



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Conselho Administrativo de Recursos Fiscais



PROCESSO	10830.911319/2021-86
ACÓRDÃO	1301-007.754 – 1ª SEÇÃO/3ª CÂMARA/1ª TURMA ORDINÁRIA
SESSÃO DE	27 de março de 2025
RECURSO	VOLUNTÁRIO
RECORRENTE	CARTON-BOX INDUSTRIA E COMÉRCIO LTDA.
INTERESSADO	FAZENDA NACIONAL

Assunto: Imposto sobre a Renda de Pessoa Jurídica - IRPJ

Ano-calendário: 2015

DECLARAÇÃO DE COMPENSAÇÃO (DCOMP). PAGAMENTO INDEVIDO OU A MAIOR. AUSÊNCIA DE ELEMENTOS PROBATÓRIOS. ÔNUS DO CONTRIBUINTE.

A ausência de retificação da DCTF, por si só, não impede a análise do direito creditório, desde que presentes outros elementos que evidenciem a existência do crédito. Verificada a consistência de valores nas declarações apresentadas pelo contribuinte (DCTF, ECF, DIPJ), e não comprovado o pagamento indevido ou a maior, deve ser mantido o despacho decisório que não homologou a compensação.

Assunto: Normas Gerais de Direito Tributário

Ano-calendário: 2015

CERCEAMENTO DE DEFESA. INOCORRÊNCIA. DESPACHO DECISÓRIO MOTIVADO. INTIMAÇÃO PRÉVIA. FACULDADE DA ADMINISTRAÇÃO.

A intimação prévia à emissão do despacho decisório constitui prerrogativa à disposição da autoridade fiscal, de modo que sua ausência não implica em cerceamento do direito de defesa, especialmente quando o ato se baseia nas informações declaradas pelo próprio contribuinte e encontra-se devidamente fundamentado.

ACÓRDÃO

Acordam os membros do colegiado, por unanimidade de votos, em rejeitar a preliminar de nulidade e, no mérito, em negar provimento ao recurso.

Este julgamento seguiu a sistemática dos recursos repetitivos, sendo-lhes aplicado o decidido no Acórdão nº 1301-007.751, de 27 de março de 2025, prolatado no julgamento do processo 10830.909577/2021-01, paradigma ao qual o presente processo foi vinculado.

Assinado Digitalmente

Rafael Taranto Malheiros – Presidente Redator

Participaram da sessão de julgamento os conselheiros Iágaro Jung Martins, Luiz Eduardo de Oliveira Santos, José Eduardo Dornelas Souza, Eduardo Monteiro Cardoso, Eduarda Lacerda Kanieski e Rafael Taranto Malheiros (Presidente).

RELATÓRIO

O presente julgamento submete-se à sistemática dos recursos repetitivos prevista nos §§ 1º, 2º e 3º do art. 87 do Regimento Interno do CARF (RICARF), aprovado pela Portaria MF nº 1.634, de 21 de dezembro de 2023. Dessa forma, adota-se neste relatório substancialmente o relatado no acórdão paradigma.

Trata-se de recurso voluntário interposto por CARTON-BOX INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA., contra acórdão proferido pela 29ª Turma da Delegacia da Receita Federal do Brasil de Julgamento em São Paulo – DRJ08, que julgou improcedente a manifestação de inconformidade apresentada em face do Despacho Decisório.

Por bem descrever os fatos, reproduzo parte do Relatório elaborado pela DRJ/SP no v. Acórdão recorrido:

“(…)

Conforme consta do referido Despacho Decisório, o direito creditório invocado no PER/DCOMP com demonstrativo de crédito corresponde a suposto “Pagamento Indevido ou a Maior” de IRPJ, código de Receita (Cód. Rec.) 2089, relativo ao Período de Apuração (PA) (...). No entanto, todo o valor do pagamento encontrava-se vinculado a débito confessado em DCTF, motivo pelo qual o Despacho Decisório concluiu inexistir saldo de “pagamento indevido ou a maior” a ser utilizado na declaração de compensação.

Na manifestação de inconformidade o contribuinte alega que:

- *O despacho decisório deve ser declarado nulo de pleno direito porque contém vício na motivação decorrente da ausência da exposição dos fundamentos que culminaram na não homologação da compensação;*
- *Ocorreu cerceamento do direito de defesa, pois não analisou o mérito e não intimou o sujeito passivo a esclarecer os motivos de ter pleiteado a restituição do tributo pago.*

Não apresentou provas do alegado.

Requer a homologação da compensação declarada.”

A DRJ/SP julgou improcedente a manifestação de inconformidade, entendendo que o despacho decisório se encontra devidamente motivado, com análise expressa sobre a inexistência de crédito passível de compensação.

