

SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo no 11030-000.886/88-84

Sessão de :

21 de outubro de 1992

ACORDAO No 202-05.349

Recurso no:

84.994

Recorrente:

MIGUEL VERISSIMO DA SILVEIRA

Recorrida :

DRF EM PASSO FUNDO - RS

IST - Arbitramento, Isenção, Alteração de lançamento, Recurso negado.

2.0

C

C

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos de recurso interposto por MIGUEL VERISSIMO DA SILVEIRA.

ACORDAM os Membros da Segunda Camara do Segundo Conselho de Contribuintes, por unanimidade de votos, em negar provimento ao recurso. Ausente, justificadamente, o Conselheiro ORLANDO ALVES GERTRUDES.

Sala das Sessões, em 21 de outubro de 1992.

HELVIO F/00/E/00/BARCF/LLOS - Fresidente

OSCAR LUIS DE MORAZS A Relato

JOSE CAFLOS DE ALMETDA

ALMZIDA LEMOS - Procurador-Representante da Fazenda Nacional

VISTA EM SESSÃO DE 0 4 DEZ 1992

Participaram, ainda, do presente julgamento, os Conselheiros ELIO ROTHE, JOSE CABRAL GAROFANO, ANTONIO CARLOS BUENO RIBEIRO e TERESA CRISTINA GONÇALVES PANTOJA.



SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo no: 11.030.000.886/88-84

Recurso no: 84.994

Acordão no: 202-05.349

Recorrente: MIGUEL VERISSIMO DA SILVEIRA.

RELATORIO

Contra Miguel Verissimo da Silveira foi lavrado o Auto de Infração de fls. 28/31, em decorrência da inexistência de comprovação do recolhimento do Imposto sobre Transportes, cujos fatos geradores ocorreram em diversos meses dos anos de 1984, 1985, 1986 e 1987, como está demonstrado às fls. 25 e 26, com fundamento nos artigos 14, inciso III, e 18, inciso III, do Regulamento do IST (RIST), aprovado pelo Decreto no 77.789/76.

Tempestivamente, a Autuada apresentou a Impugnação de fls. 35/38, expondo suas razões de defesa, cujos pontos principais, a seguir, são sintetizados:

- a) é ilegítimo o lançamento embasado no arbitramento da receita, em face do extravio de conhecimentos de transporte rodoviário, uma vez que o regulamento do IST não contempla esta hipótese de tributação e o artigo 148 do Código Tributário Nacional não dá respaldo ao arbitramento praticado pela autoridade fiscal;
- b) mesmo que seja admitida a hipótese do arbitramento, a forma preconizada no Auto de Infração não pode prevalecer, haja vista que a média encontrada \não traduz com fidelidade os rendimentos auferidos pela Impugnante;
- c) foram anulados os Conhecimentos de nos 33, 37 e 51, devendo, portanto, ser alterado o lançamento;
- d) os conhecimentos emitidos estão ao abrigo da isenção, tendo sido lançado, por equívoco, o IST.

As fls. 63/66, manifesta-se a fiscalização, opinando pela manutenção integral do lançamento de ofício e informando, ainda que, em decorrência dos documentos apresentados na peça impugnatória, houve agravamento da exigência fiscal em virtude de mudança, em parte, do critério para apuração do IST lançado.

Tendo em vista o exposto na Informação Fiscal (aumento do valor do crédito tributário), a Delegacia da Receita Federal em Passo Fundo propôs, às fls. 67, o encaminhamento dos autos à Divisão de Arrecadação, para que fosse o contribuinte cientificado do agravamento referido, sendo-lhe reabento prazo de trinta dias para pagamento ou impugnação.



SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo no: 11.030-000.886/88-84

Acórdão ng: 202-05.349

Impugnando, tempestivamente, o agravamento da exigência, às fls. 70/72, o contribuinte argumenta que:

- a) não foram observadas as disposições contidas no Decreto no 70.235/72, art. 90;
- b) os cálculos do agravamento do tributo foram efetuados incorretamente em sua totalidade:
- c) ratifica as razões de defesas apresentadas na impugnação inicial, pedindo, ao final, o cancelamento integral da exigência.

