



MINISTÉRIO DA ECONOMIA
Conselho Administrativo de Recursos Fiscais



Processo nº 12448.924246/2011-60
Recurso Voluntário
Resolução nº 3301-001.345 – 3ª Seção de Julgamento / 3ª Câmara / 1ª Turma Ordinária
Sessão de 19 de novembro de 2019
Assunto COMPENSAÇÃO TRIBUTÁRIA, LIQUIDEZ E CERTEZA
Recorrente ETEO - EMPRESA DE TRANSMISSÃO DE ENERGIA DO OESTE S.A.
Interessado FAZENDA NACIONAL

Vistos relatados e discutidos os presentes autos.

Resolvem os membros do colegiado, por unanimidade de votos, converter o julgamento em diligência, para que a Unidade de Origem verifique a existência do crédito à luz dos documentos apresentados no recurso voluntário.

(documento assinado digitalmente)

Winderley Moraes Pereira - Presidente

(documento assinado digitalmente)

Semíramis de Oliveira Duro - Relatora

Participaram da presente sessão de julgamento os Winderley Moraes Pereira (Presidente), Marcelo Costa Marques d'Oliveira, Valcir Gassen, Liziane Angelotti Meira, Ari Vendramini, Salvador Cândido Brandão Junior, Marco Antonio Marinho Nunes e Semíramis de Oliveira Duro.

Relatório

Adoto o relatório da decisão recorrida, por economia processual:

Trata o presente de PER/DCOMP, cujo crédito provém de pagamento indevido ou a maior da Contribuição para o PIS, referente ao fato gerador de 30/09/2004, e DCOMP nº 23328.44643.180909.1.7.04-6374, no valor de R\$ 69.257,04.

A DERAT em Rio de Janeiro/RJ, por meio de despacho decisório, de fl.07 indeferiu o pedido, porquanto o Darf relativo ao crédito indicado no PER/DCOMP já havia sido utilizado para extinguir o próprio tributo, não restando crédito a restituir.

Fl. 2 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo n.º 12448.924246/2011-60

Cientificada do despacho e inconformada com o indeferimento de seu pedido, a interessada apresentou manifestação de inconformidade alegando que ocorreram meros equívocos de preenchimento da DCTF e que foram posteriormente desfeitos pela apresentação da DCTF retificadora, apresentada no dia 17/11/2009.

Entende que deve ser observado o Princípio da Verdade Material e cita jurisprudência correlata.

E pede a homologação da compensação ou, alternativamente, a conversão em diligência fiscal.

A 4ª Turma da DRJ/RPO, acórdão n.º 14-49.926, negou provimento à manifestação de inconformidade, com decisão assim ementada:

ASSUNTO: NORMAS GERAIS DE DIREITO TRIBUTÁRIO

Data do fato gerador: 30/09/2004

COMPENSAÇÃO TRIBUTÁRIA. LIQUIDEZ E CERTEZA. Apenas os créditos líquidos e certos são passíveis de compensação tributária, conforme artigo 170 do Código Tributário Nacional.

Na peça recursal, a Recorrente defende a tempestividade do recurso voluntário. Ademais, justifica a existência do crédito de PIS, não-cumulativo, referente ao mês de setembro de 2004, no valor de R\$ 69.257,04, demonstrando os cálculos e apresentando novos documentos que embasariam a sua pretensão.

Requer o provimento do recurso, para reformar a decisão recorrida, uma vez que contrária ao disposto no Parecer Normativo COSIT n.º 2/2015 e aos princípios da verdade material, ampla defesa e legalidade, de modo que seja homologada a compensação pleiteada através do PER/DCOMP n.º 23328.44643.180909.1.7.04-6374, ou que seja o feito convertido em diligência.

É o relatório.

Voto

Conselheira Semíramis de Oliveira Duro, Relatora

O recurso voluntário reúne os pressupostos legais de interposição, dele, portanto, tomo conhecimento.