Conforme registrado na decisão de piso, o pagamento objeto da compensação declarada, corresponde exatamente à quota do IRPJ, cujo valor foi integralmente vinculado à DCTF.

Ressaltou-se que os valores constantes na DCTF estão em plena consonância com aqueles declarados na ECF, não havendo qualquer retificação dessas declarações por parte da contribuinte, nem elementos que indicassem inconsistência material entre elas. Consultas aos sistemas informatizados da Receita Federal confirmaram a inexistência de pagamento a maior ou indevido.

No tocante à alegada nulidade do despacho por ausência de fundamentação, a DRJ afastou tal alegação, ao constatar que a decisão administrativa apresenta motivação clara e objetiva, identificando o DARF informado, o número do pagamento, a data de recolhimento, a destinação do valor e a ausência de saldo residual que justificasse o direito creditório invocado.

Quanto à suposta violação ao contraditório e à ampla defesa, também foi afastada, com fundamento no art. 161 da Instrução Normativa RFB nº 1717/2017, segundo o qual a intimação para apresentação de documentos é faculdade da autoridade fiscal, quando entender necessária a complementação probatória. No caso concreto, estando presentes todos os elementos suficientes para a negativa da compensação, a ausência de intimação não configuraria cerceamento de defesa.

A decisão ainda destacou o disposto na Súmula CARF nº 164, segundo a qual a retificação da DCTF após a ciência do despacho decisório é insuficiente, por si só, para

comprovação do crédito, sendo indispensável a demonstração do erro que fundamenta a retificação. Observou-se, contudo, que a contribuinte sequer promoveu a retificação da DCTF, tampouco apresentou qualquer documentação fiscal ou contábil que demonstrasse erro material na declaração original.

Em conclusão, a DRJ firmou entendimento de que, diante da inexistência de comprovação de pagamento indevido ou a maior, e da total vinculação do valor pago ao débito declarado, não se configura o direito creditório pleiteado, razão pela qual julgou improcedente a manifestação de inconformidade.

No recurso voluntário, a Recorrente reitera os fundamentos da manifestação de inconformidade, defendendo a nulidade do despacho decisório por suposta ausência de fundamentação e cerceamento ao direito de defesa.

É o relatório.

VOTO

Tratando-se de julgamento submetido à sistemática de recursos repetitivos na forma do Regimento Interno deste Conselho, reproduz-se o voto consignado no acórdão paradigma como razões de decidir:

O Recurso Voluntário é tempestivo e atende aos requisitos de admissibilidade, razão pela qual dele **conheço** e passo ao exame do mérito.

Cuida-se de recurso voluntário apresentado contra decisão da Delegacia da Receita Federal do Brasil de Julgamento em São Paulo – DRJ08, que julgou improcedente a manifestação de inconformidade da contribuinte, mantendo o Despacho Decisório que não homologou as compensações declaradas nas Declarações de Compensação (DCOMP) nº 33585.14810.211220.1.3.044156, 42013.35242.211220.1.3.042822, 37924.94892.211220.1.3.045293, 22218.21881.211220.1.3.042400, 39109.70900.211220.1.3.04- 3392, 22009.57055.211220.1.3.046672, 05309.30939.211220.1.3.040707, 24293.57788.211220. 1.3.040797, 31087.01636.211220.1.3.046641 e 25170.81724.211220.1.3.044335, em razão da inexistência de crédito disponível.

A recorrente alega, em síntese, a nulidade do despacho decisório por ausência de motivação e cerceamento ao direito de defesa, sustentando que não lhe teria sido oportunizada a apresentação de documentos que demonstrassem o alegado pagamento indevido ou a maior. Todavia, as alegações apresentadas mostram-se genéricas e desprovidas de lastro probatório mínimo, não sendo indicada, de forma clara e objetiva, a origem do suposto crédito, tampouco se verifica a desconstituição dos fundamentos que embasaram a não homologação da compensação.

Com efeito, tanto a impugnação quanto o recurso voluntário apresentados pela recorrente limitam-se a afirmar, de forma vaga, que o crédito “*não foi sequer analisado*” e que a negativa de homologação teria decorrido de uma “*questão de sistema de informática*”.

Melhor sorte não lhe assiste, contudo.

A não homologação da compensação se deu com fundamento na inexistência do direito creditório invocado no PER/DCOMP, uma vez que o DARF correspondente ao suposto “Pagamento Indevido ou a Maior” de IRPJ, no valor de R\$ 13.707,20, estava totalmente alocado ao débito de IRPJ, apurado com base no lucro presumido, conforme indicado em sua DCTF.

