DF CARF MF Fl. 295



Ministério da Economia

Conselho Administrativo de Recursos Fiscais



Processo nº

10711.000998/2004-11

Recurso

Voluntário

Acórdão nº

3201-006.375 - 3ª Seção de Julgamento / 2ª Câmara / 1ª Turma Ordinária

Sessão de

18 de dezembro de 2019

Recorrente

VENTURA PETRÓLEO LTDA

Interessado

FAZENDA NACIONAL

ASSUNTO: NORMAS DE ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA

Data do fato gerador: 15/08/2003

IMPORTAÇÃO. SUBFATURAMENTO. PENALIDADE. ÔNUS DA

PROVA.

A acusação de fraude documental e subfaturamento na importação não pode ser presumida nem generalizada. Deve ser cabalmente comprovada de forma individualizada, não bastando a indicação de meros indícios ou algumas provas para descaracterizar o valor aduaneiro declarado pelo importador e todas as operações de importações realizadas.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

ACÓRDÃO GER Acordam os membros do colegiado, por unanimidade de votos, em dar provimento ao Recurso Voluntário.

(documento assinado digitalmente)

Charles Mayer de Castro Souza - Presidente

(documento assinado digitalmente)

Pedro Rinaldi de Oliveira Lima - Relator

Participaram do presente julgamento os Conselheiros: Paulo Roberto Duarte Moreira, Leonardo Vinicius Toledo de Andrade, Leonardo Correia Lima Macedo, Pedro Rinaldi de Oliveira Lima, Hélcio Lafetá Reis, Maria Eduarda Alencar Câmara Simões (Suplente convocada), Laércio Cruz Uliana Junior e Charles Mayer de Castro Souza (Presidente).

Relatório

Trata-se de Recurso Voluntário de fls. 272 apresentado em face da decisão de primeira instância administrativa fiscal proferida no âmbito da DRJ/SC em fls. 199, que julgou improcedente a Impugnação de fls. 51 apresentada contra o AI de fls. 3.

Para melhor descrever os fatos, matérias e trâmite do processo, transcreve-se o relatório constante na decisão de primeira instância:

"Trata o presente processo do Auto de Infração de fls. 01 a 04 por meio do qual é feita a exigência de R\$ 470.494,66 (quatrocentos e setenta mil, quatrocentos e noventa e quatro reails e sessenta e seis centavos) a título de Multa Regulamentar de que trata o inciso VI do artigo `61 8 do Decreto n° 4.543, de 26 de dezembro de 2002.

De acordo com 0 relato da fiscalização, a Interessada submeteu as mercadorias consignadas no Conhecimento =de Carga n° L8A0358806 e na Fatura' Comercial n° M000583 a despacho aduaneiro de importação, no Regime Especial de Admissão Temporária, com suspiensão de impostos, pela DI n° 03/0692092-6, registrada em 15/08/2003.

Em ato de conferência fisica, a Autoridade Fiscal localizou dentro dos volumes da carga uma cópia da "Commercial Invoice - Packing List S/N", fls. 26, emitida pela empresa ABI? Vecto Gray INC, situada no estado do Texas - USA, tendo como comprador a empresa S Magnum Transcontinental Corporation, situada na mesma cidade do vendedor, no valor de U D 6.990,00, rasurado, fls. 26. '` A empresa ABB figura como fabricante/produtor na adição 001 (na realidade é na adição 002), e na Invoice está consignada a mercadoria correspondente com idêntico "part number - P/N". O valor está majorado em cerca de 400% em relação aos valores constantes na Fatuia Comercial emitida pela empresa Magnum (figura como exportador), que ampara o despacho aduaneiro.

i _ A Fiscalização obteve, através do Adído Brasileiro ein Washington, a confirmação do valor da fatura encontrada dentro dos volumes da carga importada, comprovando que o preço das peças fabricadas pela ABB é cinco vezes superior ao valor declarado pela Ventura Petróleo, fls. 90 a 96.

As mercadorias objeto da Dl n" O3/0692092-6 estavam submetidas aos procedimentos da IN SRF n° 206/2002, sendo liberadas por determinação judicial proferida nos autos do Mandado de Segurança n° 2004.51.0.10000248-3.

