecimento ilícito por parte do Estado, ao auferir receita não prevista em lei.

Entretanto, no caso em questão, o suposto erro não foi cabalmente demonstrado pelo contribuinte a despeito da documentação anexada aos autos com o Recurso Voluntário, sendo que teve o contribuinte a oportunidade para tanto desde a intimação a ele dirigida para este fim antes mesmo da emissão do Despacho Decisório.

ASSUNTO: PROCESSO ADMINISTRATIVO FISCAL

Ano-calendário: 2014

PEDIDO DE DILIGÊNCIA. INDEFERIMENTO.

Indefere-se o pedido de realização de diligência quando o contribuinte é intimado a desincumbir-se de seu ônus probatório antes da emissão do Despacho Decisório, remanescendo inerte, deixando de se desincumbir de seu ônus probatório mínimo e de promover a evolução do diálogo das provas de maneira compatível com as oportunidades dadas pelas autoridades fiscais.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Acordam os membros do colegiado, por unanimidade de votos, conhecer em parte do recurso para, na parte conhecida, negar-lhe provimento.

(documento assinado digitalmente)

Luiz Augusto de Souza Gonçalves - Presidente

(documento assinado digitalmente)

Lucas Issa Halah
- Relator

Participaram do presente julgamento os Conselheiros: Luiz Augusto de Souza Gonçalves, Carlos André Soares Nogueira, Cláudio de Andrade Camerano, Itamar Artur Magalhaes Alves Ruga, Daniel Ribeiro Silva, Andre Luis Ulrich Pinto, Andre Severo Chaves e Lucas Issa Halah.

Relatório

Na origem, trata-se de Declaração de Compensação (PER/DCOMP n.º 37576.14703.121115.1.3.03-1000) por meio da qual o contribuinte pretendeu compensar os débitos informados utilizando-se de crédito de saldo negativo de CSLL referente ao ano-calendário de 2014, no valor de R\$ 260.535,08.

O Despacho Decisório de fls. 24/25 deixou de reconhecer a integralidade do direito creditório, com o correspondente impacto sobre as compensações, por insuficiência do Saldo Negativo informado, asseverando que o contribuinte teria sido intimado para regularizar as inconsistências identificadas entre sua PER/DCOMP e a ECF, já que cada uma indicava período de apuração e saldo negativo distintos.

“No curso da análise do direito creditório, foram detectadas inconsistências, objeto de termo de intimação, não sanadas pelo sujeito passivo.

Dessa forma, de acordo com as informações prestadas no documento acima identificado, não foi possível confirmar a apuração do saldo negativo, pois não foi identificado o período de apuração a que se refere o crédito informado, uma vez que a forma de apuração do lucro real indicada no PER/DCOMP difere da informada na Escrituração Contábil Fiscal (ECF) correspondente ao período de apuração do saldo negativo demonstrado no PER/DCOMP.

Forma de apuração no PER/DCOMP: ANUAL

Forma de apuração na ECF: TRIMESTRAL

Valor original do saldo negativo informado no PER/DCOMP com demonstrativo de crédito: R\$ 260.535,08

Diante do exposto, NÃO HOMOLOGO a compensação declarada no PER/DCOMP acima identificado.”

Cientificado do Despacho Decisório, o contribuinte protocolou sua Manifestação de Inconformidade alegando:

- a) Nulidade por erro de capitulação legal do despacho decisório;
- b) Que na PER/DCOMP teria informado com a forma de tributação de lucro presumido quando o correto seria lucro real;
- c) Necessidade de levar-se em consideração as retenções de IRPJ e CSLL efetuadas por órgãos públicos, sendo que a planilha de notas fiscais supostamente apresentada demonstraria o valor total das retenções sofridas;
- d) Possibilidade de compensação do pagamento indevido correspondente a estimativas recolhidas a maior;
- e) Necessidade de desconto de créditos de PIS e COFINS devido à não cumulatividade;
- f) Necessidade de perícia e diligência; e
- g) Ilegalidade da incidência de juros pela taxa Selic e da multa moratória sobre os débitos não compensados.