A Autoridade Fiscal, às fls. 74, considerando irrelevantes para o processo as alegações contidas na segunda impugnação, pronunciou-se novamente pela manutenção da exigência \ na sua integra.

O Delegado da Receita Federal em Passo Fundo, com base nos fundamentos constantes de fls. 95/102, julgou parcialmente procedente a impugnação, determinando:

- "I o cancelamento da cobrança do imposto relativo aos conhecimentos de nos 040 a 049, constantes do demonstrativo de fls. 57/58, correspondente ao ano de 1986, na importância de Cz\$ 8.421,71;
- II redução do imposto no valor de Cr# 2.641.345,00, relativo CB ano de correspondente aos conhecimentos nos 001 a 014, 016 a 025, 026, 027 e 028, arrolados no demonstrativo de fl. 57; iqualmente, no ano 1985, no valor de Cr\$ 56.499.00. referente aos conhecimentos nos 033, 050 e 051; remanescendo, então, nesta parte, exiqencia do imposto no valor de Crs 2.223.862,00, para o ano de 1984 e Cr# 658,587,00, 1985; para o ano de cobrança deve ser realizada com o imposto devidamente atualizado, acrescido de juros de cinquenta de mora e da multa de oficio por cento (50%);
- TII a cobrança do restante do imposto no valor de Cr\$ 551.291.00, ou Cz\$ 551.29, ou ainda, NCz\$ 0,55, referente ao ano de 1984; relativamente ao ano de 1985, a importância de Cr\$ 2.860.344.00, ou Cz\$ 2.860.34, ou ainda, NCz\$ 2,86; a quantia de Cz\$ 3.482.15 ou NCz\$ 3,48, referente ao ano de 1986; e,



Processo no:

11.030-000.886/88-84

Acordão no:

202-05.349

finalmente, o montante de Cz\$ 3.180,90 ou NCz\$ 3,18, relativo ao ano de 1987; atualizados monetariamente, acrescidos de juros de mora e da multa de ofício de cinquenta por cento (50%)."

Inconformado, o Contribuinte recorre, tempestivamente, a este Conselho (fls. 107), ratificando todos os termos da peça impugnatória, e solicitando, ao final, a reforma da Decisão Recorrida.

E o relatório.



Processo ng: 11.030-000.886/88-84

Acordão no: 202-05.349

VOTO DO CONSELHEIRO-RELATOR OSCAR LUIS DE MORAIS

Julgada parcialmente procedente a Ação Fiscal, interpos o sujeito passivo da obrigação tributária, através de advogado regularmente inscrito na Ordem dos Advogados do Brasil. Seção Rio Grande do Sul, seu tempestivo recurso voluntário através das seguintes razões, verbis:

- "1. A r. decisão, "data venia", é equivocada. O sapiente Julgador "ad quo" não procedeu com acerto. O recorrente reporta-se e ratifica os termos da impugnação de fls., a qual passa a fazer parte integrante do presente.
- 2. ANTE O EXPOSTO, espera e confia o Recorrente, seja dado provimento ao recurso, para o fim de reformar a decisão de primeiro grau, extinguindo o processo na forma da legislação vigente, por ser medida da mais lídima JUSTIÇA." (sic)

Permissa maxima venia, a bem lançada decisão singular, da lavra do Dr. Vilson Antonio Beber, Delegado da Receita Federal em Passo Fundo, merece ser mantida por seus próprios e jurídicos fundamentos, a saber:

"Deve ficar registrado, preliminarmente, que o agravamento da exigência, na forma dos documentos de fls. 63/69, foi realizada com observância aos ditames procedimentais para o caso, especialmente o artigo 20 do Processo Administrativo Fiscal (PAF), aprovado pelo Decreto no 70.235, de 6 de março de 1972. O repúdio a tal agravamento, oferecido pelo insurgente, conforme arrazoado de fls. 70/72, não pode prosperar, uma vez que está embasado em argumentos incapazes de sobrestar o agravamento.

