



MINISTÉRIO DA FAZENDA SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES

Processo N.º 11065-000.531/91-0

nms

Sessão de 09 de janeiro de 1992

ACORDÃO N.º 202-04.790

Recurso n.º

86.959

Recorrente

RAQUETAS SULINA LTDA.

Recordid a

DRF EM NOVO HAMBURGO - RS

DCTF - DENÚNCIA ESPONTÂNEA. Quando o sujeito passivo, mesmo a destempo, toma a frente do Fisco e voluntariamente entrega os formulários; cumpriu a prestação e está excluída a responsabilidade e afastada a exigência da multa. É o comando gravado no ânimo do art. 138, parágrafo único do Código Tributário Nacional - CTN. Recurso provido.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos de recurso interposto por RAQUETAS SULINA LTDA.

ACORDAM os Membros da Segunda Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes, por maioria de votos, em dar provimento ao recurso. Vencidos os Conselheiros ELIO ROTHE e ANTONIO CARLOS DE MORAES. Ausente o Conselheiro OSCAR LUÍS DE MORAIS.

Sala das Sessões, em 09 de janeiro de 1992

HELVIO ESCOVEDO BARCELLOS - PRESIDENTE

JOSÉ CABRAL GAROFANO / RELATOR

JOSÉ CARLOS DE ASMETOA LEMOS - PROCURADOR-REPRESENTANTE DA FAZENDA NACIONAL

VISTA EM SESSÃO NE

M 2 JUN 1992

Participaram, ainda, do presente julgamento, os Conselheiros ACÁCIA DE LOURDES RODRIGUES, JEFERSON RIBEIRO SALAZAR e SEBASTIÃO BORGES TAQUARY.



#### MINISTÉRIO DA FAZENDA

Recurso Nº:

86.959

Acordão Nº:

202-04.790

Recorrente:

RAQUETAS SULINA LTDA.

RELATÓRIO

O presente processo já foi apreciado por esta Câmara em Sessão de 23.08.91, oportunidade em que seu julgamento foi con vertido em diligência à repartição fiscal de origem, conforme relatório e voto de fls. 19/21, os quais ora releio para melhor lem brança dos ilustres Conselheiros.

Cumprida a diligência, retornam presentemente os autos, após juntada dos elementos solicitados, que incluem cópias das DCTFs sob discussão (fls. 23/43) e Demonstrativo dos valores das mesmas em OTN/BTN (fls. 44).

É o relatório.

Processo nº 11065-000.531/91-01

Acórdão nº 202-04.790

VOTO DO CONSELHEIRO-RELATOR JOSÉ CABRAL GAROFANO

O Recurso foi manifestado dentro do prazo legal e dele conheço.

O que se discute neste processo é a entrega a destempo - além do termo final fixado em lei - dos formulários denominados Declaração de Contribuições e Tributos Federais-DCTF, contudo, cumprida a prestação antes de tomada qualquer medida administrativa ex officio relacionada com a infração; daí caracterizada ser a denúncia espontânea e eficaz exercida pelo sujeito passivo.

Não há qualquer dúvida de que o objeto da obrigação sob discussão é expressada no fazer; visto sua função auxiliar e, enquanto acessória, ser possível afirmar, jamais, terá conteúdo pecuniário.

"OBRIGAÇÃO ACESSÓRIA. É a que vem junto de uma obrigação principal, vivendo em dependên cia desta, para completá-la ou garanti-la. Diz-se obrigação adjeta, porque não tem vida própria, e obrigação subsidiária, porque vem em socorro de outra obrigação" (destaques originários).

(PLÁCIDO E SILVA - Vocabulário Jurídico - Vol. III, pág. 1.083/Forense-1967).

Assim, pode-se entender que a obrigação de que tratam as INs/SRF nºs 129/86 e 120/89 - com sua principal matriz

Processo nº 11065-000.531/91-01 Acordão nº 202-04.790

no artigo 113, §§ 2º e 3º, do Código Tributário Nacional - tem por objeto uma prestação e esta prestação tem por natureza o fazer; disto sua acessoriedade e dela também seus efeitos.