O Acórdão Recorrido negou provimento à Manifestação de Inconformidade, pelas seguintes razões:

- I. Afastou a nulidade do despacho decisório, porque os fatos estariam suficientemente descritos e porque o contribuinte não apontou qual erro vislumbraria na capitulação legal da infração;
- II. Asseverou que o contribuinte foi intimado para sanar as inconsistências entre sua DCOMP e sua ECF, que apresentavam períodos de apuração distintos, mas não o fez.
- III. Ressaltou que a ECF indicava Saldo Negativo total, considerando os quatro trimestres do ano-calendário em questão, de apenas R\$ 5.022,33, contra os R\$ 260.535,08 informados na DCOMP.
- IV. Avançou, contudo, na análise da composição do suposto Saldo Negativo, informando que a soma das retenções sofridas totalizaria apenas R\$ 200.857,72, insuficiente para dar ensejo ao Saldo Negativo de CSLL informado na DCOMP, já que para sua formação teriam contribuído apenas as retenções informadas.

- V. Verificou no Sistema DIRF retenções totais no montante de R\$ 1.709.197,26, do qual, R\$ 200.857,72 corresponderiam ao à CSLL, inferior ao informado na ECF do contribuinte, de maneira que nem mesmo o Saldo Negativo informado em sua ECF no montante de R\$ 5.022,33 poderia ser confirmado.
- VI. Assim, considerando as inconsistências não esclarecidas, a ausência de qualquer outra prova (inclusive a suposta planilha não anexada aos autos) e a insuficiência de retenções, não reconheceu nenhum direito creditório.
- VII. Julgou também impertinente a alegação de possibilidade de compensação do pagamento indevido de estimativas, porque o contribuinte não havia pago nem compensado estimativas, conforme consulta aos Sistemas de Arrecadação e DCTF;
- VIII. Considerou também impertinente a alegação de necessidade de desconto dos créditos de PIS e COFINS, pois o direito creditório pleiteado decorreria de Saldo Negativo de CSLL;
- IX. Entendeu impertinente e desnecessária a realização de diligência e produção de prova pericial; e
- X. Afirmou pela legalidade da multa moratória e incidência de juros pela taxa Selic.

Inconformado, o contribuinte a interpôs Recurso Voluntário, no qual reitera os argumentos já postos em sede de Manifestação de Inconformidade e indicados nos itens de “b” a “e” acima, acrescentando o argumento de que o não reconhecimento da íntegra do direito creditório violaria os princípios da proporcionalidade, razoabilidade e não confisco.

Pleiteou também

- a realização de diligência,
- a intimação com 5 dias úteis de antecedência para fins de realização de sustentação oral e a produção de provas por todos os meios admitidos,
- o reconhecimento da conexão deste processo com o de número 10680.900243/2018-29, o que foi atendido dada a distribuição de ambos a este Relator.
- o deferimento do envio das DCTFs e PER/DCOMPs retificadoras para a informação dos valores compensados informados no Recurso.
- a atribuição de efeito suspensivo ao Recurso Voluntário tido por não compensado.

Ressalto ainda as seguintes justificativas adicionais do contribuinte:

Afirmou que, em outubro de 2020, reapurou seus tributos relativos ao ano-calendário de 2014 após a análise das notas fiscais emitidas, que ora anexa ao Recurso Voluntário, chegando a um total de retenções de IRRF de R\$1.543.280,50 e CSLL Retida na Fonte no valor de R\$393.913,81, razão pela qual teria Saldo Negativo de IRPJ no montante de R\$1.001.040,57 e saldo negativo de CSLL no valor de R\$ 190.067,43.

NOVA APURAÇÃO 2014			
LUCRO REAL	R\$ 2.264.959,74	LUCRO REAL	R\$ 2.264.959,74
IRPJ	R\$ 542.239,94	CSLL	R\$ 203.846,38
(-) IR Retido na Fonte	-R\$ 1.543.280,50	(-) CS Retido na Fonte	-R\$ 393.913,81
Valor Final	-R\$ 1.001.040,57	Valor Final	-R\$ 190.067,43

Afirma que transmitiu em 2020 a ECF retificadora e em 30 de outubro de 2020 a PER/DCOMP retificadora utilizando-se dos novos créditos apurados.

Voto

Conselheiro Lucas Issa Halah

, Relator.

