



**MINISTÉRIO DA FAZENDA**  
**CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS**  
**PRIMEIRA SEÇÃO DE JULGAMENTO**

**Processo nº** 13116.722573/2015-27  
**Recurso nº** Voluntário  
**Resolução nº** **1402-000.674 – 4ª Câmara / 2ª Turma Ordinária**  
**Data** 24 de julho de 2018  
**Assunto** DESCARACTERIZAÇÃO DE SUBVENÇÃO  
**Recorrente** JALLES MACHADO S.A.  
**Recorrida** FAZENDA NACIONAL

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Resolvem os membros do colegiado, por unanimidade de votos determinar o retorno dos autos à Unidade Local a fim de que o sujeito passivo seja intimado a demonstrar a adoção, pelo Estado de Goiás, das providências estabelecidas na cláusula segunda do Convênio ICMS 190/17, ficando o julgamento sobrestado até que seja demonstrado tal fato ou até 28/12/2018, data limite para esse procedimento, o que ocorrer em primeiro lugar.

(assinado digitalmente)

Paulo Mateus Ciccone - Presidente

(assinado digitalmente)

Evandro Correa Dias - Relator

Participaram da sessão de julgamento os conselheiros: Marco Rogerio Borges, Caio Cesar Nader Quintella, Leonardo Luis Pagano Goncalves, Evandro Correa Dias, Lucas Bevilacqua Cabianca Vieira e Paulo Mateus Ciccone (Presidente).

**Relatório**

Adoto, em sua integralidade, o relatório do Acórdão de Impugnação nº 02-068.062 da 10ª Turma da DRJ/BHE, complementando-o, ao final, com as pertinentes atualizações processuais.

"Contra o Contribuinte, pessoa jurídica, já qualificada nos autos, foram lavrados os Autos de Infração constantes das fls. 3196 a 3249, que exigem, respectivamente, o Imposto de Renda Pessoa Jurídica – IRPJ, a Contribuição sobre o Lucro Líquido – CSLL, a Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – Cofins e a Contribuição para o Pis/Pasep, no montante a seguir demonstrado, em relação aos anos-calendário de 2010, 2011 e 2012:

<b>Tributo</b>	<b>Principal</b>	<b>Juros</b>	<b>Multa (75%)</b>	<b>Multa isolada</b>	<b>Valor do crédito apurado</b>
<b>IRPJ</b>	12.506.165,26	5.788.022,61	9.379.623,95	8.794.150,66	36.467.962,48
<b>CSLL</b>	5.160.378,95	2.292.147,60	3.870.284,22	3.161.660,47	14.484.471,33
<b>COFINS</b>	1.347.101,95	495.412,99	1.010.326,46	-	2.852.841,40
<b>PIS</b>	292.462,92	107.563,31	219.347,19	-	619.373,42
<b>TOTAL DO CRÉDITO TRIBUTÁRIO</b>					54.424.648,54

Em procedimento de verificação do cumprimento das obrigações tributárias, conforme consta do Termo de Verificação Fiscal (fls. 3250 a 3284), a autoridade autuante apurou as seguintes infrações tributárias: SUBVENÇÃO E RECUPERAÇÃO DE CUSTOS – CONTABILIZAÇÃO IMPRÓPRIA DA SUBVENÇÃO; DEPRECIÇÃO ACELERADA INCENTIVA; INSUFICIÊNCIA DE RECOLHIMENTO DA CONTRIBUIÇÃO PARA O PIS; INSUFICIÊNCIA DE RECOLHIMENTO DA COFINS E MULTA ISOLADA PELA FALTA DE RECOLHIMENTO DO IRPJ/CSLL.

As verificações da fiscalização partiram das declarações e demonstrativos enviados pelo sujeito passivo aos sistemas de controle da Secretaria da Receita Federal do Brasil (fls. 0002-1399), dos registros do SPED - Sistema Público de Escrituração Digital (fls. 1400-1626), de informações obtidas junto à Secretaria de Indústria e Comércio do Estado de Goiás, bem como de pesquisas na Internet.

Em relação à infração de dedução indevida de DEPRECIÇÃO ACELERADA INCENTIVADA, a autoridade autuante inicialmente verificou, de acordo com os registros contábeis, que as **receitas do sujeito passivo são decorrentes da comercialização de álcool e açúcar** (fls. 1431-1432, 1516-1517 e 1619-1620), os quais ele mesmo produz. **A principal matéria-prima deste processo é a cana-de-açúcar, de lavoura própria e de terceiros.** Constatou, após análise de

documentos apresentados pela impugnante (fls. 1689, 1714 a 1715), que os bens integralmente depreciados eram utilizados na lavoura de cana-de-açúcar e consistiam em benfeitorias e obras nos imóveis rurais e veículos, máquinas agrícolas e equipamentos agrícolas (fls. 1766 a 1768). Apontou que o art. 314 do RIR/1999, utilizado como base para a depreciação acelerada incentiva pela impugnante, impõe alguns condições para a utilização do benefício fiscal, quais sejam:

- 1 – A pessoa jurídica deve explorar a atividade rural;
- 2 – Os bens envolvidos (do ativo imobilizado) devem ser para uso na atividade rural; e
- 3 – Os bens envolvidos devem estar sujeitos à depreciação.

A autoridade autuante considerou que a impugnante não explora atividade rural e por isso não poderia aplicar a depreciação acelerada incentivada, com base no entendimento de que **explorar atividade rural é tê-la como fonte de receita da pessoa jurídica**. No caso concreto, entendeu que essa condição não ocorreu, pois “mais de 99% (noventa e nove por cento) da receita do sujeito passivo decorre da venda de álcool e açúcar. Ele detém toda a cadeia produtiva, desde a lavoura de cana-de-açúcar até os produtos industrializados, mas não auferem receita de nenhuma das etapas anteriores à produção de açúcar e álcool. Não há venda de cana-de-açúcar, e, portanto, não há exploração da atividade rural.” O seu entendimento foi embasado na Solução de Consulta (SC) da Coordenação-Geral de Tributação da Receita Federal do Brasil (Cosit) nº 4, de 03/07/2009, publicada no DOU de 07/07/2009 (fls. 3118), que embora trate especificamente de produtores de suco de laranja considerou que se aplica perfeitamente à indústria sucroalcooleira. Tal SC concluiu que pessoas jurídicas do ramo da agroindústria, utilizando a atividade rural apenas para alimentar de insumos a sua atividade industrial (sua verdadeira fonte de receitas), não fazem jus ao benefício da depreciação acelerada incentivada. A autoridade autuante cita, ainda, outra SC, porém da Divisão de Tributação (DISIT) da 8ª Região Fiscal, de nº 140, publicada no DOU de 26/08/2013 (fls. 3119), respondendo a consulta de uma empresa da agroindústria sucroalcooleira, também se baseia na Solução de Consulta COSIT nº 04/2009, para concluir no mesmo sentido.