A Autoridade Autuante, tendo verificado a impossibilidade de apreensao da mercadoria sujeita a pena de perdimento, aplicou a multa prevista no §3° do art. 23 do Decreto-Lei nº 1.455/76, com nova redação dada pelo art. 59 da Lei nº 10.637/2002, nos tennos do art.

73 da Lei nº 10.833/2003. `Intimada em 16/03/2004, fls. 41 e 44, a Autuada apresentou impugnação de fls.

45 a 54, instruída com os documentos de fls. 55 a 75, argüindo, em síntese:

- $_0$ Que está incluída no REPETRO e que realiza importações admitidas no regime especial de Admissão Temporária.
- 0 Que em 15/08/2003 submeteu a despacho materiais recebidos do exterior, cobertos pela fatura comercial n° M000583/4 e conhecimento de transporte n° L8A035880, emitida pela Magnum Transcontinental e selecionados para o canal vennelho de conferência aduaneira.
- 0 Que em ato de conferência fisica foi localizada pela Fiscalização cópia 1. de uma fatura comercial emitida pela empresa ABB Vectro, no valor de US\$ 6.990,00, com idêntico "Part Number" (P/N 11 1390-5) e que o valor estava majorado em cerca de 400% em relação à fatura comercial emitida pela empresa Magnum, configurando situação irregular, sujeita aos procedimentos previstos na IN SRF n° 206/2002.

DF CARF MF Fl. 3 do Acórdão n.º 3201-006.375 - 3ª Sejul/2ª Câmara/1ª Turma Ordinária Processo nº 10711.000998/2004-11

- O Que o AFRF, com base na referida Instrução Normativa, promoveu a "Q fraebtreincçaãnot e daeqsturealnegse irmoa tear ifiaims, dien iqcuiea ndfioc asusmea cairnavcetsetriigzaaçdãoo ojuu ntnoã o aoo ilícito tributário.
- i 0 Que o inciso I do art. 66 citado pelo AF RF não se aplica à hipótese em comento.
- O Que a Impugnante se limitou a providenciar a intemação de bens destinados à embarcação Louisiana, a serviço da Petrobrás na Bacia de Campos, admitida temporariamente, com prazo de permanência até 16/05/2005.
- O Que a Recorrente não adquiriu os bens, sendo os mesmos direcionados para a embarcação Louisiana, que ostenta a bandeira liberiana e que tem como proprietária a empresa Louisiana Overseas Inc, sediada nas Ilhas Virgens Britânicas.
- O Que a Impugnante não pode responder por eventuais acertos entre o fabricante e o comprador no exterior, limitando sua responsabilidade à

documentação que lhe é enviada e que foi apresentada à Receita Federal. _ 0 Que há equívoco na tipificação legal da infração, transcrevendo o art.

618 do Decreto nº 4.543/02.

- 0 Que tanto a "Commercial Invoice" como a "Shipper°s Export Declaration" emitidas pela Magnum consignam o mesmo valor declarado no Termo de Responsabilidade, o que traduz a lisura do procedimento adotado pela Impugnante.
- O Que os documentos já apresentados se encontram devidamente consularizados pelo Estado do Texas, sendo portadores de fé pública.
- ~ Que a Impugnante não teve qualquer contato com a empresa ABB Vecto, fabricante dos referidos materiais, não comprou mercadorias e nem efetuou qualquer pagamento, razão pela qual não pode ser responsabilizada por eventuais discrepâncias no que diz respeito a preço de venda ou aquisição dos mesmos.
- v Que a Impugnante não praticou nenhuma alteração nos documentos que instruíram a importação, não havendo provas de que lhe e' atribuído, portanto a multa não deve ser mantida.
- 0 Que a Autoridade Autuante calculou erroneamente o valor da multa aplicada. Sendo de US\$ 70.550,63 o valor aduaneiro das mercadorias consignadas nos Tennos de Responsabilidade, convertida ao câmbio de 2,8851 resulta em R\$ 203.545,62 e não R\$ 470.494,66.

Por fim, requer o cancelamento da multa aplicada.

- . O processo foi encaminhado para esta Delegacia da Receita Federal de Julgamento, fls. 164, em 1 1/07/2005.
- 5 Em 18 de maio de 2007 a SEGUNDA TURMA DA DELEGACIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL DE .TULGAMENTO EM FLORIANÓPOLIS- decidiu transformar o julgamento em DILIGÊNCIA.