A Recorrente pleiteia a compensação de pagamento indevido de PIS, não cumulativo, referente ao mês de setembro de 2004 (DCOMP n.º 23328.44643.180909.1.7.04-6374):

(...) a Recorrente recompôs a base imponible do PIS, do mês de setembro de 2004, apurando, com base no regime cumulativo, o débito a pagar no valor de R\$ 40.104,51, nascendo aí o pagamento indevido a título de PIS não cumulativo (código 6912) no valor total de R\$ 106.361,55 (R\$ 40.104,51 e R\$ 69.257,04 – Doc. 05 da Manifestação de Inconformidade), recolhidos nas datas de 15.10.2004 e 10.06.2005, respectivamente.

Fl. 3 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo nº 12448.924246/2011-60

O despacho decisório indicou que o DARF relativo ao crédito indicado no PER/DCOMP já havia sido utilizado para extinguir o próprio tributo, não restando crédito a restituir.

Em impugnação, a empresa alegou ter havido erros no preenchimento da DCTF, que foi posteriormente retificada.

A DRJ negou provimento à manifestação de inconformidade, porque não houve prova do suposto recolhimento a maior. Não bastaria a retificação da DCTF, deveriam ter sido apresentados os livros contábeis e fiscais revestidos das formalidades legais, a natureza da receita, bem assim o seu valor, além da documentação probatória pertinente.

De fato, a restituição ou compensação demanda suporte documental mínimo comprobatório dos direitos creditórios requeridos, para atestar a certeza e liquidez do crédito pleiteado pelo contribuinte, nos termos do art. 170 do CTN.

Dessa forma, o contribuinte deve comprovar a efetividade do recolhimento e das bases de cálculo sobre as quais foram realizados os recolhimentos a maior.

Em regra geral, considera-se que o ônus da prova recai sobre quem alega o fato ou o direito (art. 373, CPC/2015), conseqüentemente, é do próprio contribuinte o ônus de registrar, guardar e apresentar os documentos e demais elementos que testemunhem o seu direito ao ressarcimento.

A prova a favor do contribuinte perante o Fisco, quanto à existência de direito pretendido, deve estar calcada em documentos fiscais hábeis e idôneos.

A liquidez do direito há de ser comprovada pela demonstração do *quantum* recolhido indevidamente, através do DARF, da comprovação das bases de cálculo sobre as quais incidiram o tributo e, através de outros documentos.

Em sede de recurso voluntário, a Recorrente anexou os documentos que entende comprovarem seu direito ao creditamento, decorrente de PIS pago indevidamente na sistemática não-cumulativa.

E, tece as seguintes justificativas:

(i) A Recorrente é sociedade concessionária de transmissão de energia elétrica e, celebrou com a União, por intermédio da Agência Nacional de Energia Elétrica - ANEEL, Contrato de Concessão, anterior a 31 de outubro de 2003;

(ii) As suas receitas decorrentes do contrato de concessão de transmissão de energia elétrica são tributadas pelo PIS e COFINS no regime cumulativo, nos termos do art. 10, da Lei nº 10.833/2003;

(iii) Apurou e recolheu o PIS na sistemática não-cumulativa (código de receita nº 6912), calculado sobre suas receitas decorrentes dos serviços de transmissão de energia elétrica, de 2004 até 2006;

Fl. 4 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo n.º 12448.924246/2011-60

(iv) Por intermédio da Lei n.º 11.196/2005, da Instrução Normativa SRF n.º 658/2006 e da Nota Técnica n.º 224/2006 SFF/ANEEL, a empresa recompôs a base imponible do PIS, do mês de setembro de 2004, apurando, com base no regime cumulativo, o débito a pagar no valor de R\$ 40.104,51, nascendo aí o pagamento indevido a título de PIS não cumulativo (código 6912) no valor total de R\$ 106.361,55 (R\$ 40.104,51 e R\$ 69.257,04 – Doc. 05 da Manifestação de Inconformidade), recolhidos nas datas de 15.10.2004 e 10.06.2005, respectivamente.

Adiante acrescenta:

Como o regime de PIS/COFINS a que se submete a receita de prestação de serviços de transmissão de energia elétrica auferido pela Recorrente é o cumulativo, conforme esclarecido acima, foi necessário retificar a DCTF do 3º trimestre de 2004 para declarar somente o débito de PIS cumulativo (código 8109) e não mais o débito de PIS com base no regime não-cumulativo (código 6912).