Quanto à contabilização imprópria da SUBVENÇÃO, a autoridade autuante considerou que a impugnante **tratou** indevidamente as **subvenções para custeio** recebidas do Estado de Goiás **como se fossem subvenções para investimento**. Em síntese, os motivos que levaram à conclusão da autoridade autuante de que as subvenções fiscalizadas são de custeio são:

1 - o Programa FOMENTAR nada tem a ver com subsídios para investimento, consistindo tão somente em financiamento do capital de giro, com o objetivo de estimular a industrialização do Estado de Goiás, pois:

1.1 - o Programa Fomentar consiste em apoio financeiro a empreendimentos importantes para o desenvolvimento do Estado de Goiás, mediante concessão de empréstimos correspondentes a até 70% (setenta por cento) do ICMS devido pelo estabelecimento industrial contribuinte;

1.2 - o sujeito passivo aderiu a este programa (empréstimo), com o seu projeto inicial (fls. 1705) aprovado em 04/12/1990, pela Resolução nº 460/90 do Presidente do Conselho Deliberativo do FOMENTAR. Posteriormente, fez sucessivas reformulações do projeto para pleitear financiamento de capital de giro e o aumento desses recursos, todas aprovadas pelo Conselho Deliberativo da Fomentar;

1.3 - o financiamento do FOMENTAR objetiva reforçar o capital de giro e o artigo 13, § 1º, do Decreto nº 3.822/92 (fls. 1813-1848) determina que o cumprimento dos prazos estabelecidos e a efetivação dos investimentos fixos projetados serão fiscalizados e comprovados pelo Setor de Auditoria e Inspeção da Diretoria Executiva do FOMENTAR. A não realização dos investimentos fixos, nos prazos estabelecidos, acarreta a suspensão do financiamento de capital de giro concedido pelo programa. Ademais, o beneficiário tem 60 (sessenta) meses para concluir a totalidade destes investimentos, contados do início da fruição do benefício. **Ou seja, considera que para se manter no financiamento (que não pode ser confundido com subvenção), é obrigatório cumprir o cronograma de implementação dos investimentos fixos.**

2 – a Lei Estadual nº 13.436/1998, que permitiu a quitação antecipada, com deságio, do capital de giro obtido através do programa FOMENTAR, criou, na essência, uma subvenção para custeio e não para investimento, apesar da previsão neste sentido em seu art. 1º, § 2º. Tal subvenção caracterizaria-se pelo perdão da dívida, sem a correspondente comprovação da aplicação dos recursos em investimentos. Vejam-se as conclusões da autoridade autuante registradas no TVF:

*Não se vê a intenção do subvencionador de garantir que os perdões concedidos nos leilões do FOMENTAR sejam, obrigatoriamente, utilizados em implantações ou expansões de empreendimentos econômicos;*

*Não se garante o necessário sincronismo entre obtenção dos benefícios e a sua aplicação em projetos de implantação/expansão;*

*Lei nº 13.436/98 possibilita, na verdade, que os benefícios obtidos nos leilões sejam utilizados onde os beneficiários quiserem, sem terem que prestar contas, bastando que tenham apresentado, lá atrás, algum projeto inicial de adesão ao FOMENTAR (ou de readequação deste projeto inicial), mesmo que, na ocasião dos leilões, tais projetos já estejam concluídos;*

*Com as sucessivas prorrogações do programa FOMENTAR (no momento, já vai até 2040, mas poderá ir além, com outras prorrogações), os participantes sabem que podem continuar obtendo financiamentos de capital de giro, os quais lhes serão perdoados nos leilões (que ocorrem regularmente), sem terem que apresentar nenhuma contrapartida.*

**90. Concluímos, enfim, que o benefício em análise não é uma subvenção para investimento, mas sim uma subvenção para custeio ou operação (receita operacional), e compõe o lucro real, bem como a base de cálculo da CSLL. E mais: tal benefício não pode ser**

*comparado a um mero "desconto obtido", porque o beneficiário resgata a sua dívida pagando apenas 11% (onze por cento) do principal, o que caracteriza "perdão de dívida", **uma receita operacional, que também é tributada pelo PIS e a COFINS.***

3 – Se os perdões da dívida obtidos nos leilões do FOMENTAR fossem subvenções para investimento já teriam pago, até dezembro/2009, todos os investimentos previstos nos projetos (inicial e readequações) apresentados ao Governo de Goiás, sem que o sujeito passivo precisasse participar com nada. O Estado já teria bancado todo o investimento fixo, além de financiar a maior parte do capital de giro necessário ao empreendimento.

4. A ausência do convênio determinado pela Lei Complementar nº 24, de 07/01/1975.

A autoridade autuante relata que o artigo 155, § 2º, inciso XII, alínea "g", da Constituição Federal, trata dos benefícios fiscais atrelados ao ICMS, cabendo à lei complementar regular a forma como, mediante deliberação dos Estados e do Distrito Federal, isenções, incentivos e benefícios fiscais serão concedidos e revogados. A Lei Complementar nº 24, de 07/01/75, por sua vez, determina que benefícios, tal como o perdão da dívida do FOMENTAR, devem ser concedidos ou revogados nos termos de convênios celebrados e ratificados pelos Estados e pelo Distrito Federal. Nesse sentido, registra que não se identificou em toda a legislação que envolve os leilões, menção a qualquer convênio celebrado em respeito à Lei Complementar nº 24, de 07/01/1975.

Quanto à multa isolada pela falta de pagamento das estimativas mensais do IRPJ e da CSLL, a autoridade autuante considerou que a impugnante, por ter deduzido de seus resultados, indevidamente, valores a título de "subvenções para investimento" e "depreciação acelerada incentivada", o sujeito passivo deixou de recolher uma parte das estimativas mensais de IRPJ e CSLL, nos anos fiscalizados, conforme determina o art. 44, inciso II, alínea "b" da Lei nº 9.430, de 1996. Entendeu que, como o lucro real foi alterado, mês a mês, com a adição das diferenças calculadas com base nas infrações apuradas, o sujeito passivo deveria ter recolhido estimativas mensais, conforme demonstra nas planilhas das fls. 3194-3195.

Inconformada com o lançamento, a interessada, por meio de seu representante, constituído por procuração às fls. 3365 a 3366, apresentou impugnação (fls. 3294 a 3364), onde se conclui pela improcedência do lançamento, por considerar que:

1 – Quanto à exclusão da subvenção da apuração da base de cálculo do Lucro Real:

(i) - não houve no plano dos fatos e provas, qualquer elemento robusto de que inexistiu investimento para implantação ou expansão de empreendimento econômico, pela fiscalização;

(ii) - há nítida demonstração, desde a legislação até no plano dos fatos com provas robustas, de que se trata de subvenção para investimento;

(iii) - referido incentivo não configura receita para fins de IRPJ/CSLL/PIS/COFINS, independentemente de ser subvenção ou custeio.

2 – Sobre a exclusão indevida da depreciação acelerada incentivada, “a impugnante exerce atividade rural e, por conseguinte, pode gozar da depreciação acelerada incentiva, conforme legislação e a própria jurisprudência do CARF, inclusive, em outro período da impugnante”.

3 – No que se refere à multa isolada decorrente da falta de recolhimento da estimativa mensal do IRPJ e CSLL, “o CARF editou a Súmula nº 105 no sentido da impossibilidade de sua exigência em concomitância com a multa de ofício aplicada pela falta de pagamento do IRPJ e CSLL apurado no ajuste anual e que há jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça no mesmo sentido.”

Contesta, ainda, a aplicação da multa de ofício, bem como a incidência dos juros SELIC sobre ela.

Vejam-se os fundamentos apresentados para cada uma das matérias.

### **Subvenção e recuperação de custos – contabilização imprópria de subvenções**

A impugnante comenta sobre conceitos e legislação relacionada à subvenção.

Comenta que pela Lei nº 4.506/1964, a subvenção para custeio seria uma receita tributável para fins de imposto sobre a renda e que pelo Decreto-Lei nº 1.598/1974 a subvenção para investimento não seria computada na determinação do lucro real. O Decreto nº 3.000/1999 – Regulamento do Imposto de Renda – RIR/1999 – dispôs sobre a tributação das subvenções correntes para custeio (art. 392) e da não tributação das subvenções para investimento (art. 443). Pontua que a legislação imponha certas condições que, antes da Lei nº 10.637/2008 e Lei nº 12.973/2014, estariam voltadas “para: (i) - estímulo à implantação ou expansão de empreendimentos econômicos, quando se realizar mediante isenção ou redução de impostos; e (ii) - ser registrada em conta de reserva de capital.”

