

PROCESSO Nº

10930.000150/99-15

SESSÃO DE

12 de junho de 2003

ACÓRDÃO №

301-30.685

RECURSO N°

: 126.330

RECORRENTE

ARÁVEL ARAPONGAS VEÍCULOS LTDA.

RECORRIDA

: DRJ/CURITIBA/PR

FINSOCIAL. MAJORAÇÃO DE ALÍQUOTA. INCONSTITUCIONALIDADE. ISONOMIA DE TRATAMENTO. CONTAGEM DE PRAZO. TERMO INICIAL. PRESCRIÇÃO.

MAJORAÇÃO DE ALÍQUOTA. INCONSTITUCIONALIDADE.

O STF julgou a inconstitucionalidade do art. 9° da Lei n° 7.689/88, que majorou a alíquota do FINSOCIAL, pela via incidental.

ISONOMIA DE TRATAMENTO.

O Dec. 2.346/97 estabeleceu que cabe aos órgãos julgadores singulares ou coletivos da administração tributária afastar a aplicação da lei declarada inconstitucional.

CONTAGEM DE PRAZO.

Em caso de conflito quanto à constitucionalidade da exação tributária, o termo inicial para contagem do prazo decadencial do direito de pleitear a restituição de tributo pago indevidamente inicia-se:

- da publicação do acórdão proferido pelo Supremo Tribunal Federal em ADIN;
- da Resolução do Senado que confere efeito "erga omnes" à decisão proferida 'inter partes' em processo que reconhece inconstitucionalidade de tributo;
- da publicação do ato administrativo que reconhece caráter indevido de exação tributária.
- Igual decisão prolatada no Ac. CSRF/01-03.239.

TERMO INICIAL.

Ante a falta de outro ato específico, a data de publicação da MP nº 1.110/95 no DOU, serve como o referencial para a contagem.

PRESCRIÇÃO.

A ação para a cobrança do crédito tributário pelo sujeito passivo prescreve em cinco anos, contados da data da sua constituição definitiva.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

ACORDAM os Membros da Primeira Câmara do Terceiro Conselho de Contribuintes, por unanimidade de votos, dar provimento ao recurso, para afastar a decadência, na forma do relatório e voto que passam a integrar o presente julgado.

Brasília-DF, em 12 de junho de 2003

MOACYR ELOY DE MEDEIROS

18 FEV 2004

Presidente e Relator

Participaram, ainda, do presente julgamento, os seguintes Conselheiros: ROBERTA MARIA RIBEIRO ARAGÃO, CARLOS HENRIQUE KLASER FILHO, JOSÉ LENCE CARLUCI, JOSÉ LUIZ NOVO ROSSARI, MÁRCIA REGINA MACHADO MELARÉ e ROOSEVELT BALDOMIR SOSA. Ausente o Conselheiro LUIZ SÉRGIO FONSECA SOARES.

RECURSO N° : 126.330 ACÓRDÃO N° : 301-30.685

RECORRENTE : ARÁVEL ARAPONGAS VEÍCULOS LTDA.

RECORRIDA : DRJ/CURITIBA/PR

RELATOR(A) : MOACYR ELOY DE MEDEIROS

RELATÓRIO

O voto condutor da decisão de Primeira Instância argüiu, como preliminar, que a sentença faz coisa julgada às partes, não beneficiando nem prejudicando terceiros, para no mérito, manter o indeferimento do pedido outrora apreciado pela DRF (fls. 67/68), sob a fundamentação de que o pagamento extingue o crédito tributário nos termos do art. 156-I e, que o direito à restituição extingue-se após 5 (cinco) anos, contados da data de extinção do crédito tributário, conforme previsto no art. 168-I, ambos do CTN. Subsidiariamente, apoia-se a tese no AD/SRF nº 96/99. Consta ainda da tese esposada que o direito à restituição de crédito tributário pressupõe a sua certeza e liquidez de acordo com o art. 170 do CTN, bem como, que o mesmo estaria atingido pelo instituto da decadência. Foi dispensada, outrossim, a anexação de cópia do inteiro teor do PAJ nº 10930.000801/91-66, eis que a decisão em favor da ora recorrente apenas reconhecia como indevido o FINSOCIAL recolhido à aliquota superior à de 0,5 % (meio por cento), não determinando à sua restituição.