— De fato, o agravamento da exigência ocorreu em virtude dos documentos acostados ao processo, pelo reclamante, na fase impugnatória. De tal procedimento, em face da determinação de fl. 67, foi o mesmo cientificado, inclusive dos Demonstrativos de fls. 57 a 62 e, também, reaberto o prazo regulamentar para impugnação da parte agravada.



Processo no: 11.030-000.886/88-84

Acordão no: 202-05.349

- Com efeito, na formalização da exigência do crédito tributário foram observadas as disposições artigo 9g do Decreto no 70.235/72 iqualmente, no seu agravamento, pois os documentos quais o insurgente tomou conhecimento, complementam o Auto de Infração. Assim, não há, no necessidade, como quer dar a entender peticionário, de formalizar-se um novo Auto de Lançamento, uma vez que a Complementação do mesmo que contenha as razões do agravamento, é bastante. Além do mais, o artigo 20 do Decreto no 70.235/72, foi corretamente aplicado, uma vez que a causa do agravamento não foi a "reincidência", como supós o reclamante, que se ateve somente à segunda parte do citado dispositivo, quando na a alteração na exigência foi determinada verdade pelos fatos trazidos aos autos pelo contribuinte através dos documentos acostados às fls. 39 a Dessa forma, não houve cerceamento de defesa, como alega o insurgente, uma vez que do agravamento da exigência foi devidamente cientificado, apresentado, eem tempo hábil, respectiva a impuanacão complementar, cujos termos estão expressos às fls. 70 a 72. Assim, no aspecto formal, não merece reparos a exigência.

Embora o reclamante não tenha explicitado seu arrazoado (fl. 38) forma clara em isenção que estaria espécie de contemplado. dizendo, de forma vaga, que todos os conhecimentos estariam ao abrigo da isenção, parcialmente. assiste-lhe razão, tendo em vista o disposto artigo 60 da Lei número 7.450, de 23 de dezembro de 1985, que isentou do IST o transporte de cargas realizado por transportador individual autônomo, mas apenas a partir de 24 de dezembro de 1985.

- Com efeito, os conhecimentos de transporte rodoviário de no 40, 42 a 46, 48 e 49, de fls. 47/52 e 54/55, respectivamente, foram emitidos no ano de 1986, sem o lançamento do competente imposto, uma vez que estavam enquadrados na nova isenção vigente, sendo que no conhecimento no 043, consta a expressão "nulo" e o de no 047, está em branco. Ora, no agravamento da exigência, a autoridade fiscal lançou o imposto calculado sobre os conhecimentos antes citados, em dissonância,



SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo no: 11.030-000.886/88-84

Acordão no: 202-05.349

portanto, com a nova ordem estabelecida, ficando o referido lançamento à mercê do cancelamento. Da mesma forma_e para o conhecimento no 041, destino não foi localizado, e para o conhecimento 047 (fl. 53), que está em branco, base tributavel foi arbitrada (fl. 58), não podendo subsistir, igualmente, nesta parte, o lançamento respectivo imposto, em face da referida isenção.

- Dito isto e em razão do artigo 60 da Lei no 7.450, de 23 de dezembro de 1985, que acrescentou o inciso XVII ao artigo 60 do Decreto-lei no 1.438, de 26 de dezembro de 1975, alterado pelo Decreto-lei no 1.582, de 17 de novembro de 1977, os conhecimentos de transporte de nos 040 a 049, relativos ao ano de 1986, arrolados às fls. 57/58, com um imposto no montante de Cz\$ 8.421,71, estão ao abrigo da isenção, devendo, por isso, a exigência, nesta parte, ser cancelada.