Cita a seguinte afirmação de RICARDO MARIZ DE OLIVEIRA: "Vê-se que a combinação dos dois dispositivos do RIR/99 admite a não tributação apenas das subvenções para investimento, e a isto acresça-se o fato de que a Lei n. 6.404, no parágrafo 1º original do art. 182, também só aludia às subvenções para investimento, entre os ingressos ou entradas no patrimônio que deviam ser creditadas à reserva de capital, e, portanto, não transitavam pela receita."

Entende que:

*A legislação tributária de maneira expressa distingue a subvenção para custeio e para investimento. A subvenção para custeio não possui previsão legal de exclusão, sendo objeto de tributação.*

*Já a subvenção para investimento, antes da alteração realizada pelas Leis ns. 11.638/2007 e 12.973/2014, não seria computada na determinação do lucro real, quando concedidas como estímulo à implantação ou expansão de empreendimentos econômicos, desde que registradas em reserva de capital, podendo somente ser utilizada para absorver prejuízo ou incorporar ao capital social.*

*Com as alterações estabelecidas pela Lei n. 11.638/2007 e, principalmente, do ponto de vista tributário, em virtude da Lei n. 12.973/2014, a subvenção para investimento continuou sem tributação, no entanto, é preciso, a partir desta última legislação, registro como reserva de lucros, na conta reserva de incentivos fiscais, de conformidade com o art. 195-A, da Lei n. 6.404/76, o que não se aplica ao caso concreto.*

*Da mesma forma, somente poderá ser utilizada para absorção de prejuízos fiscais ou aumento do capital social. Neste aspecto, todavia, o legislador inovou ao estabelecer hipóteses exemplificativas onde há presunção de desvio em referida finalidade, (...)*

Argumenta que, desde que cumpridos os requisitos estabelecidos em lei, não há tributação na hipótese de subvenção para investimento a título de imposto sobre a renda e contribuição social sobre o lucro.

Cita, ainda, jurisprudência do CARF que evidencia entendimento sobre a diferenciação entre subvenções de custeio e investimento e negam item do Parecer Normativo CST nº 112/78 o qual dispõe que a caracterização de dado benefício fiscal como subvenção para investimento pressupõe a aplicação direta e exclusiva das cifras subvencionadas a projeto predeterminado. Nesse contexto, o Acórdão nº 1101-00.661 é no sentido de que “para caracterização da subvenção para investimento, irrelevante é a análise da destinação real dada aos fundos correlatos. O regime contábil a ser outorgado aos montantes desta espécie está prescrito pela legislação, sem margens de escape. Logo, a verificação do escopo investidor da concessão da subvenção deve ser feita de maneira abstrata, desvinculada do emprego prático dos importes subvencionados. Reitere-se: a subvenção se toma para investimento, então, se está é o escopo visionado pela entidade pública concedente. Deve-se analisar, pois, se a instituição do incentivo tem por fim desenvolver o setor ou a região abrangidos, de um lado, ou se tem simples finalidade não desenvolvimentista, de auxíla ao contribuinte no suporte de suas expensas usuais.”

Considera que a decisão proferida no Acórdão CARF nº 1101-00.661 é de grande relevância, uma vez que: (i) - reconhece a possibilidade de configurar subvenção para investimento a concessão de incentivos fiscais de ICMS; (ii) - não há imposição lei para se tenha uma exata vinculação entre o incentivo e os valores empregados no empreendimento, dada inclusive a impossibilidade fática, razão pela qual afirmar que o "dinheiro não precisa ser carimbado", (iii) - a análise da caracterização com o subvenção de investimento ou custeio se dá por meio da intenção ou "animus" do Fisco descrita nos instrumentos legais (análise abstrata), não sendo cabível o questionamento da eietiva destinação; (iv) - não é condição para caracterizar a subvenção o cumprimento de eventuais

exigências relacionadas ao gozo do incentivo, não se devendo confundir "o escopo" daquele com as contrapartidas requeridas.

Cita outros acórdãos do CARF e finaliza com a decisão nº 9101-00.566 da 1ª turma da CSRF para concluir que:

*A decisão da Câmara Superior, portanto, de forma clarividente em referido precedente reconhece que: (i) - os incentivos fiscais de ICMS concedidos pelos Estados podem ser considerados subvenção para investimento; (ii) - há necessidade da intenção de subvencionar visando a expansão ou implantação de empreendimentos; (iii) - as contrapartidas exigidas pelos Estados não fixam o destino da aplicação dos recursos para investimento, não tendo tais contraprestações portanto o condão de levar ao entendimento de que seriam para custeio.*

Apresenta, ainda, ponderações adicionais sobre a subvenção para investimento. Nesse contexto, discorre sobre o conceito de renda e necessidade de ocorrer verdadeiramente acréscimo patrimonial, para que seja tributável. Defende que “não será suficiente o simples poder de dispor, pois este deve ser exercido, daí a necessidade da renda com disponibilidade jurídica ser atual.” Cita jurisprudência do STF para reforçar seu argumento e conclui que “O que se nota, portanto, é que somente se tributa o acréscimo patrimonial a partir da existência da disponibilidade jurídica e/ou econômica, inexistindo possibilidade a exigência do imposto sobre a renda e proventos de qualquer natureza pela mera expectativa de ingresso de valores no patrimônio do contribuinte.”

Trata, ainda, da realização da renda, por entender, a partir de Ricardo Mariz de Oliveira, que "quando se fala em “realização da renda”, como conceito que deva ser informador do fato gerador do imposto de renda, se está falando no momento a partir de quando existe renda consumada, que possa ser usada, e, portanto, momento desde o qual ela pode ser tributada". “Em tais condições, possível afirmar como premissa que é possível a tributação do acréscimo patrimonial, desde que exista disponibilidade jurídica/econômica, devidamente realizada, caracterizando renda efetiva, atual e incondicional.”

Nessa linha de entendimento, aproveita as mesmas premissas aplicáveis ao IRPJ para a CSLL e retoma que “a subvenção para investimento, ao contrário daquela para custeio destinada ao pagamento dos custos e despesas em geral da atividade empresarial, é uma transferência de capital destinada a um empreendimento econômico. É uma contribuição pecuniária com destinação específica, não havendo retorno ou exigibilidade, não tendo a natureza jurídica de renda ou mesmo lucro.”

Argumenta, ainda:

*Para se reconhecer uma transferência de capital como **subvenção para investimento**, o primeiro passo seria avaliar a **vontade objetiva** do Poder Público no sentido de pretender transferir capital à iniciativa privada sem qualquer contraprestação (ausência de exigibilidade).*

*Em regra, esta avaliação se dá por meio dos instrumentos normativos que criam e disciplinam a subvenção (Lei, decretos, atos declaratórios, entre outras).*

*O segundo passo decorre da própria natureza da subvenção como investimento. Portanto, a transferência de capital há de ser destinada à expansão ou implantação de empreendimento econômico.*

*Por outro lado, temos ainda como terceiro passo a necessidade de o beneficiário ser uma pessoa jurídica de direito privado titular do empreendimento econômico.*

*Ademais, a subvenção poderá ser inclusive por meio de benefícios ou isenções tributárias, embora tecnicamente não possuam esta natureza.*

*Muito bem. Estes seriam os principais elementos para se permitir a conclusão no sentido de que se trata de uma subvenção para investimento.*

*Sem embargo disso, como o benefício recebido tem como destino um empreendimento econômico, há o entendimento de que este deve ser aplicado efetivamente no projeto que justifica a subvenção estabelecida.*

*Portanto, apesar de não exigir a legislação uma sincronia absoluta entre o investimento e o benefício, diante da finalidade da subvenção para investimento, tem-se entendido que haveria esta obrigatoriedade. Acreditamos, todavia, que inexistente esta imposição legal, de sorte que a ausência de sincronia não levaria à descaracterização como subvenção para investimento.*