Atendendo ao solicitado, a Alfândega da Receita Federal do Brasil no Porto do Rio de J aneiro/RJ apresentou o relatório de fls. 181/183.

Intimada a apresentar defesa complementar, a interessada não foi encontrada, sendo cientificada do resultado da diligência por meio de edital.

I É o relatório. Passo ao voto."

A decisão de primeira instância administrativa fiscal deste processo foi publicada com a seguinte Ementa:

"Assunto: NORMAS DE ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA

Data do fato gerador: 15/08/2003

CARACTERIZAÇÃO DA OCORRÊNCIA DE DANO AO ERÁRIO. CONVERSÃO DA PENA DE PERDIMENTO EM MULTA EQUIVALENTE AO VALOR ADUANEIRO DAS MERCADORIAS.

Nos tennos da legislação de regência, considera-se dano ao Erário às infrações relativas às mercadorias estrangeiras ou nacionais, na importação ou exportação, se qualquer documento necessário ao seu embarque ou desembaraço tiver sido falsificado ou adulterado. A infração é punível com a pena de perdimento, que é convertida em multa equivalente ao valor aduaneiro, caso as mercadorias não sejam localizadas ou houverem sido consumidas.

FRAUDE. DETERMINAÇÃO DA BASE DE CALCULO. ART. 88 da MP n $^{\circ}$ 2.158-35/2001.

Constatada a fraude na fatura comercial, documento este necessário ao desembaraço aduaneiro, fica a Autoridade Autuante autorizada a proceder ao arbitramento nos tennos do art. 88, da Medida Provisória n.º 2.158-35, de 24/08/2001.

RESPONSABILIDADE POR INFRAÇÃO.

A responsabilidade por infração independe da intenção do agente e responde pela mesma quem quer que, de qualquer forma, concorra para sua prática, ou dela se beneficia.

Lançamento Procedente."

Após, os autos digitais foram distribuídos e pautados nos moldes do regimento interno deste Conselho.

Relatório proferido.

Voto

Conselheiro Pedro Rinaldi de Oliveira Lima, Relator.

Conforme o Direito Tributário, a legislação, os fatos, as provas, documentos e petições apresentados aos autos deste procedimento administrativo e, no exercício dos trabalhos e atribuições profissionais concedidas aos Conselheiros, conforme Portaria de condução e Regimento Interno, apresenta-se este voto.

Por conter matéria preventa desta 3.ª Seção do Conselho Administrativo de Recursos Fiscais e preencher os requisitos de admissibilidade, o Recurso deve ser conhecido.

Ao contrário do que foi afirmado na decisão de primeira instância, o Art. 88, da MP 2.158-35/2001, não foi aplicado pela autoridade de origem, conforme pode ser verificado no AI de fls. 3, que é o único documento que representa todo o lançamento:

001 - MULTA CONVERTIDA - IMPOSSIBILIDADE DE APREENSÃO DE MERCADORIA SUJEITA A PENA DE PERDIMENTO

Por intermédio do Sr. Adido Aduaneiro Brasileiro, em Washington (EUA), obteve-se resposta formal da empresa ABB, confirmando o valor da fatura encontrada dentro dos volumes da carga importada. Dessa forma, fica oficialmente comprovado que o real valor aduaneiro das peças fabricadas pela ABB é cinco vezes superior ao declarado pela Ventura Petróleo na DI. Fica caracterizada, portanto, a prática de adulteração nesta importação.

Face a ordem judicial, verifica-se a impossibilidade de apreesão da mercadoria sujeita a pena de perdimento e, após autorização do Sr. Inspetor constante nos autos do processo n° 10711.004325/2003-50 fls. 100 e, com base no ADN COSIT n° 03/96, aplico a multa prevista no parágrafo 3° do art. 23 do Decreto-Lei n° 1.455/76, com nova redação dada pelo art. 59 da Lei n° 10.637/02, nos termos do art. 73 da Lei n° 10.833/03.