O primeiro deles, e o que nos interessa no momento, é o pagamento, que quando satisfeito resolve a obrigação.

Com costumeira propriedade, o incomparável doutrinador obtemperou sobre o assunto:

"Como tudo quanto existe no mundo, as obrigações nascem, vivem e se extinguem. Nascem de uma declaração de vontade ou em virtude de lei. Vivem através de suas várias modalidades, obrigações de dar, de fazer, ou de não fazer alguma coisa, a que se reduzem todas as demais. Extinguem-se por diversos modos: a) pagamento direto ou execução voluntária da obrigação;...

Estudemos o pagamento, que vem a ser a execução voluntária da obrigação ou a entrega da prestação devida (prestatio vera rei debitae). Aliás, o efeito natural da obrigação, o escopo para qual tende esta, é o implemento da prestação. Na linguagem comum, a palavra pagamento aplica-se mais particularmente à prestação em dinheiro. Mas na linguagem técnica, tem o vocá bulo maior amplitude, significando a execução voluntária da obrigação, não importa a natureza da prestação.

Emprega-se igulamente a palavra solução (do latim solutio), para traduzir o cumprimento da obrigação. Como observa Clóvis, por mais expressiva, talvez devesse merecer a preferência do legislador. O Código não desejou, todavia, afastar-se da terminologia adotada, optando, pelos demais, pelo vocábulo pagamento.

Outros juristas pátrios, como LACERDA DE ALMEI DA, de acordo, aliás com a doutrina mais moder na, preconizam o emprego da palavra cumprimen to, que melhor sublinha referido modo extintivo de obrigações, visto abranger tanto os pagamentos em dinheiro, como aqueles cujas prestações são de outra natureza. Além disso, alu-

Processo nº 11065-000.531/91-01
Acórdão nº 202-04.790

aludida palavra põe em destaque o lado ativo da execução, ao passo que pagamento se atém ao lado passivo." (destaques originais e grifos na transcrição).

- WASHINGTON DE BARROS MONTEIRO - Curso de Direito Civil - 4º Vol./págs. 247/8 - Saraiva, 22ª Edição/1988).

O segundo efeito da obrigação é a mora; isto é, em resumo, o retardamento na execução da prestação e, desta inexecução dentro do prazo estabelecido surge o efeitos da mora do devedor, no caso, são as multas aplicáveis a cada espécie; mas todas elas caracterizam-se por serem penas pecuniárias.

A doutrina, sem dissensão, distingue as pena lidades - multas pecuniárias por inexecução ou retardamento - e afastam, para este tipo de infração sob exame, as denominadas com pensatórias e as moratórias. As primeiras visam contrabalançar o montante dos prejuízos e, as segundas, são exigidas pela tardança no pagamento do imposto, logo, não foi o que se observou nos autos por incomprovado o montante dos prejuízos e, por outro lado, não se referir a imposto - ambas são devidas nas obrigações de dar (principal).

"MULTA FISCAL. É a imposição pecuniária devida pela pessoa, por decisão de autoridade fiscal, em face de infração às regras instituídas pelo Direito Fiscal.

Seja pela sonegação, pelo retardamento no pagamento do imposto, ou por qualquer outra irregularidade fiscal, a multa fiscal sempre importa numa infração ao regulamento em que o imposto se institui, e salvo o caso da moratória, que se estabelece automaticamente, sempre resulta de um processo fiscal, instaurado pelo auto de infração.

Processo nº 11065-000.531/91-01

Acórdão nº 202-04.790

•••••••••••••••

MULTA PENAL. Assim se diz da obrigação de pagar certa soma em dinheiro, quando derivada de imposição de pena criminal.