Por outro lado, ainda em relação à isenção, o lançado pelo contestante no ano de imposto conhecimento no 39, relacionado à fl. 57, valor de Cz\$ 708,61, e nos "Recibos de Pagamento a Autonomo - RPA", relacionados à fl. 58, no valor Cz\$ 2.773,54, assim como o lançamento, no ano 1987, no "RPA" indicado à fl. 58, no valor 3.180,90, devem ser recolhidos. De fato, reclamante destacou e promoveu a cobrança do usuário do transporte, do valor do imposto, conjuntamente com o valor dos fretes. Ora, cobrança do imposto foi feita em nome da União para os cofres públicos o produto desta cobrança deve ser conduzido, sob pena do peticionário locupletar-se com recursos de outrem, ou seja, Portanto, o imposto lançado no conhecimento ng 039 e nos "RPAs" relacionados às. fls. 57/58, relativo aos meses de janeiro, junho e julho de 1986 e de agosto de 1987, no montante Cz\$ 6.663,05, é passivel de récolhimento, devendo a cobrança do mesmo, nesta parte, prosseguir.

Não assiste razão, igualmente, ao insurgente quanto à pretensa ilegalidade do arbitramento. Equivocado está o peticionário quando afirma que o Regulamento do Imposto sobre Transportes (RIST), aprovado pelo Decreto no 77.789, de 9 de junho de 1976, não contempla a hipótese de lançamento de ofício por falta de documentos e, bem como, do



Processo no: 11.030-000.886/88-84

Acórdão no: 202-05.349

arbitramento, propriamente dito, que é o caso dos autos. Realmente, não seria admissível tal lacuna no citado Regulamento. Na verdade o RIST, em seu artigo 47 remete ao atual Regulamento do Imposto sobre Produtos Industrializados (RIPI), aprovado pelo Decreto no 87.981, de 23 de dezembro de 1982, para resolver os casos omissos. Por isso, o arbitramento em foco não foi realizado ao arrepio da lei. Ao contrário, em estrita observância da mesma.

- Assim sendo, έl autoridade lançadora, na falta de outros meios, utilizou, para quantificar os conhecimentos extraviados, o critério da média valores dos conhecimentos apresentados contribuinte, embasados nos artigos 69, 341 e do Regulamento do Imposto sobre Produtos Industrializados (RIFI), aprovado pelo Decreto no 87.981/82 . Inexiste, no caso, como quer dar entender o insurgente, a prática do arbitrio, somente o uso de um critério de arbitramento previsto em Regulamento. Não houve, também, hipótese, cerceamento de defesa. O critério arbitramento foi perfeitamente descrito (fls. 28/30) e_g/ na reclamação, peticionário teve oportunidade de contraditá-lo, porém não o fez. Tratou somente de salientar ilegalidade do ato, sem ater-se aos aspectos de fato da questão. Ademais, se efetivamente ocorreu o extravio do talão relativo aos conhecimentos ng 001 a 025, como afirma à fl. 37, de que forma explicar que o conhecimento no 15 desse talão (fl. 15), tenha sido emitido? Ainda, no caso extravio de documentário fiscal o insurgente deveria ter comunicado o fato à repartição fiscal, determina o artigo 34 do RIFI como (Decreto no 87.981/82), o que não foi feito. Assim sendo, auséncia de outras alternativas. a média valores dos conhecimentos, utilizada como critério arbitramento, observa o regramento estabelecido, não merecendo reparos.
- Por conseguinte, em face do arbitramento, os conhecimentos faltantes de no 01 a 14, 16 a 25, 30, 31 a 34, 36 a 45, 47, 50 e 51, foram valorados estão consignados no demonstrativo de quais foram atribuídos um valor média quantias das consignadas nos existentes, como está relatado conhecimentos às: fls. 29/30, tendo posteriormente, em virtude dos





SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo ng: 11.030-000.886/88-84

Acordão no: 202-05.349

documentos acostados à reclamação, a média mesmos conhecimentos sido alterada, conforme relatado nos itens 6 e 7 de fls. 65 e 66, relativo aos anos de 1985 e 1986. Em face dessa alteração, recalculada a base tributável arbitrada foi conhecimentos nos 33, 41, 47, 50 e 51, como está registrado no demonstrativo de fls. 57/58. Porém. arbitramento do valor dos conhecimentos de a 014 e 016 a 025, não sofre alteração @ O conhecimentos nos 41 arbitramento dos relativo ao ano de 1986, não produz resultado prático, pois este período já estava ao abrigo da isenção. Os demais de nos\30, 31, 32, 34, 36, 38 a 40. 42 a 45, em face de sua apresentação, devem ser excluídos do arbitramento, sendo que o de no 37, foi cancelado.