Para tanto, a Recorrente procedeu à retificação dessa DCTF em 12.07.2007, ou seja, bem antes da ciência do Despacho Decisório (em 22.09.2011). Nessa DCTF retificadora do 3º trimestre de 2004 (recibo n.º 26.44.38.92.65-60 – Doc. 07 da Manifestação de Inconformidade), a Recorrente já declarava o débito do PIS cumulativo (código 8109) do mês de setembro de 2004, no valor de R\$ 40.104,51, bem como a sua quitação através de compensação. Nesse documento não foi declarado nenhum valor de débito de PIS pelo regime não-cumulativo (código 6912), seja porque as receitas de sua operação não mais se enquadravam nesse regime, seja porque as demais receitas auferidas no período eram de natureza financeira e sujeitavam-se à alíquota zero por força do Decreto n.º 5.164/2004, conforme se pode notar pelo DACTON retificador (Doc. 08 da Manifestação de Inconformidade) e pela DIPJ 2005, retificadora, página 37, recebida em 09.10.2009 (recibo n.º 31.98.89.62.75-68 – Doc. 03). Esses foram os motivos que tornaram devidos todos os pagamentos de PIS (código 6912) efetuados por meio de DARF, do período de apuração – setembro de 2004.

Ocorre que a Recorrente quando do preenchimento da DCTF retificadora do 3º trimestre de 2004, apresentada em 17.11.2009, não demonstrou os créditos de PIS não-cumulativo, eis que não devia nenhum débito desta contribuição neste regime. Mas é certo que a Receita Federal do Brasil – RFB mantinha em seus cofres o valor desta contribuição outrora recolhido, indevidamente, pela Recorrente, via DARF, no valor total de R\$ 106.361,55 (incluído principal, juros e multa).

Tal equívoco foi corrigido com a transmissão, pela Recorrente, em 17.11.2009 – data anterior à ciência do despacho decisório –, de nova DCTF retificadora do 3º trimestre de 2004 (Recibo n.º 10.95.50.79.06-08 – Doc. 04 da Manifestação de Inconformidade), na qual restou consignado no campo “*Valor Pago do Débito*” a quantia simbólica de R\$ 0,01 de PIS não-cumulativo, relativo ao mês de setembro de 2004, vinculando os DARF’s nos valores de R\$ 40.104,51 e R\$ 69.257,04, respectivamente (v. Doc. 05 da Manifestação de Inconformidade). Desta forma, evidenciou-se a sobra de R\$ 106.361,55 a título de pagamento indevido da referida contribuição, e, conseqüentemente, a existência do direito creditório correspondente.

Reitere-se que o pagamento do PIS no regime não-cumulativo (cod. 6912) foi feito indevidamente e não a maior. Logo, os DARF’s recolhidos inapropriadamente, a rigor, não precisariam ter sido indicados em DCTF, pois desvinculados de qualquer débito e impropriamente recolhidos.

Fl. 5 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo nº 12448.924246/2011-60

Desta feita, de pronto, revelam crédito a favor do contribuinte.

Ciente da liquidez e certeza do direito creditório em questão, a Recorrente, em 18.09.2009, transmitiu o PER/DCOMP nº 23328.44643.180909.1.7.04-6374 (fls. 02 a 07 dos autos), para declarar a compensação do valor original de R\$ 69.257,04, a título de PIS (código 6912) do mês de setembro de 2004 (atualizado pela Taxa Selic), com o débito de CSLL (código 2484) do mês de abril de 2007, no valor de R\$ 88.649,01.

Contudo, a Autoridade Fiscal, por meio do Despacho Decisório nº 952444548, não homologou a compensação declarada no referido PER/DCOMP, em razão de suposta inexistência do crédito, o que ensejou a apresentação de Manifestação de Inconformidade pela ora Recorrente, para demonstrar a retificação da DCTF anterior com a alteração do valor devido a título de PIS não-cumulativo em setembro de 2004 para o valor simbólico de R\$ 0,01, mantendo o valor dos DARF's pagos no valor total de R\$ 106.361,55 (R\$ 40.104,51 e R\$ 69.257,04). Assim, foi demonstrado que o pagamento indevido da contribuição originou o crédito pleiteado nos presentes autos no valor original de R\$ 69.257,04.