1. - Admissibilidade

Inicialmente, reconheço a competência deste Colegiado para apreciação do Recurso Voluntário, na forma do art. 2º da Portaria MF nº 343/2015 (Regimento Interno do CARF), feitas algumas ressalvas elencadas nos subitens a seguir.

No mais, o Recurso Voluntário é tempestivo e atende aos demais requisitos de admissibilidade, portanto, dele conheço parcialmente.

1.1. Inconstitucionalidades

Falece a este conselho competência para apreciar argumento de inconstitucionalidade por violação aos princípios constitucionais do não confisco, razoabilidade e proporcionalidade, nos termos da Súmula CARF nº 2, de observância obrigatória pelos membros deste conselho conforme o artigo 72, do anexo II do RICARF.

Súmula CARF nº 2

Aprovada pelo Pleno em 2006

O CARF não é competente para se pronunciar sobre a inconstitucionalidade de lei tributária.

Por tal razão, não conheço do Recurso Voluntário relativamente a esta matéria.

1.2. Pedido de suspensão da exigibilidade do débito confessado

Nos termos do §11 do art. 74 da Lei n.º 9.430/96, enquanto pairar recurso na esfera administrativa nos autos do processo que discute o direito creditório pleiteado em DCOMP, fica suspensa a exigibilidade do débito objeto da compensação não homologada.

“§ 11. A manifestação de inconformidade e o recurso de que tratam os §§ 9º e 10 obedecerão ao rito processual do Decreto n.º 70.235, de 6 de março de 1972, e enquadram-se no disposto no inciso III do art. 151 da Lei no 5.172, de 25 de outubro de 1966 - Código Tributário Nacional, relativamente ao débito objeto da compensação. (Redação dada pela Lei n.º 10.833, de 2003)”

A despeito de ser esta a dicção legal, não é competência deste Conselho a determinação da atribuição de efeitos suspensivo, cabendo à unidade preparadora a verificação e atribuição dos efeitos legais decorrentes da ausência de trânsito em julgado na esfera administrativa.

Por tal razão, deixo de conhecer do pleito.

1.3. Pedido de sustentação oral no Recurso Voluntário

O recurso voluntário não é meio apropriado para requerimento de sustentação oral e a intimação acerca da inclusão do processo em pauta de julgamento deve respeitar o Regimento Interno do CARF.

As pautas de julgamento dos recursos submetidos à apreciação deste Conselho são publicadas no Diário Oficial da União, com a indicação de dia, hora e local para acompanhamento de cada sessão de julgamento, o que possibilita o pleno exercício do contraditório, inclusive para fins de o mandatário da Contribuinte, querendo, realizar sustentação oral na sessão de julgamento, conforme arts. 55, §1º, 58, II, e 59, §§3º e 4º, ambos do Anexo II, do RICARF e portarias que regulamentaram o requerimento da realização de Sustentação Oral nas sessões de julgamento, via Carta de Serviço no sítio eletrônico do CARF.

Pelo exposto, verifica-se que a pretensão do contribuinte é matéria alheia à lide trazida ao presente Conselho, competindo tal decisão originariamente à administração do próprio Conselho Administrativo de Recursos Fiscais, e não a esta Turma Julgadora.

Pelo exposto, deixo de conhecer do pleito.

2. – Mérito

2.1. Análise do direito creditório e do pedido de diligência

Entendo que o contexto fático-probatório do caso leva ao não provimento do Recurso Voluntário.

O art. 170 do Código Tributário Nacional - CTN estabelece que a lei pode, nas condições e garantias que especifica, autorizar a compensação de créditos tributários com créditos líquidos e certos, vencidos ou vincendos, do sujeito passivo contra a Fazenda Pública.

Em consonância com o art. 170 do Código Tributário Nacional - CTN, o art. 74 da Lei 9.430, de 27 de dezembro de 1996, e respectivas alterações, dispõe que a compensação deve ser efetuada mediante a entrega, pelo sujeito passivo, de declaração em que constem informações relativas aos créditos utilizados e aos débitos compensados. O mencionado dispositivo estabelece, ainda, que a compensação declarada à Receita Federal do Brasil extingue o crédito tributário, sob condição resolutória de sua ulterior homologação.

Faz-se necessário, portanto, que o crédito fiscal do sujeito passivo seja líquido e certo para que possa ser compensado (art. 170 CTN c/c art. 74, §1º da Lei 9.430/96).