Dá-se a denominação às penalidades impostas pelas autoridades administrativas, consistentes no pagamento de certa soma, por infrações aos regulamentos de posturas." (destaques originais e grifos na transcrição).

- PLÁCIDO E SILVA - Vocabulário Jurídico/Vol. III, pág. 1.043, 2ª Edição/1967-Forense).

Por este encadeamento jurídico, depreende-se que os fatos contidos nos autos referem-se ao retardamento na satisfação de uma obrigação acessória (de fazer), pelo que a autoridade administrativa exige multa penal de natureza administrativa, muito embora fosse cumprida por execução voluntária do sujeito passivo, antes de tomada qualquer medida por parte do Fisco.

Como foi dito supra, as INs que disciplinam os procedimentos para entrega das DCTFs, têm sua matriz legal no artigo 113, §§ 2º e 3º do CTN e, por obediência ao ordenamento ju rídico não pode do Código se afastar; como assim entendem os estudiosos do Direito Tributário:

"A existência desse diploma constitui, num país de organização federativa como o nosso, requisito essencial do chamado estatuto do contribuinte.

Este é definido por Trotabas e Jeze, como o mecanismo formal do sistema de garantias proporcionado ao contribuinte...

Processo nº 11065-000.531/91-01 Acórdão nº 202-04.790

Situação em hierarquia de lei complementar à Constituição, cujos preceitos explicita e instrumenta, conduzindo à execução, o Código atua, para cada poder tributante, como autentica "LEX LEGUM", cujos mandamentos são de compulsória observância, sob pena de configuração do vício da ilegalidade."

- JOSÉ WASHINGTON COELHO - Código Tributário Nacional Interpretado - págs. 2/3, 1968 -Edições "Correio da Manhã."

Pelo que dispõe o CTN:

"Art. 138. A responsabilidade é excluída pela denúncia espontânea da infração, acompanhada, se for o caso, do pagamento do tributo devido e dos juros de mora, ...

Parágrafo único. Não se considera espontânea a denúncia apresentada após o início de qual quer procedimento administrativo ou medida de fiscalização relacionados com a infração."

Entendo que tal dispositivo do Código integra as chamadas normas gerais de Direito Tributário, pelo que o mesmo tem eficácia contida; isto é, em si mesmo estão contidos seus efeitos imediatos e, para sua aplicação, não carece de lei que o discipline.

A própria Administração Fazendária - através da IN/SRF nº 100, de 15.09.83 - ao esclarecer a aplicação de pena lidades nas devoluções decorrentes de utilização ou recebimento indevidos de crédito-prêmios e/ou crédito de insumos relativos a produtos importados, reconhece a eficácia mandamental do citado dispositivo do Código, ao orientar no sentido de:

Processo nº 11065-000.531/91-01

Acórdão nº 202-04.790

"2.1 - Na devolução efetuada espontaneamente, é excluída a incidência da
multa prevista no artigo 2º do
Decreto-Lei nº 1.722/79, por força do disposto no artigo 138,
da Lei nº 5.172, de 25.10.66 (Có
digo Tributário Nacional)"

Neste caso, trata-se de uma obrigação de dar, ela é principal, em que o contribuinte, por qualquer motivo, utilizou ou recebeu valores que pertenciam à Fazenda Pública e, mesmo assim, pela espontaneidade na devolução, por força textual do artigo 138 do CTN, não pode a Administração exigir-lhe penalidade; visto que está ínsito no mesmo o estímulo ao cumprimento da obrigação por parte do contribuinte, desde que inobservado qualquer prejuízo pecuniário ao erário público.

Concluo que havendo duas normas que disciplinam, diferentemente, a exigência da multa pecuniária; fico
com aquele entendimento que está gravado no ânimo da lei maior,
em detrimento ao estabelecido nos atos normativos.

São estas razões de decidir que me levam a votar pelo provimento do Recurso.

