



MINISTÉRIO DA FAZENDA

CDR
.....

Sessão de 22 de junho de 19 87

ACORDÃO N.º -CSRF/02-0.223

Recurso n.º RP/202-0.010

Recorrente FAZENDA NACIONAL

Recorrida SEGUNDA CÂMARA DO SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

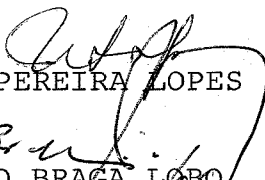
SUJEITO PASSIVO: IMBRAEX - INTERCÂMBIO BRASILEIRO DE EXPORTAÇÃO LTDA

IPI - ESTÍMULOS FISCAIS À EXPORTAÇÃO - Crédito considerado indevido em face da não liquidação das cambiais. Exigência que, no caso, não consta da regulamentação do benefício (Port. MF 89/81 e MF 292/81). Inaplicável o disposto no artigo 2º do Decreto-lei nº 1.722/79, por não ter sido constatada desobediência às normas estabelecidas pelo Poder Executivo desiciplinadoras da utilização dos mencionados estímulos. Recurso especial a que se nega provimento.

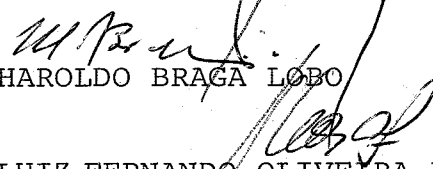
Vistos, relatados e discutidos os presentes autos de recurso interposto pela FAZENDA NACIONAL.

ACORDAM os Membros da Câmara Superior de Recursos Fiscais, por unanimidade de votos, negar provimento ao recurso especial, nos termos do relatório e voto que passam a integrar o presente julgado.

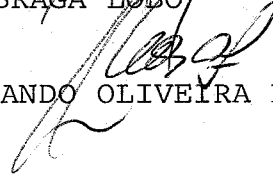
Sala das Sessões (DF), 22 de junho de 1987.


URGEL PEREIRA LOPES

- PRESIDENTE


HAROLDO BRAGA LOBO

- RELATOR


LUIZ FERNANDO OLIVEIRA DE MORAES - PROCURADOR DA FAZENDA NACIONAL



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL

PROCESSO Nº 10875/000.711/84-01

RECURSO Nº: RP/202-0.010

ACÓRDÃO Nº: CSRF/02-0.223

RECORRENTE: FAZENDA NACIONAL

RECORRIDA: SEGUNDA CÂMARA DO SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

SUJEITO PASSIVO: IMBRAEX - INTERCÂMBIO BRASILEIRO DE EXPORTAÇÃO
LTDA

R E L A T Ó R I O

Trata-se de recurso da Fazenda Nacional, interposto pelo seu ilustrado Procurador-Representante junto à 2ª Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes, objetivando reformar a decisão daquele Colegiado, consubstanciada no Acórdão nº 202-00.767. Nesse julgado entendeu a recorrida que o direito ao crédito como estímulo à exportação, desde que comprovada a efetiva realização das exportações, independe da liquidação das cambiais.

No recurso, alega o douto Procurador-Representante que a decisão recorrida contraria os interesses do Fisco por ter dado à matéria uma interpretação extensiva, não obstante a clareza dos dispositivos regulares. E acrescenta, ainda, verbis:

5. "Isto porque, segundo antigo princípio de exegese, as normas de exceção devem ter interpretação estrita.

6. Alega a autuada que, tendo exportado as mercadorias, foi colimado o objeto de sua tratativa com a administração pública.

Acórdão nº-CSRF/02-0.223

7. O objeto do incentivo é, todavia, o ingresso de divisas no país e esta finalidade, além de ser evidente, está bem clara nas normas pertinentes - Parecer Normativo CFT nº 7/83 e ONI nº 26/77, cita dos no voto do Relator originário.

8. Com efeito, o contrato de exportação e pactua do entre exportador e importador, e tem por objeto a exportação de bens, sendo avença entre particula res.

9. O cumprimento desse contrato, com a entrega dos bens ao importador estrangeiro, em nada influi sobre a convenção entre o exportador e o governo brasileiro, que é chamada, no direito civil, de "contrato-tipo", e, no direito administrativo mo- derno, de ato-união.

10. Tanto num, como no outro caso, a lei e os tra tadistas subordinam a sua aplicação a uma interpre tação estrita.

11. Veja-se, por exemplo, o que dispõe o art. 1090 do Código Civil:

"Art. 1090. Os contratos benéficos interpre tar-se-ão estritamente."

12. Em seu comentário a esse artigo, Carvalho San tos, em seu "Código Civil Interpretado", Vol. XV, pág. 200, alinha as seguintes considerações:

"Se o contrato de adesão pressupõe, como já vimos, um modelo invariável, denominado ge ralmente contrato-tipo, muitas vezes até im posto pelo Estado, no exercício de sua função fiscalizadora, bem é de ver que não pode a tais contratos aplicar-se a regra que manda ater-se, de preferência, à intenção dos con traentes.