Vale destacar que o crédito pleiteado é evidenciado também no DACON retificador (v. Doc. 08 da Manifestação de Inconformidade) e na DIPJ 2005 (Doc. 04), relativos ao período em questão, nos quais consta a base de cálculo do PIS do período de setembro de 2004 e o valor a pagar com incidência cumulativa (R\$ 40.104,51), bem como o valor a pagar com incidência não cumulativa (R\$ 0,00).

(...)

Logo, *in casu*, não há como admitir a desconsideração, pelos Julgadores da DRJ, das justificativas/alegações de defesa da Recorrente, corroboradas pelas DCTFs retificadoras, DACON, DIPJs e DARFs comprobatórios dos recolhimentos indevidos.

Dessa forma, restou comprovada de forma inequívoca a liquidez e certeza do crédito ora em questão, a título de PIS, código nº 6912, do mês de setembro 2004, no valor de R\$ 69.257,04, atualizado pela Taxa SELIC de 27,00%, utilizado na compensação com débito de CSLL (código 2484) de abril 2007, no valor de R\$ 88.649,01, conforme se observa detalhadamente abaixo:

Crédito	
Tributo	PIS (6912)
Período de Apuração	09/2004
Data Pagamento	30/09/2004
Valor original do crédito	R\$ 69.257,04
Selic acumulada	27,00%
Crédito atualizado	R\$ 55.889,65

Crédito original utilizado na DCOMP	R\$ 88.649,01
Saldo do crédito original	R\$ 0,00

Débito	
Tributo	CSLL
Período de Apuração	04/2007
Principal	R\$ 88.649,01
Multa	R\$ 0,00
Juros	R\$ 0,00
Total	R\$ 88.649,01

Fl. 6 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo nº 12448.924246/2011-60

Ainda para certificar a liquidez e certeza do crédito em apreço, a Recorrente esclarece que o indébito pago a título de PIS (código 6912) relativo ao mês de setembro de 2004 foi apurado da seguinte forma, conforme demonstrado na DIPJ 2005, original, página 37 (v. Doc. 04):

	Regime não-cumulativo R\$
Receita da Prestação de Serviços	6.962.443,40
Receitas Financeiras	549.339,92
(-) Isenções Exclusões	549.339,92
Base de Cálculo da PIS	6.962.443,40
PIS puro - 1,65%	114.880,32
(-) Créditos Descontados no Mês	7.101,16
PIS Após Desconto de Crédito	107.779,16
(-) Deduções de PIS Retido na Fonte	5.151,37
PIS A PAGAR	102.627,79

Em setembro de 2004, o PIS não-cumulativo foi contabilizado na conta contábil nº 6.1.1.02.0001 (PIS) – (**Doc. 05**) como despesa do período, da seguinte forma:

Data	Histórico	Débito
30/09/2004	PIS mês 09/04	45.255,88
30/09/2004	PIS mês 09/04	69.624,44
	Total	114.880,32

Após apurado o débito (PIS não-cumulativo) e feitas as deduções cabíveis (PIS Retido/Fonte etc), resultou o montante a recolher de R\$ 102.627,79 (v. Doc. 05 da Manifestação de Inconformidade), assim pago:

DARF - Pago em 15.10.2004	
Principal (6912)	40.104,51
Juros/Multa	0,00
Total	40.104,51

DARF - Pago em 10.06.2005	
Principal (6912)	62.523,28
Juros/Multa	6.733,76
Total	69.257,04

Nota: DARFs: Valor principal: R\$ 102.627,79 - Valor total: R\$ 109.361,55

Esse montante, ou seja, R\$ 109.361,55, é o total do crédito pleiteado a título de PIS não-cumulativo, do mês de setembro de 2004, sendo utilizado integralmente o valor original de R\$ 69.257,04 no PER/DCOMP nº 23328.44643.180909.1.7.04-6374, sob contenda.