E tal conclusão decorre da própria análise do direito creditório realizada no despacho decisório:

2. ANÁLISE DO DIREITO CREDITÓRIO

2.1 - Pagamentos localizados para o DARF informado

DARF INFORMADO NO PER/DCOMP

DATA DE ARRECAÇÃO	PERÍODO DE APURAÇÃO	CÓDIGO DA RECEITA	DATA DE VENCIMENTO	Nº DE REFERÊNCIA	Principal	Multa	Juros	VALOR TOTAL
30/12/2015	30/06/2015	2089	31/12/2015		R\$ 13.707,20	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 13.707,20

PAGAMENTOS LOCALIZADOS PARA O DARF INFORMADO

DATA DE ARRECAÇÃO	PERÍODO DE APURAÇÃO	CÓDIGO DA RECEITA	DATA DE VENCIMENTO	Nº DE REFERÊNCIA	Principal	Multa	Juros	VALOR TOTAL	Nº DO PAGAMENTO
30/12/2015	30/06/2015	2089	31/12/2015		R\$ 13.430,53	R\$ 0,00	R\$ 276,67	R\$ 13.707,20	5083855593

2.2 - Utilização do(s) pagamento(s) localizado(s) para o DARF informado

óvia autenticada administrativamente

TR 08RF DEVAT

2.2.1 - Pagamento n. 5083855593

ALOCACÃO A DÉBITO

TRIBUTO	CÓDIGO DA RECEITA	PERÍODO DE APURAÇÃO	DATA DE VENCIMENTO	DATA DE ENTREGA DA DECLARAÇÃO	UTILIZAÇÃO			
					Principal	Multa	Juros	Valor Utilizado
IRPJ	2089	30/06/2015	30/12/2015	23/02/2016	R\$ 13.430,53	0	276,67	R\$ 13.707,20

A decisão de primeira instância, por sua vez, demonstrou que, na DCTF referente a dezembro de 2015, transmitida em 19/02/2016 sob o nº 100.2015.2016.1871250979, a contribuinte declarou o débito de IRPJ apurado com base no lucro presumido, no valor total de R\$ 40.291,59, parcelado em três quotas de R\$ 13.430,53 cada. O valor do pagamento considerado como base do crédito (DARF de R\$ 13.707,20) corresponde exatamente à terceira quota, acrescida de juros no montante de R\$ 276,67.

Ainda segundo a decisão de primeira instância, corroborada pela análise dos sistemas informatizados da Receita Federal, o pagamento nº 5083855593 encontra-se integralmente vinculado ao referido débito confessado em DCTF. Consoante destacado na análise do direito creditório que instrui o despacho decisório, inexistente qualquer saldo que possa ser considerado pagamento indevido ou a maior.

Desse modo, não há o que se falar em nulidade do despacho decisório, ou do acórdão recorrido, uma vez que praticados por autoridades competentes, sendo perfeitamente possível identificar os fundamentos que levaram à conclusão pela não homologação do crédito. Assim, não se mostram presentes os requisitos do art. 59, inciso II do Decreto nº 70.235/72¹ para configurar a nulidade do despacho ou decisão.

Em caso análogo julgado por esta relatoria, constante no Acórdão nº 1301-007.749, manifestei-me no sentido de que a ausência de retificação da DCTF não pode, por si só, inviabilizar a análise do direito creditório, especialmente quando houver indícios, nos próprios sistemas da Receita Federal, de possíveis inconsistências entre as declarações prestadas.

Naquele caso específico, a DIPJ transmitida anteriormente ao PER/DCOMP já indicava, de forma precisa, o valor efetivamente devido no período de apuração, evidenciando o pagamento indevido ou a maior por parte do contribuinte. Assim,

¹ **Decreto nº 70.235/72**

“Art. 59. São nulos: (...)

II - os despachos e decisões proferidos por autoridade incompetente ou com preterição do direito de defesa.”

a divergência entre os valores constantes na DCTF e na DIPJ não poderia ensejar, como penalidade, a perda do crédito.

Nessas condições, compete à autoridade fiscal apurar a divergência entre os valores declarados na DIPJ e na DCTF, promovendo, se necessário, a intimação da contribuinte para apresentação de documentação complementar que corroborasse a existência do crédito pleiteado, caso entendesse insuficientes os elementos constantes na DIPJ.

Esse entendimento encontra amparo nas razões de decidir do Acórdão nº 1402-003.767, de relatoria da Ilustre Conselheira Edeli Pereira Bessa, cujo excerto relevante transcrevo a seguir:

"(...) Por todo o exposto, no presente caso, **não poderia a autoridade administrativa ter limitado sua análise às informações prestadas na DCTF, se presentes evidências, nos bancos de dados da Receita Federal, de que outro seria o valor do tributo devido no período apontado na DCOMP**, e, especialmente, mediante apresentação de DIPJ retificadora, da qual consta não apenas o valor do tributo devido, como também a demonstração da apuração das bases de cálculo mensais, trimestrais ou anuais da pessoa jurídica, conforme a sistemática de tributação adotada.