A recorrente, por sua vez, invocou o Decreto 2.346/97 como contraponto para arguir o princípio constitucional da isonomia de tratamento, além da sentença judicial que lhe foi favorável, fundamentando a sua tese a partir dos pilares quais sejam:

- a) que o simples pagamento não extingue o crédito (art. 156-I, CTN);
- b) que a extinção do crédito somente ocorre com o pagamento e a homologação e, que esta não se realizando, se efetivará por decurso de prazo de 5 (cinco) anos, contados da data do fato gerador;
- c) que o art. 168-I deve ser interpretado de forma sistemática com os arts. 150 § 4° e 156-VII do CTN, o qual preconiza que o pagamento antecipado apenas extingue o crédito sob condição resolutória da ulterior homologação do lançamento;
- d) que o prazo extingue-se após dez anos a contar da ocorrência do fato gerador, nos termos do art. 173-I do mesmo diploma legal, concluindo que para o caso não há que se falar em decadência; e

RECURSO N° ACÓRDÃO N°

: 126.330 : 301-30.685

e) que de acordo com o art. 99 do CTN, o qual descreve o princípio de hierarquia das leis, o AD/SRF nº 96/99, não tem eficácia sobre a matéria objeto da lide.

Requer a reforma da decisão *a quo* e a concessão do direito à restituição/compensação dos créditos de FINSOCIAL com débitos de COFINS, conforme prescrições legais e jurisprudenciais.

É o relatório.

RECURSO N° ACÓRDÃO N°

: 126.330 : 301-30.685

VOTO

Versa a matéria sobre um pedido de restituição de indébito de FINSOCIAL, ou seja, de valores recolhidos pela Recorrente com a alíquota superior a 0,5% à União, no período de apuração compreendido entre 01/09/89 a 31/03/91, conforme DARFs de fls. 14 a 33, em cumprimento do disposto no Decreto-lei nº 1.940/82 e mantido pelas Leis nº 7.689/88, nº 7.787/89, nº 7.984/89 e nº 8.174/90.

Atendendo aos fatos e circunstâncias constantes dos autos, ainda que não alegados pelas partes, tendo em vista o princípio do livre convencimento (art. 131, CPC), apreciaremos livremente as provas.

Relativamente às preliminares suscitadas que tratam sobre a matéria têm-se que:

- Em se tratando de restituição de indébito tributário julgado definitivamente inconstitucional pelo Supremo Tribunal Federal, prevalece o entendimento que deve ser afastada a aplicação da lei considerada inconstitucional de acordo com o Dec. 2.346/97;
- Que o referido decreto conferiu o efeito erga omnes a decisão proferida inter partes, favorecendo a recorrente em seu pleito. Por conseguinte, preservando-se a exigência da alíquota de 0,5% (meio por cento) para as empresas contribuintes no exercício de 1989 em diante, até a vigência da Lei Complementar nº 70/91, que criou a COFINS;
- Quanto ao cerceamento do amplo direito de defesa questionado, não assiste razão à recorrente, eis que não houve impedimento relativamente à sua manifestação. Constam dos autos os elementos de defesa necessários e suficientes à formação de convicção, segundo o entendimento manifestado na decisão de primeira instância, não resultando em prejuízo à parte;
- O princípio da hierarquia das leis sobre a aplicação de norma infralegal, é matéria pacificada nos tribunais administrativos e judiciais, notadamente, neste egrégio. Em sua homenagem, com o mesmo me solidarizo, mesmo porque guarda relação

RECURSO N° : 126.330 ACÓRDÃO N° : 301-30.685

com outro princípio basilar, aquele de controle da constitucionalidade das leis, que é o da segurança jurídica.