Data Valor Multa R\$

27/02/2004 470.494,66

O lançamento aplicou, de uma forma não usual, um valor ilíquido e não rastreável ou identificável, em razão de ter encontrado junto com a mercadoria um documento que possuía o valor do fabricante original, dois passos anteriores na cadeia comercial, que utilizou um preço maior.

Em mais um erro no lançamento, a fiscalização concluiu pelo subfaturamento mas aplicou a conversão da pena de perdimento, com base no §3.º, do Art. 23, do Decreto-Lei 1.455/76.

Mesmo se considerarmos que a fiscalização descartou o Art. 88 da MP n.º 2.158-35/2001 porque entendeu que o simples encontro do documento no container e a sequencial confirmação do Sr. Adido a respeito do preço da mercadoria no país de origem seria suficiente para concluir que o valor da mercadoria importada ao Brasil deveria ter sido maior e de acordo com o valor daquela nota, uma grande lacuna irá persistir no lançamento: não há qualquer cálculo ou apuração que permita identificar como a fiscalização chegou no valor do tal cobrado no lançamento (R\$ 470.494,66).

A fiscalização simplesmente apontou que encontrou o valor de US\$ 6.990,00, rasurado na fatura encontrada e que este valor era cerca de 400% maior que valor praticado na importação, na adição 001.

Não houve um encontro da quantidade de mercadorias, não houve a identificação e quantificação das mercadorias com os valores.

Como se não bastasse a ausência de identificação da mercadoria autuada, a DI possui 15 adições e a adição 001 possui mais de um produto. As adições todas somam mais de 15 produtos.

A importação, inclusive, foi realizada em regime aduaneiro especial de admissão temporária (Repetro), com suspensão de impostos, consubstanciada na DI 03/0692092-6.

Tais fatos, por si, expõem a dúvida que o lançamento causou. Não se sabe qual e quantas unidades dos produtos foram autuadas.

A suspensão dos impostos e a conversão do câmbio, por exemplo, poderiam justificar um preço menor.

E, ainda que não fosse possível chegar ao preço praticado na importação, a liquidação da cobrança lançada ocorreria somente se os valores fossem novamente apurados, pois é impossível entender como a fiscalização chegou ao valor de R\$ 470.494,66, ponto que foi tratado, inclusive, na Resolução realizada pela própria DRJ/SC de fls. 186:

RESOLUÇÃO DRJ/FNS Nº 0003/2006

A SEGUNDA TURMA DA DELEGACIA DA RECEITA FEDERAL DE JULGAMENTO EM FLORIANÓPOLIS DECIDE, por unanimidade de votos, ĈONVERTER O JULGAMENTO EM DILIGÊNCIA, para que a autoridade preparadora proceda na determinação do valor aduaneiro das mercadorias objeto da "Commercial Invoice" nº M000583, fls. 21 a 25, em conformidade com a legislação de regência.

Tal pedido faz-se necessário uma vez que ficou caracterizada a adulteração do preço dos bens (P/N 111390-5) declarados na adição 002 da DI nº 03/0692092-6.

Uma vez provada a fraude na fatura comercial, seja material ou ideológica, documento este necessário ao desembaraço aduaneiro, configurando dano ao erário, conforme art. 23 do Decreto-Lei nº 1.455, de 1976, punível com a pena de perdimento (art. 105 do Decreto-Lei nº 37/66) e uma vez não localizada ou consumida a mercadoria, converte-se a referida pena em multa equivalente ao valor aduaneiro. Este valor, no entanto, deve ser estabelecido em conformidade com o art. 88 da MP nº 2.158-35, de 24/08/2001.

Após a sua realização, cientificar a interessada acerca dos resultados obtidos, reabrindo-se prazo para defesa complementar, se assim desejar.

Participaram da presente Sessão os Julgadores Iugho Ikemoto, José Luiz Bordignon (Relator), Gustavo Lima Santos Souza e Marta de Souza Marques.

Encaminhe-se à Alfândega do Porto do Rio de Janeiro, para as devidas providências.