Por outro lado, a verdade material, como corolário do princípio da legalidade dos atos administrativos, impõe que prevaleça a verdade acerca dos fatos alegados no processo. O que nos leva a analisar o ônus probatório.

Nos termos do art. 373 da Lei 13.105, de 2015 - CPC/2015, o ônus da prova incumbe ao autor, quanto ao fato constitutivo de seu direito; e ao réu, quanto à existência de fato impeditivo, modificativo ou extintivo do direito do autor. O que significa dizer, regra geral, que cabe a quem pleiteia, provar os fatos alegados, garantindo-se à outra parte infirmar tal pretensão com outros elementos probatórios.

Nessa esteira, cabe ao contribuinte provar a liquidez e certeza do direito creditório postulado, exceto nos casos de erro evidente, de fácil constatação. Uma vez colacionados aos autos elementos probatórios suficientes e hábeis, eventual equívoco, que deve ser analisado caso a caso, não pode figurar como óbice ao direito creditório. Por outro lado, a não apresentação de elementos probatórios prejudica a liquidez e certeza do crédito vindicado.

E não se nega ao contribuinte retificar as declarações transmitidas ao Fisco, mesmo após a emissão de Despacho Decisório, nem mesmo se nega o reconhecimento de direito creditório comprovado independentemente da retificação de suas declarações. Ocorre que isso só é admissível mediante a comprovação do erro, conforme leciona o § 1º do art. 147 do CTN. Vale dizer, a mera alegação de que as informações em ECF e PER/DCOMP estão equivocadas ou a mera retificação da de declarações após a ciência do Despacho Decisório são insuficientes para a comprovação do direito creditório, conforme a inteligência da Súmula CARF nº 164 cujo racional se aplica ao caso em questão.

“Súmula CARF n.º 164:

A retificação de DCTF após a ciência do despacho decisório que indeferiu o pedido de restituição ou que não homologou a declaração de compensação é insuficiente para a comprovação do crédito, sendo indispensável a comprovação do erro em que se fundamenta a retificação.”

Dessa maneira, se defende erro, o contribuinte deve comprová-lo e ainda comprovar que as informações constantes nesta última declaração estão corretas.

Entendo que nos casos de alegação de erro de fato, erro material, ou erro de preenchimento (termos muitas vezes usados de maneira fluida¹), **deve-se avançar sobre a apreciação do mérito**, afinal, a própria administração tributária é orientada a proceder desta forma, ainda que a discussão já se encontre na esfera de competência da Procuradoria da Fazenda Nacional, com inscrição dos débitos declarados em dívida ativa. É o que preconiza o Parecer Normativo Cosit n.º 8/2014, cujo excerto passo a transcrever:

PARECER NORMATIVO COSIT N.º 8, DE 03 DE SETEMBRO DE 2014

(...)

51. Extrai-se do exposto que, **se o contribuinte apresentar petição com alegação de erro de fato no preenchimento da Dcomp após o prazo de trinta dias estabelecido no §7º do art. 74 da Lei n.º 9.430, de 1996, ou após a conclusão de contencioso administrativo porventura instaurado, ainda que o débito já se encontre inscrito na dívida ativa e em execução fiscal, a autoridade administrativa deve analisar o pleito e, se pertinente, proferir nova decisão, de ofício, para revisar o despacho decisório anterior que não homologou a compensação e retificar a Dcomp.** Contudo, deverão ser observados os trâmites da referida portaria conjunta se o débito já tiver sido encaminhado para inscrição na dívida ativa.

52. **Esta revisão de ofício do despacho decisório também pode ser realizada no caso de o erro de fato ter ocorrido no preenchimento da DIPJ, especificamente na apuração do saldo negativo de IRPJ ou de CSLL, utilizado como crédito na Dcomp apreciada, bem como para os casos de erro em preenchimento de Documento de Arrecadação de Recursos Federais – Darf. Embora o erro de fato não tenha ocorrido na Dcomp, a não homologação da**

¹ A esse respeito, vide o Acórdão CSRF n.º 9101-004.185/2019: "Na verdade, a própria definição do que caracteriza o erro como material ou formal é, no mínimo fluida e, definitivamente, não unânime. Por exemplo, a conduta que o citado precedente desta CSRF considerou "erro material" (i.e., equívoco quanto ao exercício a que o direito creditório se refere) é por alguns, considerado típico exemplo de "erro formal" (neste sentido, voto condutor do acórdão 1401-002.521, de 16 de maio de 2018, trechos transcritos mais adiante)."