- Improcedente é a alegação de ausência de motivação e de fundamentação sustentada pela recorrente, considerando-se que a decadência é a motivação e que relativamente à fundamentação legal, socorreu-se a decisão a quo dos arts. 165-I e 168-I do CTN e, subsidiariamente, do AD/SRF nº 96/99.
- Com a superveniência do julgamento da ADIN pelo STF em sessão plenária de 16/12/92, o termo inicial para a contagem de prazo relativamente à extinção do direito à restituição/compensação, passou a ter como referencial a MP nº 1.110/95, de 30/09/95, conforme se verificará adiante.

Ultrapassadas as preliminares, restringe-se o cerne da querela à correta aplicação da lei quanto o termo inicial e como deve ser realizada a contagem do prazo, uma vez que o direito à restituição já foi reconhecido.

A esse respeito o art. 17-III da MP nº 1.110/95, reeditado através da MP nº 1.142/95 e alterado pelo art. 18-I da MP nº 1.973-56/99 (atual Lei nº 10.522/02), tratou de dispensar a constituição de créditos da Fazenda Nacional, a inscrição como dívida ativa da União, o ajuizamento da respectiva execução fiscal, bem assim cancelar o lançamento e a inscrição, relativamente à contribuição do FINSOCIAL, exigida das empresas exclusivamente vendedoras de mercadorias e mistas, com fundamento no art. 9º da Lei nº 7.689/88.

Ante a falta de ato específico que tratasse sobre a matéria, a MP preencheu uma lacuna há muito existente, qual seja, a de pressuposto formal do ato administrativo a reconhecer o caráter indevido da exação tributária.

Note-se que com a apreciação do leading case do FINSOCIAL, através do Recurso Extraordinário nº 150764-1-PE e, após declarada a inconstitucionalidade do art. 9º da Lei nº 7.689/89 pelo STF, a controvérsia sobre a contagem do termo inicial do direito à restituição passa a ter um novo enfoque, ou seja, o referencial passou a ser a data de publicação do acórdão. Como essa data não serve, tendo em vista que o acórdão apenas gerou efeito inter partes, ter-se-ia a Resolução do Senado Federal a qual geraria o efeito erga omnes, além do ato da autoridade que administra o tributo reconhecendo como indevida a exação tributária, respectivamente. Como não houve a manifestação específica do Senado nem da Secretaria da Receita Federal sobre a matéria, veio então a já mencionada MP suprir aquela lacuna, determinando a dispensa da constituição de créditos da Fazenda Nacional com fulcro no art. 9º da Lei nº 7.689/88.

RECURSO N° ACÓRDÃO N°

: 126.330 : 301-30.685

Com a finalidade de regulamentar a matéria concernente à repetição do indébito, veio o art. 1° do Dec. 2.346/97, determinando que as decisões do STF que fixassem de forma inequívoca e definitiva interpretação do texto constitucional, deveria ser uniformemente observados pela Administração Pública Federal direta e indireta. Destaca-se o parágrafo único do art. 4° do mesmo mandamus, ao determinar aos órgãos julgadores, singulares ou coletivos, da Administração Fazendária, para afastar a aplicação da lei, tratado ou ato normativo federal, declarado inconstitucional pelo Supremo Tribunal Federal, na hipótese de crédito tributário, quando houver impugnação ou recurso ainda não definitivamente julgado contra a sua constituição. (sublinhei).

Corroborando com a nossa tese, citamos as ementas de julgados no âmbito dos Conselhos de Contribuintes, quais sejam:

"Ac. CSRF/01-03.239.

FINSOCIAL, RESTITUIÇÃO, DECADÊNCIA.

Em caso de conflito quanto à constitucionalidade da exação tributária, o termo inicial para contagem do prazo decadencial do direito de pleitear a restituição de tributo pago indevidamente iniciase:

- a) da publicação do acórdão proferido pelo Supremo Tribunal Federal em ADIN;
- b) da Resolução do Senado que confere efeito "erga omnes" à decisão proferida 'inter partes' em processo que reconhece inconstitucionalidade de tributo;
- c) da publicação do ato administrativo que reconhece caráter indevido de exação tributária.

Recurso Voluntário Provido."

"Ac. 302-34.812.

