



MINISTÉRIO DA FAZENDA
CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS
TERCEIRA SEÇÃO DE JULGAMENTO

Processo nº 12466.722313/2013-57
Recurso nº Voluntário
Acórdão nº 3302-002.995 – 3ª Câmara / 2ª Turma Ordinária
Sessão de 26 de janeiro de 2016
Matéria MULTA ADUANEIRA
Recorrente AST COMÉRCIO INTERNACIONAL LTDA E OUTRO
Recorrida FAZENDA NACIONAL

ASSUNTO: PROCESSO ADMINISTRATIVO FISCAL

Período de apuração: 24/07/2009 a 23/12/2011

OPERAÇÕES DE COMÉRCIO EXTERIOR. ORIGEM DOS RECURSOS.
INTERPOSIÇÃO FRAUDULENTA. PRESUNÇÃO.

Presume-se à interposição fraudulenta quando o importador oculta o verdadeiro interessado. No caso concreto restou confirmado por meio da contabilidade a incapacidade financeira, comprovado os repasses financeiros de terceiros para pagamento dos tributos na nacionalização dos produtos.

RESPONSABILIDADE SOLIDÁRIA.

Responde pela infração quem quer que, de qualquer forma, concorra para sua prática ou dela se beneficie, bem como, o adquirente de mercadoria de procedência estrangeira, no caso de importação realizada por sua conta e ordem por intermédio de pessoa jurídica importadora.

Recurso Voluntário Negado.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Acordam os membros do Colegiado, por unanimidade de votos, negar provimento ao Recurso Voluntário.

Ricardo Paulo Rosa - Presidente.

Domingos de Sá Filho - Relator.

Participaram da sessão de julgamento os Conselheiros: Ricardo Paulo Rosa (presidente), Paulo Guilherme Derouledé, Domingos de Sá Filho, Jose Fernandes do Nascimento, Lenisa Rodrigues Prado, Maria do Socorro Ferreira Aguiar, Sarah Maria Linhares de Araújo e Walker Araújo.

Relatório

Trata-se o presente feito de exigência de multa equivalente ao valor aduaneiro das mercadorias em substituição a pena de perdimento. Acusação imputada se refere à interposição fraudulenta configurada pela falsidade ideológica pela infração da apresentação de documento falso para a nacionalização das mercadorias.

Adoto o relatório da decisão recorrida por espelhar a realidade dos autos:

“Relatório. Trata o presente processo do Auto de Infração, de fls. 03/06, por meio do qual é feita a exigência de R\$ 124.381,52, relativa à multa de que trata o art. 23, §3º do Decreto-Lei nº 1.455, de 1976, com redação dada pelo art. 59 da Lei nº 10.637, de 2002, equivalente ao valor aduaneiro das mercadorias importadas.

Às fls. 07/56, a fiscalização relata que restou caracterizada a infração de ocultação do sujeito passivo, do real comprador ou do responsável pela operação, mediante fraude ou simulação, inclusive interposição fraudulenta de terceiro, bem como uso de documentos ideologicamente falsos relativamente à importação de mercadorias que foram remetidas a consumo.

Informa que a empresa AST COMÉRCIO INTERNACIONAL LTDA. registrou e desembarçou diversas mercadorias, acobertadas pelas DI relacionadas, simulando ser por conta e risco próprio, o que, entretanto, restou comprovado que foi por conta e ordem de terceiros, sendo que a adquirente adiantou todos os valores para que a AST fizesse frente aos pagamentos dos impostos, remessas de câmbio e demais despesas.

Demonstra que a empresa adquirente MARANGHETTI & MARRA LTDA – CNPJ 67.380.170/0001-10, foi intermediada, pela empresa JNATIVA IMP E DISTR DE ROLAMENTOS LTDA EPP – CNPJ 12.344.300/0001-77, na compra, por sua conta e ordem, das mercadorias envolvidas, diretamente da exportadora NTN SUDAMERICANA, sediada no PANAMÁ, através da sua representante NTN DO BRASIL LTDA – CNPJ 02.158.686/0001-79, que recebe 5% de comissão sobre todas as vendas.