(...)

" Uma pesquisa de precedentes deste CARF revela que, em diversos casos, não obstante se rotule o erro como "material", os votos citam como base para admitir a retificação da DCOMP após o despacho decisório trechos do Parecer Normativo Cosit n.º 8/2014, que trata de "erro de fato", o que revela que, em essência, o que se exige é o erro efetivamente comprovado. Neste sentido, cito o acórdão 1301-003.599, de relatoria do conselheiro Fernando Brasil de Oliveira Pinto, cuja emento e trechos do voto se transcreve (grifamos):"

compensação decorreu de erro no preenchimento de declaração, o que conduz à conclusão de que o débito é cobrado em função de erro de fato, cuja revisão é autorizada pela Portaria Conjunta SRF/PGFN n.º 1, de 1999. Nesta hipótese, será proferida decisão de ofício para revisar o despacho decisório anterior e retificar a DIPJ ou o Darf.

53. Ressalte-se que somente poderá haver revisão de ofício do despacho decisório que não homologou a compensação se o erro de fato no preenchimento de declaração (na própria Dcomp ou em declarações que deram origem ao débito, como a DCTF e mesmo a DIPJ, quando o crédito utilizado na compensação se originar de saldo negativo de IRPJ ou de CSLL) não tiver sido objeto de apreciação dos órgãos de julgamento administrativo instaurado em função de apresentação anterior de manifestação de inconformidade, conforme já abordado.

Competência para efetuar a revisão de ofício

54. Em atenção ao disposto no art. 302, I, do RIR, compete à autoridade administrativa da unidade da RFB na qual foi formalizada a exigência fiscal proceder à revisão de ofício do lançamento, com espeque no art. 149 do CTN e, por integração analógica, no § 3º do art. 9º do PAF. Este posicionamento é válido inclusive para as revisões relativas à tributação previdenciária.

Instrumento para formalizar a revisão de ofício do lançamento e a retificação de ofício de débito confessado em declaração

55. A Portaria SRF n.º 1, de 02 de janeiro de 2001, revogada em 2013, trazia, em seu § 1º do art. 10, o tratamento de que o despacho decisório seria o instrumento adequado para efetuar revisão de ofício de lançamento, e assim seriam denominadas as decisões terminativas em processos de compensação e retificação. Este entendimento permanece hígido, uma vez que a redação da nova portaria de atos administrativos da RFB, a Portaria RFB n.º 1.098, de 8 de agosto de 2013, em seu Anexo I, dispõe que o despacho decisório tem por finalidade “decidir sobre demandas em matéria de sua [auditor-fiscal, delegados, inspetores, coordenadores, superintendentes, subsecretários e secretário da RFB] competência”. Também se aplica à revisão de despacho decisório que decidiu sobre reconhecimento de direito creditório e compensação efetuada. O novo ato da Administração será responsável pela homologação total ou parcial da compensação.” (grifo nosso)

Trata-se também de matéria sumulada na Súmula CARF n.º 168, vejamos:

“Súmula CARF n.º 168

Aprovada pelo Pleno em sessão de 06/08/2021 – vigência em 16/08/2021

Mesmo após a ciência do despacho decisório, a comprovação de inexatidão material no preenchimento da DCOMP permite retomar a análise do direito creditório.”

Ademais, entendimento diverso desprestigia o princípio da Verdade Material que orienta o Processo Administrativo Fiscal e fatalmente leva ao enriquecimento ilícito do Estado.

Vejamos neste sentido o seguinte Acórdão n.º 9101003.150 de 05/10/2017, da CSRF, de relatoria da presidenta do CARF, Ilustre Conselheira Adriana Gomes do Rêgo.

“DECLARAÇÃO DE COMPENSAÇÃO. ERRO MATERIAL. ADEQUAÇÃO NO ÂMBITO DO PROCESSO. POSSIBILIDADE.

As inexatidões materiais cometidas por ocasião do preenchimento da Declaração de Compensação podem ser retificadas após o despacho decisório que indefere a compensação pleiteada.”