- No entanto, partindo-se do critério que foi usado para o arbitramento, que foi a média aritmética, é necessário, por ser mais equânime, alterar, para o ano de 1984, a composição cálculos matemáticos para encontrá-la, tomando-se, para tanto, todos os fretes realizados nesse indicados nos autos às fls. 02, 03 e 82, ou seja, os recebidos por conhecimentos de carga e, também, OS auferidos por recibos. Desta forma, a média alterada para Cr\$ 1.381.065,00, ou seja, montante dos fretes na importância de 34.526.637,00, dividido pela frequencia de vinte e (25). Mesmo procedimento é adotado para o 1985, cuja média, ligualmente, deve ano de ser alterada, determinando que a base tributável imposto fique estabelecida em Cr\$ 4.390.594,00, ou seja, o montante dos fretes no valor de 70.249.510,00, dividido pela fregüencia d⊛ dezesseis (16) casos. O montante dos fretes **qu**c∞ serviu de divisor foi encontrado mediante somatório dos valores indicados na declaração de rendimentos à fl. 86, mais os valores relativos conhecimentos nos 034, 035, 038 e 052 a arrolados à fl. 57. Assim teremos: em relação ao ano de 1984, para os conhecimentos de nos 0001 014, uma base tributável de Cr\$ 19.334.910,00 e para os de nos 016 a 025, uma base tributável de 13.810.650,00; para o ano de 1985, referente aos conhecimentos de nos 033, 050 e 051, uma base tributável de Cr\$ 4.390.594.00, para cada somando a importância de Cr\$ 13.171.782,00.



Processo no: 11.030-000.886/88-84

Acordão no: 202-05.349

Concluindo, a base tributável do imposto arbitrado, fica assim constituída: conhecimentos de nos Ol a 14, com uma base tributável de Cr\$ 19.334.910,00 e um imposto 966.745,00; os conhecimentos de nos 16 a com uma base tributável de Cr\$ 13.810.650,00,tendo um imposto de Cr\$ 690.532,00; os conhecimentos Nos 33, 50 e 51, com uma base de Cr\$ 4.390.594,00 um imposto de Cr\$ 219.529.00, cada um g conhecimentos nos 041 e \Q47, com base de Cz\$ 16.600,58, cada um, isentos tributável do imposto, perfazendo, assim, um total de imposto a recolher no valor de Cr\$\\2.315.864,00, cobrança deve prosseguir.

Quanto à observação feita pelo insurgente (fl. 37) de que a autorização para a impressão dos conhecimentos de fretes é do ano de 1980 e de os mesmos documentos, especialmente os de nos 100 teriam sido utilizados nos anos e não como considerou a subsequentes autoridade fiscal, somente em 1984, não é de ser aceita. primeiro lugar, pelo fato do conhecimento 015 ter sido utilizado somente em 29 de agosto 1984, depreendendo-se, dai, que os anteriores tenham sido emitidos aproximadamente a esta data, vez que os seguintes tiveram, com exceção 016 ao 025, também "extraviados", uma emissão Eπ progressiva. segundo lugar, não acostados, a não ser a simples alegação, quaisquer indícios ou provas de que tais documentos sido emitidos em datas anteriores\a.1984. Denotase, assim, que efetivamente o insurgente passou a emitir os ditos conhecimentos somente a partir do ano de 1984. Por isso, não deve merecer quarida a alegação do peticionário, quanto\a esta parte. <