Registre-se, ainda, o fato de que a Recorrente reconheceu em sua escrita contábil o valor de R\$ 69.624,44, resultante da diferença entre o valor apurado da despesa de PIS pelo regime cumulativo (R\$ 45.255,88) e o PIS pelo regime não-cumulativo (R\$ 114.880,32), na conta nº 1.2.1.01.0035 ('PIS/COFINS Pg Antecipadamente') em contrapartida da conta de resultado nº 6.1.1.02.0001 (PIS), demonstrando o desdobramento da parcela do PIS não-cumulativo recuperável.

Fl. 7 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo nº 12448.924246/2011-60

Ou seja, conforme se verifica da cópia do Livro Razão Contábil de 2004, foi feito o registro contábil da despesa integral⁶ relativa ao pagamento a título de PIS no regime não-cumulativo no ano de 2004 (vide conta nº 6.1.1.02.0001 / mês de setembro) (Doc. 05), bem como o registro contábil do crédito em conta devedora de PIS a recuperar na conta contábil nº 1.2.1.01.0035 (Doc. 06) – diferença apurada na recomposição da base imponible de PIS em razão da alteração de regime–, em contrapartida da própria conta de resultado nº 6.1.1.02.0001.

Então, em seu recurso voluntário, objetivando comprovar as suas alegações, anexou o Livro Razão. Anteriormente, em manifestação de inconformidade, juntara: DCTF retificadora e original; DARFs e DACON.

Diante disso, entendo que deve ser analisada a legitimidade do crédito da Recorrente.

Com isso, assiste razão à Recorrente quando afirma que a compensação via PER/DCOMP não está vinculada à retificação de DCTF.

O indébito tributário decorre do pagamento indevido, nos termos dos art. 165 e 168 do CTN, a retificação da DCTF não “constitui” o direito de crédito.

Logo, se transmitida a PER/Dcomp sem a retificação ou com retificação após o despacho decisório da DCTF, por imperativo do princípio da verdade material, o contribuinte tem direito subjetivo à compensação, desde que prove documentalmente o seu crédito.

Ademais, o Parecer Normativo COSIT nº 02/2015, publicado no DOU de 01/09/2015, esclarece:

NORMAS GERAIS DE DIREITO TRIBUTÁRIO. RETIFICAÇÃO DA DCTF DEPOIS DA TRANSMISSÃO DO PER/DCOMP E CIÊNCIA DO DESPACHO DECISÓRIO. POSSIBILIDADE. IMPRESCINDIBILIDADE DA RETIFICAÇÃO DA DCTF PARA COMPROVAÇÃO DO PAGAMENTO INDEVIDO OU A MAIOR.

As informações declaradas em DCTF – original ou retificadora – que confirmam disponibilidade de direito creditório utilizado em PER/DCOMP, podem tornar o crédito apto a ser objeto de PER/DCOMP desde que não sejam diferentes das informações prestadas à RFB em outras declarações, tais como DIPJ e Dacon, por força do disposto no § 6º do art. 9º da IN RFB nº 1.110, de 2010, sem prejuízo, no caso concreto, da competência da autoridade fiscal para analisar outras questões ou documentos com o fim de decidir sobre o indébito tributário.

Não há impedimento para que a DCTF seja retificada depois de apresentado o PER/DCOMP que utiliza como crédito pagamento inteiramente alocado na DCTF original, ainda que a retificação se dê depois do indeferimento do pedido ou da não homologação da compensação, respeitadas as restrições impostas pela IN RFB nº 1.110, de 2010.

Retificada a DCTF depois do despacho decisório, e apresentada manifestação de inconformidade tempestiva contra o indeferimento do PER ou contra a não homologação da DCOMP, a DRJ poderá baixar em diligência à DRF. Caso se refira apenas a erro de fato, e a revisão do despacho decisório implique o deferimento integral daquele crédito (ou homologação integral da DCOMP), cabe à DRF assim proceder. Caso haja questão de direito a ser decidida ou a revisão seja parcial, compete ao órgão julgador administrativo decidir a lide, sem prejuízo de renúncia à instância administrativa por parte do sujeito passivo.