E no, mesmo sentido, o seguinte Acórdão de n.º **1301-003.432**

“ASSUNTO: IMPOSTO SOBRE A RENDA DE PESSOA JURÍDICA IRPJ

Ano-calendário: 2004

RETIFICAÇÃO DO PER/DCOMP APÓS O DESPACHO DECISÓRIO. ERRO DE PREENCHIMENTO. POSSIBILIDADE

Erro de preenchimento de Dcomp não possui o condão de gerar um impasse insuperável, uma situação em que o contribuinte não pode apresentar uma nova declaração, não pode retificar a declaração original, e nem pode ter o erro saneado no processo administrativo, sob pena de tal interpretação estabelecer uma preclusão que inviabiliza a busca da verdade material pelo processo administrativo fiscal, além de permitir um indevido enriquecimento ilícito por parte do Estado, ao auferir receita não prevista em lei.

Reconhece-se a possibilidade de transformar a origem do crédito pleiteado em saldo negativo, mas sem homologar a compensação, por ausência de análise da sua liquidez pela unidade de origem, com o conseqüente retorno dos autos à jurisdição da contribuinte, para verificação da existência, suficiência e disponibilidade do crédito pretendido em compensação, oportunizando ao contribuinte a possibilidade de apresentação de documentos, esclarecimentos e retificações das declarações apresentadas.”

O tema foi inclusive sumulado pelo CARF, no ano de 2021, para as situações nas quais o erro implica alteração da natureza do crédito:

“Súmula CARF n.º 175

Aprovada pela 1ª Turma da CSRF em sessão de 06/08/2021 – vigência em 16/08/2021

É possível a análise de indébito correspondente a tributos incidentes sobre o lucro sob a natureza de saldo negativo se o sujeito passivo demonstrar, mesmo depois do despacho decisório de não homologação, que errou ao preencher a Declaração de Compensação – DCOMP e informou como crédito pagamento indevido ou a maior de estimativa integrante daquele saldo negativo.

Acórdãos Precedentes: 1301-002.763, 1302-002.021, 1401-002.336, 1401-002.521, 9101-002.903, 9101-003.150, 9101-004.234 e 9101-004.726.”

Nessa esteira, não vislumbro justificativa para negar-se a apreciação do direito creditório à luz do erro reconhecido pelo contribuinte após ser proferido o Acórdão Recorrido, se a própria administração é orientada a fazê-lo de ofício, ainda que findo o contencioso administrativo fiscal.

Cabe-nos então avaliar se há prova do erro cometido pelo contribuinte, de uma natureza e magnitude tais que possam ser aceitas neste momento processual.

A jurisprudência do CARF evoluiu no sentido de admitir a retificação de dados na DCOMP e em outras declarações do contribuinte quando se demonstra sua decorrência de erro de uma natureza tal que permita sua fácil constatação a partir de retificações, esclarecimentos e documentos trazidos pelo contribuinte, ainda que em sede de Recurso Voluntário.

Como bem consignou o Conselheiro Abel Nunes de Oliveira ao relatar o Acórdão n.º 1401-002.521, o erro não pode ser tal que implique uma completa alteração do crédito que alegou inicialmente lhe assistir.

O caso em análise no presente processo diz respeito à possibilidade de o contribuinte, que apresentou declaração de compensação pretendendo créditos de pagamento indevido por estimativa de IRPJ/CSLL, possa ter reconhecido o direito de crédito relativo a Saldo Negativo de IRPJ/CSLL no exercício.

(...)

Por sua vez a decisão que não reconheceu o crédito está juridicamente correta vez que analisou o pedido de pagamento indevido a partir das informações da DCTF e DARF da empresa.

Constatamos, no entanto, com base nos documentos acostados ao processo, que efetivamente o contribuinte faz jus aos saldos negativos de IRPJ e CSLL do ano-calendário 2011 no montante equivalente aos pagamentos realizados por estimativa, visto inexistir saldo de devido de IRPJ ou CSLL.

Com base nestas informações a nossa análise prende-se ao fato de considerar que, no presente caso, o contribuinte incidiu apenas em erro de fato ao

preencher a PER/DCOMP ou se houve um erro de direito ao pleitear crédito diferente do que deveria ter sido solicitado.