Sala das sessões, em 09 de janeiro de 1992

JOSÉ CABRAL' GAROFANO

Foi dada vista do acórdão ao Sr. Procurador-Re presentante da Fazenda Nacional, em sessão de 12 de junho de 1992. para efeito do art. 5º, do Decreto nº 83.304, de 28 de mar ço de 1979.

Margarida Marçal Machado

efe da Seção de Preparo e Acompanhaman
de Processos



Ilmo. Sr. Presidente da 2a. Câmara do 2º Conselho de Contribuintes

Ref. Processo: 11065-000531/91-02

A PROCURADORIA DA FAZENDA NACIONAL, junto à Segunda Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes, não se conformando, com a respeitável decisão proferida no Recurso nº 86.959 de interesse de RAQUETAS SULINA LTDA., Acórdão nº 202-04.790, vem apresentar o anexo RECURSO ESPECIAL com base no art. 3º, inciso I, do Decreto nº 83.304, de 28 de março de 1979, para a Egrégia Câmara Superior de Recursos Fiscais, de acordo com razões apensadas, solicitando seu processamento e encaminhamento, como de direito.

Pede Deferimento

Brasília/17 de junho de 1992

JOSÉ CARLOS DE ALMEIDA LEMOS Procurador da Fazenda Nacional

í.

# MINISTÉRIO DA ECONOMIA, FAZENDA E PLANEJAMENTO PROCURADORIA-GERAL DA FAZENDA NACIONAL

#### RP - 202.0.087

Processo nº: 11065.000531/91-01

Recurso nº 87.959

Acórdão nº: 202-04.790

Recorrente : FAZENDA NACIONAL

Sujeito Passivo: RAQUETAS SULINA LTDA.

#### RAZOES DE RECURSO ESPECIAL

#### EGRÉGIA CÂMARA SUPERIOR DE RECURSOS FISCAIS:

A Colenda Segunda Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes, através do Acórdão em epígrafe, deu provimento, por maioria de votos ao recurso interposto pelo Sujeito Passivo, ficando vencidos os Conselheiros ELIO ROTHE e ANTONIO CARLOS DE MORAES.





02.

A decisão recorrida, encontra-se assim ementada:

"DCTF - DENÚNCIA ESPONTÂNEA. Quando o Sujeito Passivo, mesmo a destempo, toma a frente do Fisco e voluntáriamente entrega os formulários; cumpriu a prestação e está excluída a responsabilidade e afastada a exigência da multa. É o comando gravado no ânimo do art. 138, parágrafo único do Código Tributário Nacional - CTN. Recurso provido."

- O3. A matéria posta em discussão singe-se em definir se aproveita dos benefícios do art. 138, do C.T.N., o contribuinte que entreya em atraso a D.C.T.F., mas voluntariamente e antes de qualquer iniciativa da fiscalização.
- A Segunda Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes, por maioria, vinha entendendo que o referido artigo não excluia a responsabilidade pelo pagamento da multa, conforme decidido nos acórdãos 202-04.404, 202-04.626, 202-04.627, 202-04.612, 202-04.613 e outro, com as seguintes ementas:

"DCTF — sua apresentação espontânea fora dos prazos previstos, não tem amparo no artigo 138 do C.T.N., para excluir sua responsabilidade pela multa moratória estabelecida nos SS 3º e 4º, do art. 11, do D.L. 1.968/82, com redação do art. 10 do D.L. 2.065/83. Recurso negado."

"DCTF - MULTA NA ENTREGA ESPONTÂNEA INTEMPESTIVA - Exigível a despeito do art. 138 do C.T.N. pelo seu caráter essencialmente moratório, em consonância com o \$ 4º, art. 11, do DecretoLei 2065/83.

Recurso provido."

85. Entretanto, apesar das decisões iniciais da Câmara ter sido no sentido de não acolher a exclusão da responsabilidade através do art. 138, tal entendimento modificou-se com os novos argumentos trazidos à colação pelo Conselheiro Relator José Cabral Garofano.