QUOTA DE CONTRIBUIÇÃO AO IBC. PEDIDO DE RESTITUIÇÃO. PAGAMENTO INDEVIDO NA EXPORTAÇÃO. DEVER DA ADMINISTRAÇÃO JULGAR PEDIDO DE RESTITUIÇÃO FORMULADO COM BASE EM DECLARAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE PELA VIA INDIRETA.

Tendo o Supremo Tribunal Federal declarado a inconstitucionalidade de lei por via indireta (controle difuso), esta perde sua presunção de constitucionalidade. E sendo assim, os órgãos de julgamento da Administração, responsáveis pelo controle da legalidade dos atos da própria Administração, devem apreciar

RECURSO N° : 126.330 ACÓRDÃO N° : 301-30.685

pedidos de restituição de valores de tributos pagos em razão de lei declarada inconstitucional, ainda que pela via indireta. RECURSO VOLUNTÁRIO PROVIDO.

No âmbito dos tribunais temos:

TRIBUNAL PLENO – SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL RECURSO EXTRAORDINÁRIO Nº 150764-PE. EMENTÁRIO Nº 1698-08, DJ 02.04.93.

CONTRIBUIÇÃO SOCIAL – PARÂMETROS – NORMAS DE REGÊNCIA – FINSOCIAL - BALIZAMENTO TEMPORAL. A teor do disposto no artigo 195 da Constituição Federal, incumbe à sociedade, como um todo, financiar, de forma direta e indireta, nos termos da lei, a seguridade social, atribuindo-se aos empregadores a participação mediante bases de incidência próprias - folha de salários, o faturamento e o lucro. Em norma de natureza constitucional **FINSOCIAL** transitória, emprestou-se ao característica de contribuição, jungindo-se a imperatividade das regras insertas no Decreto-Lei nº 1940/82, com as alterações ocorridas até a promulgação da Carta de 1988, ao espaço de tempo relativo à edição da lei prevista no referido artigo. Conflita com as disposições constitucionais - artigos 195 do corpo permanente da Carta e 56 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias preceito de lei que, a título de viabilizar o texto constitucional, toma de empréstimo, por simples remissão, a disciplina do FINSOCIAL. Incompatibilidade manifesta do artigo 9º da Lei nº 7.689/88 com o Diploma Fundamental, no que discrepa do contexto constitucional.

TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL – TERCEIRA REGIÃO. AC 420045-SP, 4ª T, Dec. 14/03/2003, DJU 14/03/2003, p. 504. TRIBUTARIO. DOCUMENTOS **INDISPENSAVEIS** AJUIZAMENTO DA ACÃO. AUSÊNCIA DE CONTRAFÉ. ACOMPANHANDO **IMPOSSIBILIDADE** A JURIDICA DO PEDIDO. FINSOCIAL. MAJORAÇÃO DE ALÍOUOTAS. INCONSTITUCIONALIDADE. COMPENSAÇÃO DE CRÉDITOS DO FINSOCIAL COM A COFINS. LEI Nº 8.383/91. CORREÇÃO MONETÁRIA. JUROS.

XII- O Documento de Arrecadação de Receitas Federais consstitui prova hábil para a comprovação do recolhimento do tributo cuja compensação se pleiteia.