A este respeito entende este relator que não se trata de simples erro de fato. Ora, errar-se o período de apuração, o exercício ou mesmo o tipo de tributo solicitado no PER/DCOMP pode se considerar um erro de fato. Neste caso o problema não é tão simples. Aqui o contribuinte solicitou crédito absolutamente diverso do crédito que efetivamente lhe assistia direito. Trata-se, claramente de erro material que, diga-se de passagem, sequer é escusável, haja vista o porte da empresa, a apuração pelo lucro real e o período de tempo decorrido entre a instituição dos PER/DCOMP eletrônicos (2003) e os pedidos do contribuinte (2012).

Ocorre, entretanto, que por mais que este relator entenda que o erro cometido na empresa não se adequa aos precedentes apresentados em sede recursal, **sou firme na corrente que entende no sentido de que a verdade material deve prevalecer como fundamento de decidir em todos os processos, sejam administrativos, sejam judiciais.**

[cita precedentes do CARF]

Neste sentido é que **não pode este relator se furtar a decidir contra a verdade apresentada nos autos.** A verdade é que, com base na apuração do lucro do exercício, não existiu lucro tributável e, assim, não era devido, ao final do exercício a apuração do IRPJ e CSLL devidos.

Em razão deste fatos os recolhimentos abaixo realizados, relativos aos pagamentos de IRPJ e CSLL por estimativa, tornaram-se saldo negativo de IRPJ e CSLL ao final do exercício. À vista do exposto e **em atenção ao princípio da informalidade e da fungibilidade, precedentes abaixo, que rege o processo administrativo fiscal, constatando-se que, no mérito, assiste razão ao contribuinte quanto à existência de créditos, mesmo que não da espécie originalmente pleiteada, entendo que deve ser reconhecido o direito de crédito da empresa, não em relação aos pagamentos indevidos da forma por ela solicitada, mas sem em razão da existência de saldos negativos de IRPJ e CSLL que se formaram a partir destes mesmos pagamentos.**

Registro, para bem deixar delineado meu entendimento, que **não entendo que o princípio da informalidade e da fungibilidade sejam aplicáveis de qualquer forma e em qualquer situação. Esta aplicação deve ser casuística e se adequar à realidade de cada processo. Neste processo, em específico, a utilização da informalidade prende-se a um fato singelo.** Para a aferição da existência do crédito, a partir das informações apresentadas em petição simples de duas páginas, se daria apenas pela análise da ficha de apuração do IRPJ e CSLL a pagar, nas quais resta demonstrada a inexistência de saldos dos tributos a serem pagos. **Em razão da facilidade de conhecimento do verdadeiro direito da empresa é que entendo poder ser aplicada a informalidade e a fungibilidade neste processo de modo a garantir um direito que, de fato, sempre assistiu ao contribuinte.**

(...)

Contudo, o Conselheiro Relator, no caso, entendeu que a facilidade com que se poderia demonstrar o direito creditório associada ao fato de que a estimativa inicialmente declarada como paga indevidamente comporia o Saldo Negativo do período gerando direito creditório de igual montante, ficaria claro haver erro, sanável em virtude do princípio da verdade material.

Devemos também ponderar que a utilização dos Despachos Decisórios Eletrônicos como meio precípua de análise do direito creditório prejudicou sobremaneira o chamado “diálogo das provas”, seja pela fundamentação telegráfica contida nos Despachos Decisórios Eletrônicos, seja pela ausência de intervenção humana no processo de análise, como regra geral.

Sob esta ótica, a análise dos autos nos permite verificar se há ausência de prova cabal nesta etapa processual e se, existindo, decorre ela de simples comodismo do contribuinte, ou se o contribuinte, nos limites de sua compreensão e considerando o diálogo e esclarecimentos postos pelo Acórdão da DRJ, mostrou-se diligente promovendo a evolução dialética do diálogo das provas, trazendo elementos novos cuja suficiência para infirmar as premissas do Acórdão Recorrido merece ser avaliada.

No caso em questão, verifico que o Despacho Decisório *não foi emitido eletronicamente*, contendo exposição clara das divergências encontradas.

Além disso, *o contribuinte foi intimado previamente* ao Despacho Decisório para retificar as declarações conflitantes, mas optou por manter-se inerte.