A Fazenda Nacional não concordando com a nova posição adotada pela majoria do Colegiado, vem recorrer, trazendo como RA-ZÕES as apresentadas em diversos votos do Conselheiro Elio Rothe, a seguir transcritas:

"As alegações da recorrente, no sentido de que a multa não foi exigida pela rede bancária no ato da entrega das DCTF, bem como de que houve falta de formulário nas papelarias, não devem ser acolhidas nesta intância como razões que justifiquem o cumprimento das disposições legais fora do prazo previsto.





Por outro lado, também não é o caso de aplicação do disposto no artigo 138 do Código Tributário Nacional - CTN, que exclui a responsabilidade por infração no caso de denúncia espontânea, com implicação na exigência ou não de multa pela infração denunciada.

A doutrina, ao analisar as multas quanto à sua natureza, as distingue em multas compensatórias e multas punitiva, aquelas com caráter indenizatório, em geral nos casos de mora, e à punição, como exemplo ao descumprimento da obrigação.

A situação de fato em exame, como se verifica, é de mora no cumprimento da obrigação, portanto, não se trata de inadimplemento da obrigação de entregar as DCTF, mas sim de obrigação cumprida, porém, a destempo, após o prazo previsto para o seu cumprimento.

A multa aplicada para o caso, como se verifica do texto dos SS 3º e 4º do artigo 11 do Decreto-Lei nº 1.968/82, com a redação dada pelo Decreto-Lei nº 2.065/83 (art. 10); a seguir transcrito, por descumprimento de obrigação acessória em prazo previsto, é de natureza moratória, portanto, compensatória ou indenizatória:





"Art. 11 - A pessoa física ou jurídica é obrigada a informar à Secretaria da Receita Federal os rendimentos que, por si ou como representante de terceiros, pagar ou creditar no ano anterior, bem como o imposto de renda que tenha retido.

\$ 3º - Se o formulário padronizado (\$ 1º) for apresentado após o período determinado, será aplicada a multa de 10 ORTN, ao mês-calendário ou fração, independentemente da sanção prevista no parágrafo anterior.

\$ 4º - Apresentado o formulário, ou a informação, fora de prazo, mas antes de qualquer procedimevnto ex-officio, ou se, após a intimação houver a apresentação dentro do prazo neta
fixado, as multas cabíveis serão reduzidas à
metade."

Em complemento, é de se esclarecer que a referida multa é aplicável por força do disposto no artigo Sº em seus S 3º do Decreto-Lei nº 2.124, de 13.6.84.





O tributarista Paulo de Barros Carvalho, em seu Curso de Direito Tributário, 4a. edição da Editora Saraiva, fls. 348/349, ao tratar do artigo 13º do CTN, dispõe:

"modo de exclusão de responsabilidade por frações à legislação tributária é a denúncia espontânea do ilícito, acompanhada, se for o caso, do pagamento do tributo devido e dos juros de mora, ou do depósito da importância arbitrada pela autoridade administrativa, quando o montante do tributo dependa de apuração (CTN art. 138). A confissão do infrator, entretanto, haverá de ser feita antes que tenha início qualquer procedimentho administrativo ou medida de fiscalização relacionada com o fato ilícito, sob pena de perder seu teor de espontaneidade (art. 138, parágrafo único). A iniciativa do sujeito passivo, promovida com a servância desses requisitos, tem a virtude evitar a aplicação de multas de natureza punitiva, porém não afasta os juros de mora chamada multa de mora, de índole indenizatória e destituída de caráter de punição." (grifei)

Do mesmo modo também entendemos, ou seja, o artig 138 do CTN, ao admitir a denúncia espontânea com



excludente de responsabilidade por infrações, não alcança as sanções de natureza moratória, mas tãosomente as punitivas.

Pelo exposto nego provimento ao recurso voluntá-

Pelo exposto a FAZENDA NACIONAL espera seja dado provimento ao presente RECURSO ESPECIAL, para reforma do Acórdão recorrido e consequente restabelecimento da decisão de primeira instância.