O pedido de compra da MARANGHETTI sempre foi incluído em um pedido maior, feito pela intermediária JNATIVA para a NTN BRASIL, que repassava para a NTN SUDAMERICANA. Perante a exportadora a devedora sempre foi a intermediária, que cobrou todos os valores, em tese, acrescidos de comissão de 6%, da empresa MARANGHETTI, indicando que os pagamentos, que

sempre foram adiantados em relação à data do registro da DI, fossem feitos diretamente na conta da empresa AST.

Da mesma forma a AST sempre administrou essas operações como sendo em favor da intermediária, o que ficou evidenciado na forma como constou em sua contabilidade, na maioria dos processos os valores depositados, pela MARANGHETTI, foram registrados como tendo sido depositados pela JNATIVA.

A auditoria chama a atenção para as datas de desembaraço, das notas fiscais de entradas e das notas fiscais das saídas, que são praticamente iguais, indícios claros de que as mercadorias, quando internadas, já tinham endereço certo para entrega. Igualmente, para as datas de registro e das notas fiscais das saídas, que quando comparadas com as datas dos pagamentos, deixa evidente que depósitos sempre aconteceram no dia ou em data anterior ao registro da DI, conforme comprovados com parcelas depositadas diretamente em conta corrente da AST, o que foi conferido com os seus registros contábeis obtidos através do SPED (SERVIÇO PÚBLICO DE ESCRITURAÇÃO DIGITAL).

Constatou que a AST não tinha condição financeira para atuar no comércio internacional e que recebia benefícios financeiros do FUNDAP oferecido pelo Estado do Espírito Santo.

Dessa forma, a auditoria concluiu que existe solidariedade entre todas as citadas empresas, seja na qualidade de importador e real adquirente das mercadorias estrangeiras, como também de beneficiários interessados. Foram lavrados os Termos de Sujeição Passiva Solidária às fls. 04/06.

Cientificadas da exigência, as empresas NTN, AST e MARANGHETTI apresentaram impugnações (fls. 746/761, 795/802 e 815/839), com as alegações abaixo. A empresa JNATIVA foi cientificada pelo decurso do prazo estipulado por Edital (fl. 924), após três tentativas frustradas de cientificação por AR em seu domicílio fiscal (fl. 743/744), sem, no entanto, apresentar impugnação, o que motivou a lavratura do Termo de Revelia à fl. 926.

Impugnação da NTN:

Informa que tem 16 anos de existência na representação comercial, que consiste na mediação de realização de negócios mercantis para a NTN CO, do Japão e NTN Sudamericana, como sede no Panamá, realizando o agenciamento de propostas e a realização de pedidos de

seus distribuidores, sem, porém, qualquer intervenção sobre o processo de internalização dos equipamentos no Brasil.

Salienta que é o distribuidor quem discrimina a quem será vendido ou consignado o produto, a quantidade de peças a serem embarcadas, forma de pagamento, dados do Agente na origem e no destino e o Porto de destino. Cumpre à NTN do Brasil a tarefa de transmitir as informações à NTN internacional. Após o encaminhamento do pedido, a atividade da NTN do Brasil frente ao distribuidor é de somente dar o suporte técnico dos produtos que representa.

Argumenta que não lhe cabia controlar ou checar o procedimento de importação adotado entre adquirentes e as empresas importadoras por eles escolhidas e que não havia conluio, simulação ou coordenação por parte da NTN do Brasil para qualquer espécie de fraude ou operação ilícita.

Alega que não existe qualquer nexo fático e jurídico que possa sustentar os argumentos acerca da indigitada solidariedade da NTN do Brasil nos fatos narrados e que não há benefício diferente para ela, além da comissão do negócio em si, entre uma modalidade ou outra de importação ou numa alegada ocultação do verdadeiro adquirente.

Reclama pela ilegalidade do auto de infração, pelo que deve ser cancelada a sujeição passiva aplicada e o respectivo débito fiscal.

Impugnação da empresa AST:

Alega que detinha capacidade financeira para as importações mensais que não eram de grande monta, e que seu capital social era de R\$ 755.000,00, conforme documentos que apresentou e 21ª Alteração Contratual. Afirma que o imóvel integralizado foi objeto de laudo pericial na 3ª. Vara Cível da Comarca de Vitória, cujo valor que lhe fora atribuído, em abril de 2009, era de R\$ 504.000,00.