*O gozo do benefício antes, durante e depois da realização do investimento destinado à expansão ou implantação não leva à desconsideração da subvenção como investimento, pois, como já afirmado pelo próprio CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS, o dinheiro não precisa ser carimbado.*

Alega, também, que há outras fragilidades no lançamento. Nessa linha, defende que a caracterização como subvenção para investimento do incentivo financeiro de ICMS, nos termos da legislação em favor da impugnante, é resultante da avaliação de diversos requisitos, a saber:

1 – “animus” de transferência de capital à iniciativa privada, identificado pela legislação estadual de Goiás que concede benefício fiscal financeiro com o objetivo de incrementar a implantação e a expansão de atividades que promovam o desenvolvimento industrial do Estado de Goiás. Ademais, tal animus se identificaria no Decreto que regulamenta a lei, pois, deixaria claro a utilização deste benefício para investimento de projetos de implantação e expansão de empreendimentos econômicos, com compra por exemplo de ativos, entre outros aspectos e também no art. 1º, § 2º da Lei nº 13.436/1998, que seria explícito em afirmar que se trata de uma subvenção para investimento.;

2 – A necessidade de apresentação de projeto ao Governo do Estado de Goiás, para a concessão do incentivo e sua confirmação, além de uma posterior

auditoria quanto aos investimentos realizados para referida finalidade de expansão do empreendimento econômico.

3 – A natureza fiscal, segundo jurisprudência reiterada do STF, dos incentivos financeiros como o do caso concreto;

4 – A titularidade, da pessoa jurídica de direito privado, do empreendimento econômico beneficiado, conforme informações prestadas, projetos, atos concessórios, contabilidade e demais documentos;

5 – A demonstração no plano fático (apresentação do projeto, sua aprovação, investimentos em ativos entre outros, voltados para a atividade econômica da impugnante e sua expansão – comprovados sobretudo por relatórios de auditoria de investimentos feito pela Secretaria do Estado de Goiás) e das provas (projetos de implantação e expansão de empreendimentos econômicos da impugnante, resoluções estaduais habilitando ao gozo do incentivo em virtude dos projetos cumprirem tecnicamente os requisitos legais, inclusive, com destino à expansão da unidade industrial, relatórios de auditoria de investimento do governo, onde atestam expressamente o cumprimento dos requisitos legais, mas, sobretudo, o fato de que foram empreendimentos de implantação e expansão de empreendimento econômico), de que houve efetiva destinação de recursos para tais empreendimentos. Nesse ponto, alega que tal fato “foi totalmente ignorado pela Receita Federal, que se restringiu exclusivamente ao plano normativo de impugnar o FOMENTAR como incentivo caracterizado como subvenção para investimento.” E que “não houve qualquer questionamento no plano das provas e fático por parte da fiscalização, pois não realizou qualquer análise do perfil dos projetos, respectivos investimentos, diligência “in loco” para se constatar a existência destes e ventual desvio de finalidade”.

Em resumo, argumenta que: “(i) havia intenção de subvencionar com destinação para investimento; (ii) houve efetiva aplicação pelo beneficiário em investimentos, conforme ativo imobilizado, inclusive, em valor superior ao incentivo gozado, juntando nota da auditoria; (iii) a pessoa jurídica é titular do empreendimento econômico; (iv) houve no período de fiscalização, investimento inclusive superiores ao incentivo.”

Defende que no ano de 1996, obteve solução de consulta da Receita Federal da 1ª Região favorável quanto a natureza do incentivo e que enquanto não for reformada, produz efeitos e impede o lançamento.

Enfim, a impugnante entende que possui um incentivo que é caracterizado como subvenção para investimento, sem tributação para fins de IRPJ, CSLL, PIS e COFINS, sendo improcedente o lançamento.

Quanto à tributação reflexa do PIS e da Cofins, discorre longamente sobre o conceito de faturamento e receita bruta e argumenta que não se pode considerar receita a transferência patrimonial, pois não é resultado da atividade empresarial do contribuinte. Nessa linha, assim considera:

*Possível reconhecer, assim, que receita será aquele ingresso ou entrada financeira primária e definitiva, decorrente da atividade*

*empresarial do contribuinte, que leve ao incremento patrimonial positivo, ou melhor dizendo, "agrega um elemento positivo ao patrimônio".*

*Em tais condições, não resta dúvida de que somente o faturamento e receita podem ser objeto de tributação de PIS e COFINS, uma vez que nem toda entrada ou ingresso financeiro configurará hipótese de incidência ou fato jurídico tributário de tais contribuições.*

*De conformidade com as razões expostas, a subvenção para investimento - e ate mesmo a subvenção para custeio : não pode ser considerada receita, uma vez que se trata de transferência patrimonial, sem qualquer participação da atividade empresarial, o que leva à IMPROCEDÊNCIA DO LANÇAMENTO A TÍTULO DE SUBVENÇÃO. SEJA CUSTEIO OU INVESTIMENTO.*

Cita, ainda, jurisprudência do CARF no sentido de que não compõe o faturamento ou receita bruta, para fins de tributação do PIS, o valor do incentivo fiscal concedido pelo Estado sob forma de crédito fiscal concedido pelo Estado, para redução na apuração do ICMS devido.

Ressalta que embora a jurisprudência pacífica do STJ esteja voltada para o crédito presumido na exportação quanto ao ICMS, o referido tribunal vem reiteradamente decidindo que os valores provenientes do crédito do ICMS não ostentam natureza de receita ou faturamento, mas mera recuperação de custos na forma de incentivo fiscal concedido pelo governo para desoneração das operações, não integrando, portanto, a base de cálculo da contribuição ao PIS e da COFINS.

Por fim, argumenta que após a Lei nº 12.973, de 2014, há expressa determinação legal para a exclusão da base de cálculo do PIS e da COFINS, não cabendo qualquer tentativa de tributação, e que tal lei teria natureza declaratória.

#### **Exclusões/Compensações não autorizadas na apuração do Lucro Real – Depreciação Acelerada Incentiva**

A impugnante delimita o objeto da discussão relativa ao acolhimento da depreciação acelerada incentiva restringindo-o ao exercício ou não da atividade rural por ela.

Nessa linha, discorre sobre os requisitos previstos na legislação para configuração da atividade rural, apresentando a evolução histórica dos diplomas normativos que disciplinaram a tributação da exploração da atividade rural, a saber: Decreto-Lei nº 902/1969, Decreto-Lei nº 1.382/1974 e Lei nº 8.023/1990 (com alterações pelo art. 6º da MP nº 2.159/2001 e Lei nº 10.256/2011), a qual foi regulamentada pela Instrução Normativa SRF nº 257/2002 e Decreto nº 3.048/1999. Cita, ainda, a o art. 22-A da Lei nº 8.212/1991, para mencionar a definição de agroindústria.

Comenta que “a interpretação e aplicação da legislação, para a solução de um caso concreto, deve partir do texto, mas se preocupar com sua adequação e pertinência com todo o sistema jurídico, bem como valores e princípios vigentes, sem ignorar, ainda, a realidade fática e a evolução social.” Nesse contexto,

afirma que “é preciso ter como premissa o fato de que a noção de atividade rural não é rígida e imutável, mas sujeita alternância, segundo a realidade, diante da interpretação finalística, sistemática e evolutiva.” Entende que, “segundo a legislação vigente (inclusive à época dos fatos do lançamento), a noção de atividade rural envolve a interpretação dos seguintes elementos: (i) - exploração de atividade descrita como rural no art. 2º, da Lei n. 8.023/90 (incisos I a V); (ii) - tais atividades descritas em lei, não são exaustivas, permitindo-se outras assemelhadas; (iii) - podem ser exercidas por pessoa física como também jurídica.” E continua:

*Portanto, em um primeiro momento, pode-se reconhecer a atividade rural como toda aquela exercida, por pessoa física e/ou jurídica, nos casos exemplificativamente descritos em lei, tais como agricultura, pecuária, avicultura, entre outras.*

*Por força de nosso caso concreto, delimitaremos nossa análise ao art. 2º, inciso I, da Lei n. 8.023/90.*

*Dentro desta perspectiva, aquela pessoa física e/ou jurídica que exerce agricultura obtém receita considerada de atividade rural.*

*Equivale dizer: se agricultura é a arte cultivar os campos; cultivo da terra; lavoura; cultura<sup>69</sup>, toda pessoa física ou jurídica que exerça economicamente a atividade de cultivo ou lavoura, como regra, pratica uma atividade rural. No caso, a cana-de-açúcar.*

Convém, neste ponto, assinalar que **a lei não impõe exclusividade no exercício desta atividade**, o que permite a prática de outra, mesmo que não caracterizada como rural.