Pede Deferimento.

Brasilia, 17 de Junho de 1992

JOSÉ CARLOS DE ALMEIDA LEMOS Procurador da Fazenda Nacional

Processo nº 11065-000.531/91-01 RP nº 202-0.087 Recurso nº 86.959 Acórdão nº 202.04.790

Recurso especial do Sr. Procurador-Representan te da Fazenda Nacional, interposto com fundamento no inciso do art. 39 do Decreto n9 83.304, de 28 de março de 1979.

À consideração do Sr. Presidente.

Olorgarida Carcal Machade 1975 de logie de Priparo e Acomponium....

ರು ಸಾರಂಭಾಯ



### MINISTÉRIO DA FAZENDA

SEGUNDO CONSELHO DE CONTRIBUINTES
Processo № 11065-000.531/91-01

RP/ 202-0.087

Recurso Nº: 86959

Acordão №: 202.04.790

Recorrente: RAQUETAS SULINA LTDA

#### D E S P A C H O Nº 202-0.352

O Senhor Procurador-Representante da Fazenda Nacional recorre para a Câmara Superior de Recursos Fiscais da Decisão deste Conselho proferida por maioria de votos, na sessão de 09 de janeiro de 1992 , e consubstanciada no Acórdão nº 202.04.790

A "vista" do Acórdão foi dada na sessão de 12 de junho de 1992.

Tendo em vista a presença dos requisitos exigidos no Regimento Interno da Câmara Superior de Recursos Fiscais: <u>decisão</u> não unânime (artigo 4º, I) e <u>tempestividade</u> (artigo 5º, § 2º), rece bo o recurso interposto pelo ilustre representante da Fazenda Nacio nal.

Encaminhe-se à repartição preparadora tendo em vista o disposto no artigo 3º, § 3º, do Decreto nº 83.304/79, com a redação que lhe deu o artigo 1º do Decreto nº 89.892/84.

Brasilia-DF, 22 de junho de 1992

HELVIO ÉSCOVEDO BARCELLOS

Presidente

SERVICO PUBLICO FEDERAL Proc. 11065-000.531/91-01

Recurso nº86.959 Interessada RAQUETAS SULINA LTDA D.R.F.EM NOVO HAMBURGO - RS

CONSIDERANDO que o recurso RP/202-0087 (fls. ), do Procurador da Fazenda Nacional junto a esta Câmara é tempestivo, pois foi interposto em: 17/06/92 e objetiva a reforma do Acórdão nº 202.04.790 (fls. ), do qual foi dada "vista" oficial em 12 de junho de 1992.

CONSIDERANDO que a decisão da Câmara foi no sentido de dar provimento por maioria ao recurso voluntário interposto pelo su jeito passivo;

CONSIDERANDO o disposto no art. 3°, § 3° do Decreto n° 83.304, de 28.03.79, com a redação que lhe deu o art. 1° do Decreto n° 89.892, de 02.07.84;

ENCAMINHEM-SE OS AUTOS à Delegacia de origem para que sejam adotadas as sequintes providências:

- 1) Enviar ao sujeito passivo cópia do inteiro teor da decisão proferida por esta Câmara e do recurso especial interposto pela Fazenda Nacional;
- 2) Cientificá-lo de que, no prazo de quinze (15) dias, poderá apresentar contra-alegações ao recurso da Fazenda Nacional;
- 3) Anexar aos autos cópia do aviso da ciência e prova do instrumento do recebimento (recibo, A.R. ou cópia do edital);
- 4) Esgotado o prazo concedido ao contribuinte, anexar aos autos a petição de contra-razões, dela fazendo constar a data de sua efetiva entrega à repartição ou certificar a sua não apresentação, e encaminhar os autos à Secretaria da Câmara Superior de Recursos Fiscais.

Alargarida Alarçal Machado

Lofe da Seção de Preparo e Acompanha...

de Frocessos