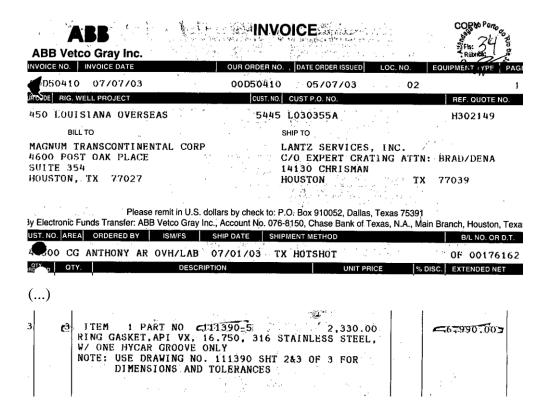
Segunda Turma de Julgamento

Se nos atentarmos aos termos utilizados na Resolução da própria DRJ/SC é forçosa a conclusão de que o lançamento não respeitou a legislação de regência, pois consertou a menção à adição ao apontar a adição 002 em vez da 001 (apontada originalmente no lançamento), ou seja, trocou a adição, o que revela a total troca do produto autuado. Ainda, determinaram que o cálculo deveria ter sido realizado em conformidade com o Art. 88 da MP n.º 2.158-35/2001.

Em fls. 190 a fiscalização respondeu à Resolução e se limitou a reforçar o lançamento, sem a cumprir de fato e sem juntar qualquer planilha de cálculo ou apuração, conforme trecho selecionado e reproduzido a seguir:

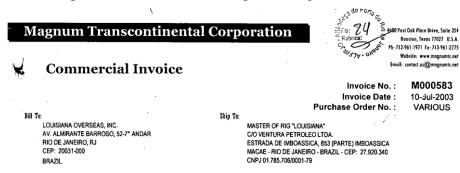
Com base no que foi apurado em relação à adição 02 e considerando, por certo, tratarse de um critério razoável, procedeu o Autuante ao arbitramento do preço das mercadorias constantes das demais adições, majorando-o em cerca de 400% (quatrocentos por cento).

A fatura encontrada, da ABB Vectro Gray, a fabricante no exterior, foi realizada à pedido da empresa Magnum. Esta, após, exportou para a contribuinte autuada, conforme *print screen* de fls.



Pela simples leitura percebe-se que o valor de USS de 6.990,00 é o triplo do valor unitário da mercadoria, sendo que foram vendias 3 (três) mercadorias da ABB Vectro para a Magnum, no valor unitário de USS 2.330.00, mais um ponto que demonstra a iliquidez da cobrança.

O invoice da Magnum para a recorrente, em fls. 27, possui mais de 25 itens fabricados por outras empresas, conforme trecho exposto a seguir:



PO#	Item	Qty	Units	Description	Unit Price	Total
	12	5		P/N B AC572-RK KIT, REPAIR, VLV, SPM, 1.5" 3Q-15 (KIT DE REPARO) NET WT 6 LBS. 8 OZ. EA. TOTAL NET WT 32 LBS. 8 OZ.	\$500.00	\$2,500.00
	13	5		P/N AD059 PSTN, PT 1.5" SPM VLV 5K (PISTÃO) TOTAL NET WT 5 LBS. IN BAG	\$50.00	\$250.00
	14	5		P/N AD096 HSG, PSTN 1.5" 5K SPM VLV E (PISTÄO) NET WT 8 LBS. 8 OZ. EA. TOTAL NET WT 42 LBS. 8 OZ.	\$300.00	\$1,500.00

1.	5 8	EA	P/N 103 1900001-131 O-RING 70 DURO 2-131 1Q-03	\$0.80	\$6.40
			(ANEL)	1 1	
			TOTAL NET WT 2 OZ. IN BAG		
1	8 6	EA	P/N 103 1900001-223 O-RING 70 DURO 2-233 .4Q-01	\$0.80	\$6.40
			(ANEL)		
			TOTAL NET WT 4 OZ. IN BAG		
1	7 8	EA	P/N 103 1900001-234 O-RING 70 DURO 2-234 4Q-01	\$0.80	\$6.40
			(ANEL)	}	
			TOTAL NET WT 2 OZ. IN BAG		
1	3 1	EA	P/N AE540 CAP, FILTER, 1-1/2" RIGID CO	\$170.00	\$170.00
			(TAMPÃO DE FILTRO)	1	
			TOTAL NET WT 5 LBS.	1	
1	9 1	EA	P/N AA299 POPPET 2" FILTER 5M FULL FL	\$170.00	\$170.00
			(ROSCA DE TORNO)		
			TOTAL NET WT 4 OZ. IN BAG]	
2	10	EA	P/N R674 1900001-336 O-RING 70 DURO 2-330 3Q-01	\$0.80	\$8.00
		i	(ANEL)		
			TOTAL NET WT 4 OZ. IN BAG		
2	1 5	EA	P/N N674 1900001-330 O-RING 70 DURO 2-330 2Q-01	\$0.80	\$4.00
			(ANEL)		
			TOTAL NET WT 2 OZ. IN BAG	i I	
2:	2 3	EA	P/N AB011 SPRING, PILOT CHK, RIGID CO	\$14.00	\$42.00
	1		(MOLA)		i
			TOTAL NET WT 2 OZ. IN BAG		i
23	3 3	EA	P/N 3009 SEAL RING, PILOT CHK VLV XI	\$110.00	\$330.00
		İ	(ANEL DE SELO)	1	
		L	TOTAL NET WT 3 LBS. IN BAG		