Mais do que isso, **inexiste** qualquer impedimento para que se faça por meio de **parceria** ou outro meio não vedado em lei de associação.

**Também não existe qualquer proibição ou imposição quanto aos meios que se utilizará para o exercício desta atividade. Portanto, qualquer meio de permita o cultivo da cana-de-açúcar permite ser considerado pela lei como atividade rural.**

*Por fim, este dispositivo não exige que se exerça como pessoa física, podendo ser pessoa jurídica.<sup>70</sup>*

*A mais disso, dentro desta perspectiva, a partir de uma interpretação sistemática, o art 22-A, da Lei n. 8.212/91 considera a agroindústria produtor rural pessoa jurídica. Na medida em que a lei expressamente reconhece que agroindústria é produtor rural pessoa jurídica, significa afirmar que exerce atividade rural.*

*Aliás, este dispositivo legal é de alta relevância para o deslinde do presente caso concreto.*

*Não olvidemos, ainda, que o art. 6º, da Medida Provisória enuncia como requisitos: (i) - ser ativo permanente imobilizado; (ii) - ser pessoa jurídica; (iii) - explorar atividade rural; (iv) - utilizar tais bens em referida atividade rural.*

*Ora, no caso concreto: (i) - trata-se de pessoa jurídica - agroindústria -; (ii) - são bens do ativo imobilizado (não circulante); (iii) - explora atividade rural (não há dúvida seja pelo contrato social, CNPJ, contabilidade, entre outros documentos sem qualquer questionamento do fisco); (iv) - são bens utilizados na fase agrícola da impugnante (não há questionamento sobre este ponto).*

Alega que não há fundamento legal para negar o incentivo sob o argumento de que a impugnante é possuidora de outra etapa da cadeia do processo produtivo, na qual produz açúcar e álcool, que entende ser decorrentes da fase agrícola. Argumenta que o art. 22-A da Lei nº 8.212/1991 reconhece a agroindústria como atividade rural e que, se não fosse assim, bastaria à impugnante segregar em duas pessoas jurídicas as atividades, dentro do mesmo grupo econômico, uma exclusivamente da fase agrícola e outra exclusivamente fase industrial ou mista.

Conclui que o entendimento decorrente de uma interpretação finalística, sistemática e evolutiva é o de que a agroindústria (cana-de-açúcar) pode explorar atividade rural, tornando possível a depreciação acelerada incentivada e transcreve acórdãos do antigo Conselho de Contribuintes (CC) e do atual Conselho Administrativo de Recursos Fiscais (CARF), com esse mesmo entendimento. Afirma que a própria impugnante possui decisão favorável no CARF quanto à matéria para outro período, formalizada no acórdão nº 1202-000.795.

Pontua, ainda, que a fiscalização, em momento algum, questionou os valores e itens depreciados, ou mesmo se seria o caso de exaustão e que tampouco questionou a resposta da impugnante à intimação fiscal de que sua atividade preponderante é agrícola, o que tornaria incontroverso tal fato.

Repisa que o ponto controvertido é o fato de que a agroindústria não exerce atividade agrícola com exclusividade, já que possui também processo industrial. Nesse ponto, vale-se de entendimento do CARF no sentido de que a “tributação beneficiada dos resultados obtidos na atividade rural, não é privativa apenas do setor primário da economia” para suscitar a improcedência do lançamento.

Em relação à multa isolada aplicada sobre o não recolhimento mensal da estimativa do IRPJ e CSLL, cita posicionamento pacífico e reiterado do CARF, consubstanciado na sua súmula nº 105, bem como jurisprudência do STJ, todos no sentido de afastar a concomitância na aplicação da multa isolada e da multa de ofício sobre a falta de pagamento dos referidos tributos e pede a sua improcedência.

Contesta, ainda, a taxa de juros aplicada, sob o fundamento de que “o art. 161, § 1º, do Código Tributário Nacional, é expresso no sentido de que se a Lei não dispuser de modo diverso, os juros de mora serão calculados à taxa de 1% (um por cento) ao mês.” Ademais, alega que é impossível incidir juros sobre a multa, pois não haveria previsão legal para isso. Cita os art. 43 e 61 da Lei nº 9.430/1996 para sustentar que “não existe previsão legal para a incidência de juros sobre a multa de ofício exigida conjuntamente com o contribuição (tributo) supostamente devido, como no caso concreto.” Transcreve, também, acórdão do CARF com o mesmo entendimento.

Alega, ainda, que as multas aplicadas ofendem os princípios da razoabilidade ou proporcionalidade (art. 5º, inciso LIV) e da proibição do confisco (art. 150, inciso IV), previstos na Constituição Federal.

#### **Do pedido**

A impugnante requer que seja julgada procedente a impugnação a fim de reconhecer a nulidade ou total improcedência do lançamento. Requer, ainda, a juntada posterior de documentos, laudos, pareceres, perícias, caso seja necessário."

O Acórdão da DRJ/BHE manteve o crédito tributário e julgou improcedente a Impugnação do contribuinte. Conforme a seguinte ementa:

"Assunto: Imposto sobre a Renda de Pessoa Jurídica - IRPJ

Ano-calendário: 2010, 2011, 2012

#### **SUBVENÇÃO E INSUBSISTÊNCIA DO PASSIVO. DIFERENÇAS.**

Subvenção é o enriquecimento do patrimônio da empresa beneficiada, sem a correspondente assunção de uma dívida ou obrigação, e se concretiza com a percepção dos recursos transferidos. Insubistência do passivo é a extinção de uma obrigação sem o equivalente e concomitante desaparecimento de um ativo e se concretiza no momento da extinção da dívida.

#### **DESÁGIO EM SALDO DEVEDOR DE FINANCIAMENTO. INSUBSISTÊNCIA DO PASSIVO.**

Incentivos fiscais concedidos sob a modalidade de deságio em saldo devedor de financiamento que a pessoa jurídica recebe do poder público para a implantação e expansão de empreendimentos industriais são considerados insubistência do passivo.

#### **SUBVENÇÃO PARA INVESTIMENTOS. DESCARACTERIZAÇÃO. INCENTIVOS FISCAIS. INEXISTÊNCIA DE VINCULAÇÃO. DESCARACTERIZAÇÃO.**

Os valores contabilizados a título de deságio na quitação de dívidas contraídas no âmbito do Programa FOMENTAR, que não possuam vinculação com a aplicação específica dos recursos em bens ou direitos referentes à implantação ou expansão de empreendimento econômico não se caracterizam como subvenção para investimentos, devendo ser computados na determinação do lucro real.

#### **AGROINDÚSTRIA. DEPRECIAÇÃO ACELERADA. ATIVIDADE RURAL.**

Em se tratando de pessoa jurídica do ramo agroindustrial, detentora de toda a cadeia produtiva até o produto final industrializado e que aufera receita decorrente exclusivamente da venda do referido produto, a mesma não explora

atividade rural, não fazendo jus ao benefício da depreciação acelerada incentivada, ainda que quaisquer das etapas anteriores à industrialização refiram-se a atividade rural.