RECURSO N° : 126.330 ACÓRDÃO N° : 301-30.685

- XIII- Descabida a alegação de inépcia da inicial pelo fato de a contrafé não ter sido acompanhada de cópias dos documentos acostados à exordial, um vez que a ré poderia consultá-los e extrair as cópias que julgasse necessárias.
- XIV- Sendo o pedido suscetível de apreciação pelo Poder judiciário, não há que se falar em impossibilidade jurídica.
- XV- O Plenário deste E. Tribunal, por maioria de votos, declarou a inconstitucionalidade da 2ª parte do art. 9º da Lei nº 7.689/88, bem como das leis posteriores que majoraram as alíquotas do Finsocial (Arg. Inc. na AMS nº 38.950 Reg. Nº 90.03.42053-0). (Destaquei).
- XVI- O Finsocial é devido à alíquota de 0,5% (meio por cento), consoante dispõe o § 1° do art. 1° do Decreto-Lei n° 1.940/82 até a entrada em vigor da Lei Complementar n° 70/91.
 - XVII- A teor do que reza o art. 66 da Lei nº 8.383/91 é possível a compensação dos créditos tributários, desde que as exações sejam da mesma espécie.
- XVIII- A identidade de regramento e destinação existente entre o Finsocial e a Cofins faz com que sejam consideradas contribuições da mesma espécie.
 - XIX- A correção monetária deve incidir a partir do indevido recolhimento, nos termos da Súmula nº 162 do C. Superior Tribunal de Justiça.
 - XX- Os juros devem incidir nos termos dos arts. 161 § 1°, c.c 167, parágrafo único, do Código Tributário Nacional.
 - XXI- Honorários advocatícios mantidos em 10% sobre o valor da causa, nos termos do art. 20, § 4°, do CPC.
 - XXII- Apelação e Remessa Oficial improvidas.

Considerando a interpretação dada pelos julgados acima, bem como, o reconhecimento pelas autoridades administrativas quanto à restituição do indébito tributário, com as quais me solidarizo, a regra pugnaria pela iniciativa da Administração ante a devolução do indébito tributário, de acordo com o art. 165-I do CTN. Destarte, a inércia da Fazenda Pública, em não se pronunciar sobre a ADIN ou

RECURSO Nº ACÓRDÃO Nº

: 126.330 : 301-30.685

mesmo para dar cumprimento ao previsto no Dec. 2.346/97, causou prejuízo ao contribuinte, maculando o seu direito subjetivo.

De outra parte, a decisão a quo adotou o comando do art. 156-I do CTN como o elemento central para a sua decisão, considerando, assim, que o pagamento do tributo simplesmente levaria a extinção do crédito. Dessa forma, desconsiderou que houve o pagamento antecipado, não procedeu à respectiva homologação, adotando o entendimento de que o direito de pleitear-se a restituição extinguiu-se com o decurso de prazo de 5 (cinco) anos contados da data da extinção do crédito (pagamento), ou seja, a regra do art. 150 do mesmo mandamento legal não foi acolhida, quando efetivamente poderia ser aquela adotada. Enfim, a tese apresentada desqualifica o pedido por entender que ocorreu a decadência do direito de restituição.

Assinale-se que o entendimento esposado trata da matéria como sendo a constituição do crédito tributário efetuada através do lançamento pelo sujeito passivo, ou seja um auto lançamento, o que resulta em um equívoco. A atividade de lançar o tributo constituindo o crédito é uma atividade exclusiva do Estado na pessoa da autoridade administrativa.

Percebe-se, também, da leitura dos elementos constitutivos dos autos, que o Fisco mantendo-se inerte não exercendo o seu direito privativo de promover a restituição do crédito tributário, tratou da matéria como se houvesse decaído o direito do contribuinte à restituição do indébito tributário.

Ora, a matéria em debate não trata de lançamento, porém, do direito à restituição de indébito tributário. Assim, ao se proceder a sua análise, dever-se-ia interpretá-la de forma sistematizada à luz do art. 150, já que houve o pagamento antecipado do tributo, houve a lesão do direito subjetivo do contribuinte motivado pela inércia da Fazenda Pública. Destarte, tal análise deve ser procedida de forma integrada com o art. 174, ambos do CTN, que enfocando o tema diferentemente, trata da prescrição do direito à restituição do referido crédito pelo sujeito passivo, ora recorrente, senão vejamos:

"Art. 174 – A ação para a cobrança do crédito tributário <u>prescreve</u> em cinco anos, <u>contados da data da sua constituição definitiva</u>." (Sublinhei).

Assinale-se que o legislador dedicou ao capítulo que trata do crédito tributário, maior espaço e ênfase àquele constituído pela União, em detrimento do crédito pró contribuinte. Nesse sentido previu o lançamento e a homologação do crédito, como também, a penalidade pelo não cumprimento da obrigação, não tratando especificamente da situação contrária.