A vontade aí, nesses contratos é quase eliminada, só produzindo efeitos para a adesão propriamente dita, isto é, até ao ponto do interessado deliberar aderir ao contrato-tipo. Não vai além, precisamente porque não lhe é lícito discutir as cláusulas já preestabeleci das. As condições e cláusulas do contrato são impostas aos que aderem, não lhes deixando mar gem senão para a aceitação ou recusa da pro posta feita ao público, traduzida nos contra tos-tipo." (eu grifei).

HA

M. L.

Acórdão nº-CSRF/02-0.223

13. Sobre este tema, é também valioso o subsídio que traz o mestre do direito administrativo moderno, Oswaldo A. Bandeira de Melo, que, em sua obra "Princípios Gerais de Direito Administrativo, págs nas 606/607, define esse pacto do particular com o serviço público de forma semelhante, qual seja:

"... acordo de vontades, correspondendo a concordância prévia sobre certo objeto, pode existir tão somente para aplicar a lei a das pessoas, sem produzir efeitos jurídicos por elas criados, pois, se sujeitam a regime disposto pela lei, e suscetível da alteração com a modificação de seus preceitos. Não configura o contrato, porquanto falta a composição de interesses fixados pelas próprias partes, deforma a fazer lei entre elas, em regime jurídico próprio.

O simples acordo de vontades sobre certo objeto, nos termos legais, gera a convenção, jamais o contrato. Trata-se de ato bilateral, também denominado ato-união. Aplica normas le gais apenas. As vontades são correlatas e con trapostas, mas sobre o mesmo objeto, e geram obrigações nos termos legais."

14. Não podem, assim, aplicar-se a este caso princípios relativos às contratações de um modo geral.

15. Se a autuada habilitou-se às vantagens do incentivo, subordinou-se, "ipso facto", às suas condições, e entre elas a que prevê a liquidação das cambiais, com o correspondente fluxo de moeda estrangeira."

Contra-razões às fls. 78/82 (lidas integralmente), onde o sujeito passivo rebate a exigência fiscal e se insurge con tra o entendimento esposado no recurso para, ao final, con cluir que a legislação de regência, em momento algum, impôs a obrigatoriedade da liquidação do contrato de câmbio para o gozo do estímu lo fiscal, nem estipulou a obrigação de se restituir o valor desse incentivo quando a exportação não for honrada pelo importador estrangeiro.

É o relatório.



Acórdão nº-CSRF/02-0.223

V O T O

Conselheiro HAROLDO BRAGA LOBO, relator.

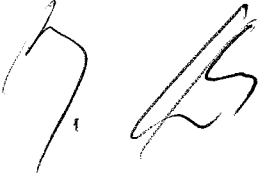
Tenho que decidiu acertadamente a Câmara recorrida, coerente, aliás, como o pensamento dominante no Colegiado, o qual pode ser sintetizado na ementa do Acórdão nº 201-68.813, a seguir transcrito, em que foi relator o ilustre Conselheiro Lourides Fiuza dos Santos:

"IPI - ESTÍMULOS FISCAIS À EXPORTAÇÃO - Ressarcimento considerado indevido face à não liquidação das cambiais. Exigências que, no caso, não consta da regulamentação do benefício (Port. MF 89/81). Inaplicável o disposto no artigo 2º do D.L. 1.722/79, por não comprovada a infração às normas pertinentes ao benefício fiscal. Recurso provido."

A Portaria MF nº 89/81 foi posteriormente revogada pela Portaria MF nº 292/81 que também não condicionou o crédito-prêmio à liquidação das cambiais.

Quanto a desobediência ao disposto no Decreto-lei nº 1.722, não tem razão, igualmente, a fiscalização, visto que sua aplicação pressupõe a infringência de norma estabelecida pelo Poder Executivo para disciplinar a utilização dos mencionados estímulos.

Esse também é o entendimento da administração, segundo o qual "a não liquidação das cambiais faz presumir juris tantum a irregularidade da operação ou o seu desfazimento, devendo o contribuinte, nesses casos, demonstrar que o bem exportado continua na posse do importador e que a liquidação não se fez por razões alheias à sua vontade" (Parecer Normativo nº 76/77).

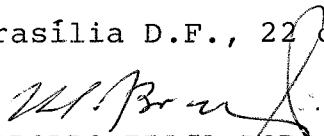


Acórdão nº-CSRF/02-0.223

Conforme se verifica no processo, a mercadoria continua na posse do importador estrangeiro e o exportador tudo fez para conseguir o seu pagamento (v. doc. de fls. 49 a 53).

Diante do exposto, e considerando que a liquidação das cambiais somente se tornou obrigatória para o gozo do benefício após o advento da Portaria M.F. nº 298/83, voto no sentido de que seja negado provimento ao recurso especial.

Brasília D.F., 22 de junho de 1987.


HAROLDO BRAGA LOBO - RELATOR.