Argumenta que a fiscalização nada prova e somente faz presunções mal costuradas, além de não constar dos autos o apontamento de qual documento teria sido falsificado ou adulterado, exsurgindo a violação ao princípio do contraditório e ampla defesa.

Informa, por fim, que é uma empresa idônea, presente há mais de 20 anos no mercado e cumpridora dos seus deveres.

Requer seja atribuído à impugnação o efeito suspensivo e a anulação do presente auto de infração.

Impugnação da MARANGHETTI :

Alega que a autoridade fiscal deixou de observar o prazo estabelecido pela IN SRF 228/2002, para a conclusão do procedimento ali previsto, pelo que pugna pela anulação do presente auto de infração.

*Afirma que nunca simulou, fraudou ou sonegou qualquer tributo, sempre agiu de boa-fé. No ano de 2009, **firmou contrato de importação por conta e ordem com a empresa AST, de produtos da marca KOYO**, o qual foi apresentado à Delegacia da RFB e a partir disto as importações também ficaram atreladas ao seu CNPJ, na modalidade ordinária, conforme documentos que ora junta, o que descaracteriza qualquer tese de existência de dolo.*

Em 2011, a fiscalizada AST efetuou importações por conta e risco próprio de um produto de marca diferente, oferecendo-lhe a venda para a impugnante, alegando que já estavam nacionalizados.

Aduz que, no caso dos autos, houve simples contrato de compra e venda comercial e não importação e que não houve a intermediação da empresa JNATIVA ou pagamento de comissões para ela. Afirma que não tem nenhum controle sobre o fato desta empresa constar na contabilidade da AST e que se as mercadorias foram vendidas para mais de uma adquirente, como afirma o fisco, então é uma evidência de que ocorreu operação de importação por conta e risco próprio e posterior revenda no mercado nacional.

Informa que era a AST quem entrava em contato com seu representante informando que possuía produtos em estoque para venda interna e que os valores depositados não se tratavam de antecipação para pagamento de tributos ou mercadorias, mas de rotineira prática mercantil de efetivar o pagamento antes da tradição do bem.

*Argumenta que, conforme o Balancete Contábil de 2011, a empresa AST possuía um **ativo de liquidez imediata** de R\$ 233 mil e R\$ 531 mil, o que fulmina a tese de que não possuía capacidade financeira.*

Afirma que se a transação comercial da venda ocorria em período próximo ao da entrada da mercadoria , não detinha este conhecimento. Aduz que o aumento de capital da AST fora realizado de acordo com as normas contábeis, mediante laudo técnico, e cinco anos antes do período fiscalizado.

Reforça que não houve dolo, fraude ou simulação, bem como não se trata de interposição fraudulenta, não se comprovando a conduta tipificada no art. 23 da Lei 1.455/76. E que não se pode macular o contrato de compra e venda havido entre as partes, por conta do fato de que, com outras empresas, houve a ocorrência de condutas ilícitas. Também não há que se falar em falsidade ideológica de documentos. E que se conduta irregular houve é de exclusiva responsabilidade da empresa AST, e que o descumprimento de obrigação acessória merece outra penalidade.

Requer o cancelamento do debito fiscal reclamado.”

Sobreveio decisão afastando os argumentos das empresas, mantendo o lançamento intacto. Intimadas em 09/10/2014 do Acórdão, a empresa AST apresentou recurso em 05/11/2014, e a NTN em 07/11/2014.

Em razões recursais, as recorrentes mantiveram os mesmos argumentos sustentados na fase de impugnação.

É o relatório.

Voto

Conselheiro Domingos de Sá Filho, Relator.

Cuidam-se de Recursos Voluntários interpostos pelas empresas AST e NTN, que atendem os pressupostos de admissibilidade devendo, portanto, serem conhecidos.