Cabia à autoridade administrativa, minimamente, questionar a divergência existente entre ambas as declarações (DIPJ e DCTF) e, ainda que ultrapassado o prazo decadencial para retificação espontânea da declaração com erros em seu conteúdo, promover a retificação de ofício, definindo qual informação deveria prevalecer para análise da compensação declarada.

Considerando que as informações assim prestadas em DIPJ confirmam a existência do indébito utilizado em compensação, e que a autoridade preparadora não desenvolveu qualquer procedimento para desconstituir tal realidade, não há como deixar de reconhecer o pagamento a maior e, por consequência, admitir sua compensação." (grifos e destaques nossos)

Não obstante o entendimento firmado naquele precedente, o mesmo não se aplica à hipótese dos autos, uma vez que não há qualquer indício de pagamento indevido ou a maior. Ao contrário, o valor confessado na DCTF original está em conformidade com o montante apurado na ECF entregue para o respectivo período.

Ademais, verifica-se que a autoridade julgadora envidou esforços para identificar eventual pagamento indevido ou a maior, mediante consulta aos sistemas informatizados da Receita Federal, sem encontrar qualquer evidência que corroborasse a existência do crédito alegado.

Por sua vez, a Recorrente não apresentou elementos probatórios suficientes que comprovassem a origem, natureza e legitimidade do crédito pleiteado, não se desincumbindo do ônus que lhe competia, nos termos do art. 373, inciso I, do Código de Processo Civil,², aplicável supletiva e subsidiariamente ao processo administrativo fiscal, conforme prevê o art. 15 do mesmo diploma.

Tal entendimento encontra respaldo na jurisprudência consolidada deste Conselho, que tem reiteradamente assentado que a ausência de comprovação do pagamento indevido ou a maior inviabiliza o reconhecimento do direito creditório. Ilustram esse entendimento os seguintes precedentes desta Turma:

Assunto: Imposto sobre a Renda de Pessoa Jurídica - IRPJ

Data do fato gerador: 31/03/2014

DCOMP. PAGAMENTO INDEVIDO OU A MAIOR NÃO DISPONÍVEL. Deve ser cancelado o Despacho Decisório que não homologa compensação lastreada crédito oriundo de pagamento indevido ou a maior quando resta demonstrado no processo que o pagamento está alocado em débito ativo confessado pelo sujeito passivo.

(**Acórdão nº 1301-007.557**, Rel. Cons. Rafael Taranto Malheiros, 3ª Câmara / 1ª Turma Ordinária da 1ª Seção, Sessão de Julgamento 08/10/2024)

Assunto: Imposto sobre a Renda de Pessoa Jurídica - IRPJ

Data do fato gerador: 31/12/2004

COMPENSAÇÃO. PAGAMENTO INDEVIDO OU A MAIOR. AUSÊNCIA DE COMPROVAÇÃO. Tendo em vista a falta de comprovação da ocorrência do pagamento indevido ou a maior, não há de ser reconhecido o direito creditório.

(**Acórdão nº 1301-007.517**, Rel. Cons. Eduardo Monteiro Cardoso, 3ª Câmara / 1ª Turma Ordinária da 1ª Seção, Sessão de Julgamento 12/09/2024)

² **Lei nº 13.105/2015 (CPC)**

“Art. 373. O ônus da prova incumbe:

I - ao autor, quanto ao fato constitutivo de seu direito; (...)”

Acrescente-se, por fim, que o litígio se instaura com a apresentação da manifestação de inconformidade, sendo esse o momento oportuno para que o contribuinte apresente provas do crédito que alega ter direito.

Diante da ausência de provas aptas a amparar o direito invocado, conclui-se que a contribuinte não logrou êxito em demonstrar a existência do crédito tributário utilizado na compensação, tampouco apresentou fundamentos jurídicos ou fáticos que infirmassem os motivos do despacho decisório ou da decisão de primeira instância que julgou improcedente sua manifestação de inconformidade.

Por todo o exposto, entendo que a decisão recorrida deve ser mantida por seus próprios fundamentos.

Por todo o exposto, conheço do presente Recurso Voluntário para rejeitar a preliminar de nulidade e, no mérito, negar-lhe provimento.

Conclusão

Importa registrar que as situações fática e jurídica destes autos se assemelham às verificadas na decisão paradigma, de sorte que as razões de decidir nela consignadas são aqui adotadas, não obstante os dados específicos do processo paradigma eventualmente citados neste voto.

Dessa forma, em razão da sistemática prevista nos §§ 1º, 2º e 3º do art. 87 do RICARF, reproduz-se o decidido no acórdão paradigma, no sentido de rejeitar a preliminar de nulidade e, no mérito, negar provimento ao recurso.

Assinado Digitalmente

Rafael Taranto Malheiros – Presidente Redator