Com relação ao cancelamento dos conhecimentos de nos 33, 37 e 51, citados no petitório fl. 38, merece acolhida a pretensão insurgente tão somente quanto ao conhecimento no 37. De fato, não foi acostado aos autos nenhuma prova que evidenciasse que OS referidos documentos tenham sido efetivamente Ademais, devia ter sido observado o\ disposto da IN do SRF ng 13, de 1g \de | item 14 1977, para o cancelamento do documentário fiscal. Apenas o conhecimento no 37 teve seu \cancelamento comprovado, como atestado no item 8 à/fl. 66. Para demais, como foi dito, o alegado cancelamento OS não merece respaldo, mesmo porque sequer



Processo no:

11.030-000.886/88-84

Acordão ng:

202-05.349

conhecimentos foram apresentados, tendo sido seus valores arbitrados.

de se acrescentar, ainda, embora não. contestado, que os valores constantes do demonstrativo de fl. 57, relativos aos conhecimentos 027 nos 026. œ 028. estão incorretos, tanto na base tributável, como no valor do imposto a recolher. Assim, a base de cálculo tributável dos referidos documentos deve alterada 3,089,250,00, para: Cr\$ Cr# 3.500.000.00 e Cr\$ 4.742.440.00, respectivamente; e o imposto a recolher para Cr\$ 154.463.00, 175.000,00 e Cr\$ 237.122,00.

Isto posto,

JULGO parcialmente procedente a impugnação para determinar:

- 'I o cancelamento da cobrança do imposto relativo aos conhecimentos de nos 040 a 049, constantes do demonstrativo de fls. 57/58, correspondente ao ano de 1986, na importância de Cz\$ 8.421,71;
- TT redução do imposto no valor de 2.641.345,00 relativo ao ano de 1984. correspondente aos conhecimentos 001 a 014, 016 a 025, 026, 027 e 028 , arrolados no demonstrativo de fl. no ano de 1985, no valor igualmente, Cr\$ 56,499,00, referente 033, conhecimentos nos 050 O51 g remanescendo, então, nesta parte, exigência do imposto no valor de Cr# 2.223.862,00, para o ano de 1984 e Cr\$ 658.587,00, para o ano de 1985; cobrança deve ser realizada devidamente atualizado_s acrescido de juros de mora e da multa, de oficio de cinquenta por cento (50%);



SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo no:

11.030-000.886/88-84

Acórdão no:

202-05.349

III - a cobrança do restante do imposto valor de Cr\$ 551,291,00, 551,29, ou ainda, MCz\$ 0,55, referente ao ano de 1984; relativamente ao 1985, a importáncia Cr\$ 2.860.344.00. ou Cz\$ 2.860.34. ou ainda, NCz\$ |2,86; a quantia de Cz\$ 3.482,15 ou NCz\$ 3,48, referente ano de 1986; e, finalmente, o montante de Cz\$ 3.180,90 ou NCz\$ 3.18, relativo ano de 1987; atualizados ao monetariamente, acrescidos de juros de mora e da multa de oficio de cingüenta por cento (50%)."

De resto, é bem verdade que, até prova em contrário, o Fisco deve aceitar a palavra do contribuinte em suas declarações, ressalvado o controle posterior.

Acontece que, em relação ao valor ou o preço de bens, direitos, serviços ou atos jurídicos, o sujeito passivo da obrigação tributária pode ser omisso. Do mesmo modo, ao prestar informações, o terceiro, por displicência, conluio, etc., As vezes deixa de expor a verdade.

Em tais casos, a autoridade está autorizada legitimamente a abandonar os dados da declaração ou de informações e arbitrar o valor ou preço, louvando-se em elementos idôneos de que dispuser, dentro do razoável, na forma do art. 148 do CTN.

Nestes termos e considerando o que mais dos autos consta, nego provimento ao Recurso Voluntário interposto.

Sala dag Sessyes, eg 21 dø butubro de 1992.

OSCAR LUIS DE MORAIS