Emitido o Despacho Decisório, o contribuinte não acostou aos autos nenhum documento e, somente no Recurso Voluntário, afirma que buscou retificar a ECF e o PER/DCOMP, não apenas para fazer um singelo ajuste, mas como consequência de uma completa reapuração do resultado tributável do ano de 2014, feita somente em 2020, anexando aos autos 1.776 páginas documentos incluindo notas fiscais e excertos a ECF retificadora transmitida no ano de 2020.

Ao assim fazer, o contribuinte reconheceu haver erro em sua escrituração e na própria Declaração de Compensação, mas a despeito de ter sido intimado para esclarecer as divergências e retificar suas declarações mesmo antes da emissão do Despacho Decisório, trouxe somente em Recurso Voluntário documentação vasta, não conciliada e sem a demonstração concreta de que o erro de fato ocorreu, de que as retenções de fato ocorreram, sem demonstrar de maneira cabal seu direito creditório a partir do esclarecimento dos erros alegadamente reconhecidos.

Pelo exposto, considerando as peculiaridades do caso concreto, entendo que o pleito não merece provimento, dado que o contribuinte não se desincumbiu de seu ônus probatório mínimo, e tampouco promoveu evolução do diálogo das provas de maneira compatível com as oportunidades dadas pelas autoridades fiscais.

2.2. Da compensação de estimativas

Ainda, foi alegado pelo Contribuinte que os pagamentos indevidos ou a maior de estimativas poderiam ser utilizados para compensação, entendimento já consolidado na Súmula CARF n.º 54 e objeto da Solução de Consulta Interna Cosit 19/2011.

Ocorre que, como bem pontuou o Acórdão Recorrido, o direito creditório do contribuinte não emana do recolhimento de estimativas indevidas ou a maior, seja porque a DCOMP se vale de direito creditório decorrente apenas de Saldo Negativo, seja porque o contribuinte não quitou nenhuma estimativa no ano-calendário em questão, conforme consulta efetuada pela instância *a quo*.

Portanto, são improcedentes as alegações da interessada.

2.3. Do desconto de crédito de Pis e Cofins

O contribuinte ainda asseverou que, por ser pessoa jurídica optante do regime tributário do Lucro Real, estaria sujeita à incidência não cumulativa de Pis e Cofins, sendo necessário descontar-se créditos destas contribuições, com base nas Leis de n.º 10.637/2002 e 10.833/2003.

Ocorre que o presente processo discute apenas a composição do crédito de Saldo Negativo de CSLL. Assim, interessam à formação do direito creditório as parcelas integrantes de composição do crédito de Saldo Negativo, quais sejam, CSLL retida na fonte, estimativas mensais de CSLL pagas ou compensadas. Dessa forma, eventual crédito de Pis e Cofins não modifica o Saldo Negativo do presente caso.

O Acórdão Recorrido foi feliz ao asseverar que o contribuinte pode se beneficiar do desconto de créditos de Pis e Cofins, desde que sejam utilizados na apuração dessas contribuições. Da utilização de créditos de Pis e Cofins, pode resultar diminuição do valor a pagar, ou mesmo saldo credor dessas contribuições. Nesta última situação, a contribuinte, para se aproveitar do seu crédito, deve transmitir um Per/Dcomp específico para crédito de contribuição de Pis/Cofins enquanto não estiver decaído o seu direito, sem qualquer influência sobre o Saldo Negativo de CSLL.

2.4. Pedido genérico de produção de provas

O pedido genérico de produção de provas não encontra amparo legal, dado que o processo administrativo tributário não possui propriamente uma fase instrutória, diferentemente do processo civil. As provas devem ser apresentadas pelo contribuinte juntamente com sua Manifestação de Inconformidade, conforme o artigo 16 da Lei n.º 70235/72, admitindo-se via de regra a juntada extemporânea de provas quando pertinentes ao processo, ou a realização de diligências e perícias, quando requeridas da maneira legalmente prevista e quando oportunas.

No caso, contudo, o pedido é genérico e injustificado, não merecendo acolhimento.

3. – Dispositivo

Pelo exposto, conheço em parte do Recurso Voluntário para, na parcela conhecida, negar-lhe provimento.

(documento assinado digitalmente)

Lucas Issa Halah