MULTA ISOLADA. FALTA DE RECOLHIMENTO DE ESTIMATIVAS MENS AIS. MULTA DE OFÍCIO. FALTA DE PAGAMENTO DO TRIBUT O. CONCOMITÂNCIA. POSSIBILIDADE.

É cabível a aplicação de multa isolada decorrente de falta de pagamento de estimativas mensais concomitantemente com multa proporcional referente ao imposto devido e não pago ao final do período de apuração anual, haja vista cuidarem de hipóteses punitivas distintas.

LANÇAMENTO DECORRENTE.

Por se tratar de exigência reflexa realizada com base nos mesmos fatos, a decisão de mérito prolatada quanto ao lançamento do imposto de renda pessoa jurídica constitui prejulgado na decisão do lançamento decorrente relativo à CSLL, PIS e a Cofins.

Assunto: Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social - Cofins  
Ano-calendário: 2010, 2011, 2012 BASE DE CÁLCULO PARA A COFINS A base de cálculo da Cofins é o faturamento, cuja abrangência recai sobre todas as receitas e resultados, ressaltadas exceções expressamente previstas, entre as quais não se inclui os perdões de dívida e as subvenções de custeio.

Assunto: Contribuição para o PIS/Pasep Ano-calendário: 2010, 2011, 2012  
BASE DE CÁLCULO DO PIS/PASEP A base de cálculo do PIS é o faturamento, cuja abrangência recai sobre todas as receitas e resultados, ressaltadas exceções expressamente previstas, entre as quais não se inclui os perdões de dívida e as subvenções de custeio.

Assunto: Normas Gerais de Direito Tributário Ano-calendário: 2010, 2011, 2012  
JUROS DE MORA. TAXA SELIC.

A partir de 1º de abril de 1995, os juros moratórios incidentes sobre débitos Tributários administrados pela Secretaria da Receita Federal do Brasil são devidos à taxa referencial do Sistema Especial de Liquidação e Custódia - SELIC para títulos federais.

JUROS SOBRE MULTA DE OFÍCIO.

A multa de ofício, sendo parte integrante do crédito tributário, está sujeita à incidência dos JUROS de mora a partir do primeiro dia do mês subsequente ao do vencimento.

MULTA. CARÁTER CONFISCATÓRIO.

A vedação ao confisco pela Constituição Federal é dirigida ao legislador, cabendo à autoridade administrativa apenas aplicar a multa, nos moldes da legislação que a instituiu. Exercício: 2010, 2011, 2012"

Processo nº 13116.722573/2015-27  
Resolução nº **1402-000.674**

**S1-C4T2**  
Fl. 3.633

---

Inconformado com a decisão a Recorrente interpôs recurso voluntário, no qual, em geral, repisa as razões apresentadas em sua impugnação para a reforma do Acórdão de 1ª Instância.

**Voto**

Conselheiro Evandro Correa Dias, Relator.

O recurso voluntário é tempestivo e atende ao demais requisitos, motivo pelo qual dele conheço.

**Da natureza jurídica da subvenção recebida do poder público**

Em precedente da 1ª Turma da Câmara Superior de Recursos Fiscais do CARF (Acórdão 9101-003.167, processo nº 13116.721294/2011-12), no qual se analisou a natureza do incentivo do Fundo de Participação e Fomento à Industrialização do Estado de Goiás - FOMENTAR, verificou-se, com clareza, que a qualificação conferida pelo ente subvencionante de que os recursos seriam subvenção para investimentos não encontra amparo na legislação tributária federal.

Ocorre que foi recentemente aprovada a Lei Complementar nº 160/2017, que alterou a Lei nº 12.973/2014, inserindo os §4º e §5º ao artigo 30. O artigo 30 restou assim expresso em sua integralidade:

Art. 30. As subvenções para investimento, inclusive mediante isenção ou redução de impostos, concedidas como estímulo à implantação ou expansão de empreendimentos econômicos e as doações feitas pelo poder público não serão computadas na determinação do lucro real, desde que seja registrada em reserva de lucros a que se refere o art. 195-A da Lei no 6.404, de 15 de dezembro de 1976, que somente poderá ser utilizada para:

I - absorção de prejuízos, desde que anteriormente já tenham sido totalmente absorvidas as demais Reservas de Lucros, com exceção da Reserva Legal; ou II - aumento do capital social.

§ 1º Na hipótese do inciso I do caput, a pessoa jurídica deverá recompor a reserva à medida que forem apurados lucros nos períodos subsequentes.

§ 2º As doações e subvenções de que trata o caput serão tributadas caso não seja observado o disposto no § 1º ou seja dada destinação diversa da que está prevista no caput, inclusive nas hipóteses de:

I- capitalização do valor e posterior restituição de capital aos sócios ou ao titular, mediante redução do capital social, hipótese em que a base para a incidência será o valor restituído, limitado ao valor total das exclusões decorrentes de doações ou subvenções governamentais para investimentos;

II- restituição de capital aos sócios ou ao titular, mediante redução do capital social, nos 5 (cinco) anos anteriores à data da doação ou da subvenção, com posterior capitalização do valor da doação ou da subvenção, hipótese em que a base para a incidência será o valor restituído, limitada ao valor total das exclusões decorrentes de doações ou de subvenções governamentais para investimentos; ou III -integração à base de cálculo dos dividendos obrigatórios.

§ 3º Se, no período de apuração, a pessoa jurídica apurar prejuízo contábil ou lucro líquido contábil inferior à parcela decorrente de doações e de subvenções governamentais e, nesse caso, não puder ser constituída como parcela de lucros nos termos do caput, esta deverá ocorrer à medida que forem apurados lucros nos períodos subsequentes.

§ 4º Os incentivos e os benefícios fiscais ou financeiro-fiscais relativos ao imposto previsto no inciso II do caput do art. 155 da Constituição Federal, concedidos pelos Estados e pelo Distrito Federal, são considerados subvenções para investimento, vedada a exigência de outros requisitos ou condições não previstos neste artigo. (Incluído pela Lei Complementar nº 160, de 2017)

§ 5º O disposto no § 4º deste artigo aplica-se inclusive aos processos administrativos e judiciais ainda não definitivamente julgados. (Incluído pela Lei Complementar nº 160, de 2017)

As novas regras, estabelecidas pela Lei Complementar nº 160, portanto, tem efeitos retroativos para aplicação aos processos administrativos pendentes, para que se considerem subvenções para investimento os benefícios concedidos pelos Estados e Distrito Federal, na forma do artigo 155, II, da Constituição Federal, sem a exigência de requisitos não previstos no próprio artigo 30.

Remanesce, quando concedido benefício na forma do artigo 155, II, a exigência de cumprimento dos requisitos do caput do artigo 30, quais sejam: (i) intenção do Estado de estimular a implantação e expansão de empreendimentos (ii) registro em reserva de lucros.

Vale lembrar, ainda, a previsão do artigo 155, II, §2º, inciso XII, alínea g, da Constituição Federal:

Art. 155. Compete aos Estados e ao Distrito Federal instituir impostos sobre:  
(...)

II - operações relativas à circulação de mercadorias e sobre prestações de serviços de transporte interestadual e intermunicipal e de comunicação, ainda que as operações e as prestações se iniciem no exterior; (...)

§ 2º O imposto previsto no inciso II atenderá ao seguinte: (...) XII- cabe à lei complementar: (...)

g) regular a forma como, mediante deliberação dos Estados e do Distrito Federal, isenções, incentivos e benefícios fiscais serão concedidos e revogados.