As Recorrentes repeliram as acusações alegando que a motivação de “incapacidade financeira” tratava-se de presunção por estar sem qualquer fundamento concreto por desconsiderar a aquisição legítima de bem imóvel utilizado no aumento do capital social. Tais afirmações corresponderiam inversão do ônus da prova; que a diferença apontada como sendo ajuste de comissão entre a AST e a empresa NTN também tratava-se de ficção fiscal. Assim como, a fundamentação de caucionamento financeiro antecipado para subsidiar as importações, e, suposta presunção de que o atraso no pagamento de tributos teria por objeto desviar os supostos recursos financeiros para fortalecer o ativo circulante da empresa para suprir a incapacidade financeira.

Compulsando os autos constata-se juntada de extrato bancário das empresas envolvidas na trama, NTN, JNATIVA e MANAGUETTI & MARRA LTDA., e os razões contábeis da empresa AST, onde vislumbra pela leitura daqueles documentos que as transferências financeiras lançadas nos extratos bancários foram contabilizadas pela AST a título de antecipação, o que demonstra a incapacidade financeira, principalmente, caracterizado pelos registros de valores substanciais.

Não merece prosperar os argumentos das Interessadas de que o conjunto de documentos aduaneiros e fiscais entregues voluntariamente à fiscalização são capaz de comprovar a regularidades dos atos negociais concretizados, e, de que não houve interposição fraudulenta.

A incapacidade financeira trazida pelas Autoridades Aduaneiras como uma das causas categóricas na existência de interposição fraudulenta, vejo com reserva, impondo exame criterioso dos demais elementos dos autos.

No caso presente, verifica-se da documentação colecionada, que as tratativas negociais davam sempre por intermédio da empresa **NTN DO BRASIL LTDA.**, essa certeza é extraída dos emails trocados entre os hipotéticos clientes da AST com a senhora NATÁLIA NAKAMURA, vinculada a empresa “NTN”, responsável pela tarefa de cobrar os pedidos e coordenar os embarques das mercadorias, informar o navio e a data da chegada no Brasil.

Em alguns dos documentos a senhora Natália Nakamura, informa o tempo que os clientes dispunham para efetivar os pedidos em razão de “fechamento de carga por contêiner”, informando o país exportador, no caso em grande parte a origem das mercadorias vinham do Panamá, bem como, o nome do navio e a data prevista para chegar ao Porto de Vitória-ES.

As importações davam sempre pelo Panamá, tendo como exportador a empresa **NTN SUDAMERICANA S/A**, que no Brasil ao tempo dos fatos era representada pela empresa NTN DO BRASIL LTDA.

A convicção de que a empresa NTN é o verdadeiro importador extrai-se das comunicações entre a “NTN” e os Interessados nos produtos importados, dando conhecimento a AST por meio de cópias dos acordos comerciais.

O artifício adotado pela NTN DO BRASIL LTDA. em suas importações acontecia por intermédio da AST, procedimento doloso que restou confirmado em diligência fiscal realizada perante **JNATIVA IMPORTADORA E DISTRIBUIDORA DE ROLAMENTOS LTDA - EPP**, nome de fantasia SAKAROL, quando foi ouvido o senhor JOÃO SAKAMOTO, sócio controlador, que afirmou:

“2.1 - As suas compras são feitas através da empresa NTN DO BRASIL LTDA., é para quem dirige os pedidos, e segundo o que sabe, esta consolida os pedidos dos revendedores e importa as mercadorias, em nome dos interessados, através da AST COM. INT. LTDA. de quem recebe as mercadorias já nacionalizadas.

2.1.1 – Todos os pagamentos foram feitos através de TED e/ou depósitos em cheque, diretamente em nome da AST;

2.1.2 Em alguns casos no início era cobrado também o frete que foram pagos junto com as notas fiscais de compra;

2.1.3 Nunca pagou qualquer valor para a NTN, seja a qualquer título.

2.2 – As mercadorias sempre foram garantidas pela NTN, quando existe falha a mercadoria é enviada para a NTN para que seja feito um laudo apurando as causas. Esse laudo depois de pronto era encaminhado para o distribuidor das mercadorias. Desconhece a continuidade dos procedimentos, pois nunca ocorreu com a sua empresa.”