RECURSO N°

: 126.330

ACÓRDÃO Nº

: 301-30.685

Destarte, o direito de pleitear a restituição da contribuição paga a maior que o devido, também dispõe o art. 122 do Dec. 92.698/86, verbis:

"Art. 122 – O direito de pleitear a restituição da contribuição extingue-se com o decurso de prazo de 10 (dez) anos, contados (Decreto-Lei nº 2.049/83, art. 9°):

I – da data do pagamento ou recolhimento indevido."

Por sua vez, assinala o art. 9° do DL n° 2.049/83, litteris:

"Art. 9° - A ação para cobrança das contribuições devidas ao FINSOCIAL prescreverá no prazo de 10 (dez) anos, contados a partir da data prevista para seu recollhimento."

Quanto à compensação, é procedente o pleito formulado eis que o mesmo encontra amparo legal no art. 170 do CTN c/c o art. 66 da Lei nº 8.383/91, no qual a lei atribui à autoridade administrativa a autorização para efetuar a compensação de créditos tributários com créditos líquidos e certos, vencidos ou vincendos, do sujeito passivo contra a Fazenda Pública, notadamente aqueles cuja natureza e destinação são as mesmas.

Resta, então, esclarecido outro ponto a respeito de como se efetuar a contagem do prazo para a restituição do indébito objeto da lide.

Assim procedendo, a considerar-se que a ora recorrente efetuou o pagamento antecipado do tributo respectivo, porém não se operando a contrapartida pela Administração, apesar da existência de pressuposto legal, não há como prosperar a tese da extinção do direito de restituição do indébito sob a ótica dos arts. 156-I e 168-I do CTN, eis que não se completou o ciclo da relação contribuinte-fisco ou viceversa.

O pressuposto para a restituição pleiteada encontra-se no caput e inciso I do art. 165 do CTN, verbis:

- "Art. 165 O sujeito passivo tem direito, independentemente de prévio protesto, à restituição total ou parcial do tributo, seja qual for a modalidade do seu pagamento, ressalvado o disposto no § 4° do artigo 162, nos seguintes casos:
- I cobrança ou pagamento espontâneo de tributo indevido ou maior que o devido em face da legislação tributária aplicável, ou da natureza ou circunstâncias materiais do fato gerador efetivamente ocorrido."

RECURSO Nº

: 126.330

ACÓRDÃO Nº

: 301-30.685

Finalmente, com base na interpretação integrada dos arts. 150 e 174 do CTN, de que a ação para cobrança do crédito tributário prescreve em cinco anos, contados da data de sua constituição definitiva;

considerando que a superveniência do julgamento da ADIN pelo STF alterou aquela que seria a data originária, produzindo um novo referencial para o início da contagem de prazo, bem como, os julgados já mencionados no âmbito dos Conselhos de Contribuintes e Câmara Superior de Recursos Fiscais;

considerando a inexistência de pressuposto legal específico que venha a determinar a data precisa, relativamente à contagem inicial do referido prazo para a restituição do indébito de FINSOCIAL;

considerando o conteúdo do art. 17-III da MP nº 1.110/95, vigente à ocasião, além da análise dos demais elementos constitutivos dos autos, manifesta este Julgador o entendimento de que assiste razão à recorrente em seu pleito tempestivamente formulado.

Ante o exposto, conheço do recurso por preencher os requisitos à sua admissibilidade, para, no mérito, dar-lhe provimento, a fim de que seja reformada a decisão a quo, no que concerne à prescrição.

É assim que voto.

Sala das Sessões, em 12 de junho de 2003

MOACYR ELOY DE MEDEIROS - Relator

Processo nº:10930.000150/99-15

Recurso nº: 126.330

TERMO DE INTIMAÇÃO

Em cumprimento ao disposto no parágrafo 2º do artigo 44 do Regimento Interno dos Conselhos de Contribuintes, fica o Sr. Procurador Representante da Fazenda Nacional junto à Primeira Câmara, intimado a tomar ciência do Acórdão nº 301-30.685.

Brasília-DF, 09 de fevereiro de 2004.

Atenciosamente,

Moacyr Eloy de Medeiros

Presidente da Primeira Câmara

Ciente/em: 18/2/2004

andro Felipo Bueno