Ademais, a Lei Complementar estabeleceu a aplicação das regras dos §§ 4º e 5º, do artigo 30, aos benefícios anteriormente concedidos, em desacordo com o artigo 155, desde que atendidas exigências de registro e depósito de novo Convênio entre os Estados, nos termos dos artigos 10 e 3º:

Art. 10. O disposto nos §§ 4º e 5º do art. 30 da Lei no 12.973, de 13 de maio de 2014, aplica-se inclusive aos incentivos e aos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais de ICMS instituídos em desacordo com o disposto na alínea 'g' do inciso XII do § 2º do art. 155 da Constituição Federal por legislação estadual publicada

até a data de início de produção de efeitos desta Lei Complementar, desde que atendidas as respectivas exigências de registro e depósito, nos termos do art. 3º desta Lei Complementar."

Art. 3º O convênio de que trata o art. 1º desta Lei Complementar atenderá, no mínimo, às seguintes condicionantes, a serem observadas pelas unidades federadas:

I- publicar, em seus respectivos diários oficiais, relação com a identificação de todos os atos normativos relativos às isenções, aos incentivos e aos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais abrangidos pelo art. 1o desta Lei Complementar;

II- efetuar o registro e o depósito, na Secretaria Executiva do Conselho Nacional de Política Fazendária (Confaz), da documentação comprobatória correspondente aos atos concessivos das isenções, dos incentivos e dos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais mencionados no inciso I deste artigo, que serão publicados no Portal Nacional da Transparência Tributária, que será instituído pelo Confaz e disponibilizado em seu sítio eletrônico.

§ 1º O disposto no art. 1o desta Lei Complementar não se aplica aos atos relativos às isenções, aos incentivos e aos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais vinculados ao Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação (ICMS) cujas exigências de publicação, registro e depósito, nos termos deste artigo, não tenham sido atendidas, devendo ser revogados os respectivos atos concessivos.

§ 2º A unidade federada que editou o ato concessivo relativo às isenções, aos incentivos e aos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais vinculados ao ICMS de que trata o art. 1o desta Lei Complementar cujas exigências de publicação, registro e depósito, nos termos deste artigo, foram atendidas é autorizada a concedê-los e a prorrogá-los, nos termos do ato vigente na data de publicação do respectivo convênio, não podendo seu prazo de fruição ultrapassar:

I- 31 de dezembro do décimo quinto ano posterior à produção de efeitos do respectivo convênio, quanto àqueles destinados ao fomento das atividades agropecuária e industrial, inclusive agroindustrial, e ao investimento em infraestrutura rodoviária, aquaviária, ferroviária, portuária, aeroportuária e de transporte urbano;

II- 31 de dezembro do oitavo ano posterior à produção de efeitos do respectivo convênio, quanto àqueles destinados à manutenção ou ao incremento das atividades portuária e aeroportuária vinculadas ao comércio internacional, incluída a operação subsequente à da importação, praticada pelo contribuinte importador;

III- 31 de dezembro do quinto ano posterior à produção de efeitos do respectivo convênio, quanto àqueles destinados à manutenção ou ao incremento das atividades comerciais, desde que o beneficiário seja o real remetente da mercadoria;

IV- 31 de dezembro do terceiro ano posterior à produção de efeitos do respectivo convênio, quanto àqueles destinados às operações e prestações interestaduais com produtos agropecuários e extrativos vegetais in natura;

V- 31 de dezembro do primeiro ano posterior à produção de efeitos do respectivo convênio, quanto aos demais.

§ 3º Os atos concessivos cujas exigências de publicação, registro e depósito, nos termos deste artigo, foram atendidas permanecerão vigentes e produzindo efeitos como normas regulamentadoras nas respectivas unidades federadas concedentes das isenções, dos incentivos e dos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais vinculados ao ICMS, nos termos do § 2º deste artigo.

§ 4º A unidade federada concedente poderá revogar ou modificar o ato concessivo ou reduzir o seu alcance ou o montante das isenções, dos incentivos e dos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais antes do termo final de fruição.

§ 5º O disposto no § 4º deste artigo não poderá resultar em isenções, incentivos ou benefícios fiscais ou financeiro-fiscais em valor superior ao que o contribuinte podia usufruir antes da modificação do ato concessivo.

§ 6º As unidades federadas deverão prestar informações sobre as isenções, os incentivos e os benefícios fiscais ou financeiro-fiscais vinculados ao ICMS e mantê-las atualizadas no Portal Nacional da Transparência Tributária a que se refere o inciso II do caput deste artigo.

§ 7º As unidades federadas poderão estender a concessão das isenções, dos incentivos e dos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais referidos no § 2º deste artigo a outros contribuintes estabelecidos em seu território, sob as mesmas condições e nos prazos-limites de fruição.

§ 8º As unidades federadas poderão aderir às isenções, aos incentivos e aos benefícios fiscais ou financeiro-fiscais concedidos ou prorrogados por outra unidade federada da mesma região na forma do § 2º, enquanto vigentes.

Diante de tais exigências, foi editado o Convênio ICMS 190, de 15 de dezembro de 2017, que estabelece procedimento para a remissão, a anistia e a reinstituição regada pelo convênio:

Cláusula segunda As unidades federadas, para a remissão, para a anistia e para a reinstituição de que trata este convênio, devem atender as seguintes condicionantes:

I- publicar, em seus respectivos diários oficiais, relação com a identificação de todos os atos normativos, conforme modelo constante no Anexo Único, relativos aos benefícios fiscais, instituídos por legislação estadual ou distrital publicada até 8 de agosto de 2017, em desacordo com o disposto na alínea "g" do inciso XII do § 2º do art. 155 da Constituição Federal;

II- efetuar o registro e o depósito, na Secretaria Executiva do Conselho Nacional de Política Fazendária - CONFAZ, da documentação comprobatória

correspondente aos atos concessivos dos benefícios fiscais mencionados no inciso I do caput desta cláusula, inclusive os correspondentes atos normativos, que devem ser publicados no Portal Nacional da Transparência Tributária instituído nos termos da cláusula sétima e disponibilizado no sítio eletrônico do CONFAZ.

§ 1º O disposto nos incisos I e II do caput estendem-se aos atos que não se encontrem mais em vigor, observando quanto à reinstituição o disposto na cláusula nona.

§ 2º Na hipótese de um ato ser, cumulativamente, de natureza normativa e concessiva, deve-se atender ao disposto nos incisos I e II do caput desta cláusula.

§ 3º A Secretaria Executiva do CONFAZ responsabiliza-se pela guarda da relação e da documentação comprobatória de que trata o inciso III do § 2º da cláusula primeira e deve certificar o registro e o depósito.

O prazo para o atendimento aos requisitos está tratado pela Cláusula Terceira do Convênio:

Cláusula terceira A publicação no Diário Oficial do Estado ou do Distrito Federal da relação com a identificação de todos os atos normativos de que trata o inciso I do caput da cláusula segunda deve ser feita até as seguintes datas:

I- 29 de março de 2018, para os atos vigentes em 8 de agosto de 2017;

II - 30 de setembro de 2018, para os atos não vigentes em 8 de agosto de 2017.

Parágrafo único. O CONFAZ pode, em casos específicos, observado o quorum de maioria simples, autorizar que o cumprimento da exigência prevista no caput desta cláusula seja feita até 28 de dezembro de 2018, devendo o pedido da unidade federada requerente se fazer acompanhar da identificação dos atos normativos objeto da solicitação, na forma do modelo constante no Anexo Único.

Cláusula quarta. O registro e o depósito na Secretaria Executiva do CONFAZ da documentação comprobatória correspondente aos atos concessivos dos benefícios fiscais de que trata o inciso II do caput da cláusula segunda, devem ser feitas até as seguintes datas:

I- 29 de junho de 2018, para os atos vigentes na data do registro e do depósito;

II- 28 de dezembro de 2018, para os atos não vigentes na data do registro e do depósito.