Em adição as razões de decidir propostas neste voto, o nobre colega Conselheiro Paulo Roberto Duarte Moreira fez observações importantes em seu voto vista, as quais passam a integrar as razões de decidir do presente processo, reproduzidas parcialmente a seguir:

"O AI não obedeceu aos critérios de arbitramento de preços e a DRJ não poderia determinar o saneamento.

A diligência não foi satisfatória e o critério utilizado não se coaduna com aquele preconizado para o preço da mercadoria no mercado internacional.

A valoração da mercadoria da adição 002 foi obtida pela declaração de preço da mercadoria do fabricante para o adquirente. Se na diligência expressamente se afastou o arbitramento pelo art. 88, II, b, significa que este foi obtido segundo o 1º método de transação.

Ocorre que tal método é aplicado em uma venda e não em operação mercantil de outra natureza, vejamos o texto do 1º método:

"Artigo 1 1.0 valor aduaneiro de mercadorias importadas será o valor de transação, isto é, o preço efetivamente pago ou a pagar pelas mercadorias, em uma venda para exportação para o país de importação, ajustado de acordo com as disposições do Artigo 8, desde que:"

Na diligência, ressalta-se que utilizou-se de critérios razoáveis no arbitramento. Então vejamos o artigo 7 do AVA:

"Artigo 7 1. Se o valor aduaneiro das mercadorias importadas não puder ser determinado com base no disposto nos Artigos 1 a 6, inclusive, tal valor será determinado usando-se critérios razoáveis, condizentes com os princípios e disposições gerais deste Acordo e com o Artigo VII do GATT 1994, e com base em dados disponíveis no país de importação.

2.O valor aduaneiro definido segundo as disposições deste Artigo, não será baseado:

(a). no preço de venda, no país de importação, de mercadorias produzidas neste; "

Diante dessa realidade, entendo que a RFB deveria comprovar que houve sim, uma transação comercial, típica de uma compra-venda internacional com o pagamento pela mercadoria ou o compromisso de pagá-la.

Outra hipótese seria manter o arbitramento da mercadoria da adição 002 demonstrando que seria utilizado o critério do art. 88, II, b. Contudo, na diligência, na tentativa de sanear o AI, a fiscalização expressamente afirma que tal critério não se aplicou na mercadoria da adição 002.

Fl. 303

DF CARF MF Fl. 9 do Acórdão n.º 3201-006.375 - 3ª Sejul/2ª Câmara/1ª Turma Ordinária Processo nº 10711.000998/2004-11

Dessa forma, entendo que o AI deve ser cancelado, podendo inclusive anular o lançamento por vício material, dando provimento ao recurso voluntário."

Por fim, ao contrário do que ficou disposto no Art. 142 do CTN e demais dispositivos da legislação correlata, ficou evidente que a fiscalização não observou os critérios de arbitramento de preços e nem mesmo o de valoração de mercadoria e nem mesmo apontou qual critério utilizou.

Diante de todo o exposto, em razão do vício na motivação da cobrança fiscal, vota-se para que seja DADO PROVIMENTO ao Recurso Voluntário, para que todo o lançamento seja cancelado.

Voto proferido.

(assinatura digital)

Pedro Rinaldi de Oliveira Lima.