Fl. 8 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo nº 12448.924246/2011-60

O procedimento de retificação de DCTF suspenso para análise por parte da RFB, conforme art. 9º-A da IN RFB nº 1.110, de 2010, e que tenha sido objeto de PER/DCOMP, deve ser considerado no julgamento referente ao indeferimento/não homologação do PER/DCOMP. Caso o procedimento de retificação de DCTF se encerre com a sua homologação, o julgamento referente ao direito creditório cuja lide tenha o mesmo objeto fica prejudicado, devendo o processo ser baixado para a revisão do despacho decisório. Caso o procedimento de retificação de DCTF se encerre com a não homologação de sua retificação, o processo do recurso contra tal ato administrativo deve, por continência, ser apensado ao processo administrativo fiscal referente ao direito creditório, cabendo à DRJ analisar toda a lide. Não ocorrendo recurso contra a não homologação da retificação da DCTF, a autoridade administrativa deve comunicar o resultado de sua análise à DRJ para que essa informação seja considerada na análise da manifestação de inconformidade contra o indeferimento/não-homologação do PER/DCOMP.

A não retificação da DCTF pelo sujeito passivo impedido de fazê-la em decorrência de alguma restrição contida na IN RFB nº 1.110, de 2010, não impede que o crédito informado em PER/DCOMP, e ainda não decaído, seja comprovado por outros meios.

O valor objeto de PER/DCOMP indeferido/não homologado, que venha a se tornar disponível depois de retificada a DCTF, não poderá ser objeto de nova compensação, por força da vedação contida no inciso VI do § 3º do art. 74 da Lei nº 9.430, de 1996. Retificada a DCTF e sendo intempestiva a manifestação de inconformidade, a análise do pedido de revisão de ofício do PER/DCOMP compete à autoridade administrativa de jurisdição do sujeito passivo, observadas as restrições do Parecer Normativo nº 8, de 3 de setembro de 2014, itens 46 a 53.

Dispositivos Legais. arts. 147, 150, 165 170 da Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 (CTN); arts. 348 e 353 da Lei nº 5.869, de 11 de janeiro de 1973 – Código de Processo Civil (CPC); art. 5º do Decreto-lei nº 2.124, de 13 de junho de 1984; art. 18 da MP nº 2.189-49, de 23 de agosto de 2001; arts. 73 e 74 da Lei nº 9.430, de 27 de dezembro de 1996; Instrução Normativa RFB nº 1.110, de 24 de dezembro de 2010; Instrução Normativa RFB nº 1.300, de 20 de novembro de 2012; Parecer Normativo RFB nº 8, de 3 de setembro de 2014. e-processo 11170.720001/2014-42

Por conseguinte, é necessária a realização de diligência para que a autoridade fiscal proceda à análise da documentação apresentada pela Recorrente em sua manifestação de inconformidade e no recurso voluntário, com vistas a esclarecer a existência do crédito passível de ser utilizado na compensação pretendida.

Conclusão

Pelo exposto, voto pela conversão do julgamento em diligência, para que a Unidade de Origem verifique a existência do crédito à luz dos documentos apresentados no recurso voluntário.

Para tanto:

a) Analise a documentação acostada nas e-fls. 345-353, 375-381, 398-409, 432-436, bem como o demonstrativo de cálculo apresentado em recurso voluntário, para se aferir a procedência e quantificação do direito creditório indicado pelo contribuinte, empregado sob forma de compensação;

b) Informe se, de fato, o crédito foi utilizado para outra compensação ou forma diversa de extinção do crédito tributário, como registrado no despacho decisório;

Fl. 9 da Resolução n.º 3301-001.345 - 3ª Sejul/3ª Câmara/1ª Turma Ordinária
Processo nº 12448.924246/2011-60

c) Esclareça se o crédito apurado é suficiente para liquidar a compensação realizada;

d) Elabore relatório circunstanciado e conclusivo a respeito dos procedimentos realizados.

Em seguida, dar vista à empresa recorrente para manifestação no prazo de 30 (trinta) dias.

Após, os autos devem retornar ao CARF para prosseguimento.

(documento assinado digitalmente)

Semíramis de Oliveira Duro - Relatora