Continua o depoente afirmando que:

“2.3 - Pelo que sabe a empresa NTN DO BRASIL é remunerada com comissões recebidas da NTN PANAMERICANA e NTN DO JAPÃO;

2.4. – Para efetuar os pedidos se baseava em máster list, dos produtos fabricados pela NTN e comprava os itens que tinha maior giro no mercado, baseado em sua experiência;

2.4.1 – Esse pedido era encaminhado para a NTN por e-mail a Natalia@ntn.com.br;

Concluiu o depoimento:

2.5. – Os pagamentos poderiam ser feitos de duas formas a vista ou no prazo de 90 dias;

2.5.1 Para os pagamentos a vista, a NTN fazia os pedidos ao exterior e no embarque recebia cópia de diversos documentos e pelo que sabe encaminhava para a AST;

2.5.1.1 No embarque das mercadorias a AST recebia cópia do BL e da fatura internacional, com base nessas informações era cobrado pela AST e efetuava o pagamento do câmbio;

2.5.1.2 Na data do desembarço, da mesma forma era cobrado e efetuava o pagamento dos impostos mais as despesas;”

Dos documentos colecionados há e-mail da NTN (fls.361/376) enviado pela senhora Natália Sakamura, esclarecendo o método de trabalho, veja:

“Boa noite a todos,

Visando esclarecer o método de trabalho e prazos adotados pela NTN do Brasil, quanto aos processos de importações, segue abaixo o cronograma com a definição de atividades e prazo as a serem cumpridos. Back order (Programação) – Resumo de todos os pedidos firmados com as respectivas datas prevista de disponibilidade no Panamá e preço FOB.

Do envio da Back Order todos os distribuidores possuem 05 dias úteis para o envio da instrução de embarque completa. Após este período NÃO será aceito qualquer pedido de embarque para o mês corrente, visto que o Panamá necessita de tempo para dar continuidade ao processo (separação do Material, Embalagem, Contato com Agente, Reserva de Containeres/Navio, Agendamento de Retirada do Material do Armazém, Emissão dos Documentos (Proforma/Fatura/Packing list) para início da Exportação;

...”

Trata-se de um e-mail extenso onde os procedimentos a serem seguidos pelos clientes devem ser cumpridos à risca. A própria remetente comenta tratar-se de muitas informações a ser assimilada, razão pela qual deveria ser marcada reunião com todos, onde pudesse ser detalhado os procedimentos.

As Recorrentes foram incapazes de contraditar essa documentação colecionada pela fiscalização, deixando transcorrer em silêncio os momentos oportunos de

impugnar ou mesmo debater sobre o conteúdo dos depoimentos colhidos, o que por si só revela ser verdadeiro de que trata sim de interposição fraudulenta.

No que tange a irresignação quanto ao imóvel adquirido e utilizado para o aumento de capital social, tenho que esse aumento do patrimônio líquido, neste caso, não configura ingresso de numerário, mas sim ingresso no ativo permanente, incapaz de afastar macula imputada de insuficiência financeira para operar no comércio exterior exigido pela Aduana.

Convencido de que a AST emprestou seu nome para a NTN do Brasil Ltda., efetivar importações contrariando todo arcabouço jurídico existente com intuito único de ludibriar as Autoridades Aduaneiras, se revela consistente acusação de ocultação do sujeito passivo, o real importador responsável pelas operações e distribuídos para vários parceiros comerciais, clientes, tudo isso corroborada pela prova concludente extraída das transferências de numerários verificadas nos extratos acostados e contabilizadas a título de antecipação de pagamento por futuras compras, o que leva concluir que a recorrente realmente não possuía capacidade financeira e se prestou a praticar infração lhe imputada caracterizando interposição fraudulenta.

Não há como dissociar a empresa NTN DO BRASIL LTDA. da condição de ser o verdadeiro importador diante farta documentação colecionada nos autos, responde pela infração quem quer que, de qualquer forma, concorra para sua prática ou dela se beneficie bem como o adquirente de mercadoria de procedência estrangeira, no caso de importação realizada por sua conta e ordem, por intermédio de pessoa jurídica importadora.

A fiscalização cuidadosamente demonstrou os recursos repassados em contra partida pela importação e pelos pagamentos dos tributos devidos. Está configurado nos autos a sujeição passiva, devendo ser mantida pelos contornos jurídicos dado ao assunto pela autoridade julgadora de piso.

Em sendo assim, conheço dos recursos, nego provimento.

É como voto.

Domingos de Sá Filho