Parágrafo único. O CONFAZ pode, em casos específicos, observado o quórum de maioria simples, autorizar que o cumprimento da exigência prevista no caput desta cláusula seja feita até 28 de dezembro de 2018, devendo o pedido da unidade federada requerente se fazer acompanhar da documentação comprobatória correspondente aos atos concessivos dos benefícios fiscais.

Após a publicação dos atos normativos no diário oficial do Estado, como prevê o inciso I, da Cláusula Segunda, e o registro destas normas perante o CONFAZ, como estabelece o inciso II, a publicação será disponibilizada pelo próprio Portal Nacional da Transparência Tributária no prazo de 30 dias, como estabelece a Cláusula Quinta:

Cláusula quinta A publicação no Portal Nacional da Transparência Tributária de que trata o inciso II do caput da cláusula segunda deve ser realizada pela Secretaria Executiva do CONFAZ até 30 (trinta) dias após o respectivo registro e depósito.

No presente caso, verifica-se que foi publicado, através do Decreto nº 9.193, de 20 de março de 2018, do Estado de Goiás a relação dos atos normativos relativos às isenções, aos incentivos e benefícios fiscais ou financeiro-fiscais, instituídos por legislação estadual e vigentes em 8 de agosto de 2017. Transcreve-se a seguir o seu art. 1º:

Art.1º Os atos normativos relativos às isenções, aos incentivos e benefícios fiscais ou financeiro-fiscais, referentes ao Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação - ICMS, instituídos pelas leis, decretos e legislação complementar estaduais, em desacordo com a alínea “g” do inciso XII do § 2º do art. 155 da Constituição Federal de 1988, vigentes em 8 de agosto de 2017, são os relacionados nos Anexos I a X deste Decreto.

Parágrafo único. O disposto neste artigo compreende as seguintes espécies de benefícios fiscais:

I - isenção;

II - redução da base de cálculo;

III - manutenção de crédito;

IV - devolução do imposto;

V - crédito outorgado ou crédito presumido;

VI - dedução de imposto apurado;

VII - dispensa do pagamento;

VIII - dilação de prazo para pagamento de imposto, inclusive o devido por substituição tributária, em prazo superior ao estabelecido no Convênio ICM 38/88, de 11 de outubro de 1988, e em outros acordos celebrados no âmbito do CONFAZ;

IX - antecipação de prazo para apropriação de crédito do ICMS correspondente à entrada de mercadoria ou bem e ao uso de serviços previstos nos arts. 20 e 33 da Lei Complementar nº 87, de 13 de setembro de 1996;

X - financiamento do imposto;

XI - crédito para investimento;

XII - remissão;

XIII - anistia;

XIV - moratória;

XV - transação;

XVI - parcelamento em prazo superior ao estabelecido no Convênio ICM 24/75, de 5 de novembro de 1975, e em outros acordos celebrados no âmbito do CONFAZ;

XVII - outro benefício ou incentivo, sob qualquer forma, condição ou denominação, de que resultem, direta ou indiretamente, a exoneração, dispensa, redução, eliminação, total ou parcial, de ônus do imposto devido na respectiva operação ou prestação, mesmo que o cumprimento da obrigação se vincule à realização de operação ou prestação posterior ou, ainda, a qualquer outro evento futuro.

O Anexo V do nº Decreto 9.193/2018 relaciona as Leis do Programa Fomentar e Alterações, enquanto o Anexo VI do referido decreto trata relaciona os Decretos do Programa Fomentar e alterações.

Verifica-se ainda que o Estado de Goiás efetuou o depósito nesta Secretaria Executiva do CONFAZ, nos termos do inciso II da cláusula segunda do Convênio ICMS 190/17, da planilha dos atos normativos dos benefícios fiscais e da correspondente documentação comprobatória, cuja relação dos atos normativos foi publicada no Diário Oficial do Estado de Goiás, por meio do Decreto nº 9.193, de 20 de março de 2018, no dia 22 de março de 2018. Reproduz-se a seguir o Certificado de Registro e Depósito - SE/CONFAZ Nº 3/2018.

11/05/2018

SEI/MF - 0849343 - Certificado de Registro e Depósito

MINISTÉRIO DA FAZENDA  
Conselho Nacional de Política Fazendária  
Secretaria Executiva**CERTIFICADO DE REGISTRO E DEPÓSITO - SE/CONFAZ Nº 3/2018**

O **Secretário Executivo do CONFAZ**, no uso de suas atribuições prevista nos art. 5º, incisos I, II, e XIV do Regimento do Conselho Nacional de Política Fazendária – CONFAZ, aprovado pelo Convênio ICMS 133/97, de 02 de janeiro de 1998; bem como no inciso II do art. 3º da Portaria nº 525, de 7 de dezembro de 2017, que aprovou o regimento interno da Secretaria Executiva do CONFAZ, para os fins do disposto na Lei Complementar nº 160, de 07 de agosto de 2017, e nos termos do §3º da cláusula segunda do Convênio ICMS 190/17, de 15 de dezembro de 2017, torna público e certifica o seguinte:

Que o Estado de Goiás, representado pelo seu Secretário de Fazenda Manoel Xavier Ferreira Filho, efetuou o depósito nesta Secretaria Executiva do CONFAZ, nos termos do inciso II da cláusula segunda do Convênio ICMS 190/17, da planilha dos atos normativos dos benefícios fiscais e da correspondente documentação comprobatória, cuja relação dos atos normativos foi publicada no Diário Oficial do Estado de Goiás, por meio do Decreto nº 9.193, de 20 de março de 2018, no dia 22 de março de 2018.

O depósito foi efetuado por meio de correio eletrônico na forma do Despacho nº 39/18, de 12 de março de 2018.

O Estado de Goiás declarou que a documentação incluída pela Secretaria Executiva do CONFAZ no processo específico no Sistema Eletrônico de Informações - SEI nº 12004.100940/2018-84, possui o mesmo teor da documentação depositada nesta Secretaria Executiva, por meio de correio eletrônico.

O depósito efetuado foi registrado sob nº 003/2018.

Brasília/DF, 11 de maio de 2018.

Documento assinado eletronicamente

BRUNO PESSANHA NEGRIS

Secretário Executivo do CONFAZ

Muito embora cumprida a providência pela Unidade Federativa tem-se que, além da convalidação tratar-se de ato complexo, no sentido de demandam uma integração de vontades e providências de outras unidades federativas e do próprio CONFAZ, há, ainda, a necessidade de depósito dos atos concessivos dos incentivos fiscais de ICMS instrumentalizados através de Termos de Acordo de Regime Especial (TARES).

No caso dos TARES mais antigos, não vigentes em 8 de agosto de 2017, também foi alterada a data para publicação dos atos, que deveria ser feita até 30 de setembro e passou para 28 de dezembro deste ano. Já o registro e depósito dos Tares junto ao Confaz teve o prazo alterado de 28 de dezembro para 31 de julho de 2019. Os atos estão relacionados à lei que permite a convalidação dos benefícios fiscais concedidos em todo o País sem o aval do Confaz até o ano passado.

Processo nº 13116.722573/2015-27  
Resolução nº **1402-000.674**

**S1-C4T2**  
Fl. 3.642

---

### **Conclusão**

Do exposto, voto no sentido de determinar o retorno dos autos à Unidade Local a fim de que o sujeito passivo seja intimado a demonstrar a adoção, pelo Estado de Goiás, das providências estabelecidas na cláusula segunda do Convênio ICMS 190/17, ficando o julgamento sobrestado até que seja demonstrado tal fato ou até 28/12/2018, data limite para esse procedimento, o que ocorrer em primeiro lugar.

(assinado digitalmente)

Evandro Correa Dias