MINISTÉRIO DA FAZENDA
CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS
SEGUNDA SEÇÃO DE JULGAMENTO

Processo nº 13808.000202/00-45
Recurso nº 172.681 Voluntário
Acórdão nº **2102-000.974 – 1ª Câmara / 2ª Turma Ordinária**
Sessão de 01 de dezembro de 2010
Matéria IRPF - Glósa de Despesas Escrituradas em Livro Caixa
Recorrente DINO CARPINELLI
Recorrida FAZENDA NACIONAL

ASSUNTO: IMPOSTO SOBRE A RENDA DE PESSOA FÍSICA - IRPF

Ano-calendário: 1991

IRPF - DECADÊNCIA.

A regra do artigo 173, inciso II, do Código Tributário Nacional - CTN, somente se aplica aos casos de decisão que houver anulado, por vício formal, o lançamento anteriormente efetuado. Assim, a decisão que anula lançamento anterior por vício material não tem o condão de restabelecer prazo para novo lançamento. Neste caso, o lançamento somente pode ser efetuado enquanto não ocorrido o termo decadencial.

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

ACORDAM os membros da 1ª Câmara / 2ª Turma Ordinária da Segunda Seção de Julgamento, DAR PROVIMENTO ao recurso voluntário para extinguir o crédito tributário lançado, visto que atingido pela decadência.

Assinado digitalmente

José Raimundo Tosta Santos – Presidente à época da formalização

Assinado digitalmente

Carlos André Rodrigues Pereira Lima – Relator

(Acórdão reapresentado em meio magnético.)

EDITADO EM 07/10/2014

Participaram da sessão de julgamento os conselheiros: Giovanni Christian Nunes Campos, Vanessa Pereira Rodrigues Domene, Núbia Matos Moura, Rubens Maurício Carvalho, Acácia Sayuri Wakasugi e Carlos André Rodrigues Pereira Lima.

Relatório

Cuida-se de recurso voluntário de fls. 106 a 110, interposto contra decisão da DRJ em São Paulo/SP, de fls. 93 a 9, que julgou procedente em parte o lançamento do IRPF de fls. 62 a 64, relativo ao ano-calendário 1991, lavrado em 09/02/2000, do qual o RECORRENTE tomou ciência em 09/02/2000 (fl. 62 dos autos).

O crédito tributário objeto do presente processo administrativo foi apurado no valor de R\$ 3.449,59, já inclusos juros de mora e multa de ofício de 75%. O lançamento teve origem na glosa de deduções escrituradas em livro caixa, com base no art. 6º e parágrafos da Lei nº 8.134/90.

O procedimento teve início com a emissão de Notificação de Lançamento, em 19/08/1992, que apurou imposto a pagar diferente do informado pelo RECORRENTE em sua declaração de rendimentos referente ao ano-calendário 1991, e procedeu à cobrança do saldo de 1.075,71 UFIR (vide fl. 03 do processo nº 13804.001469/92-26, apenso a este).

Quando da apresentação de sua impugnação nos autos do processo nº 13804.001469/92-26, o RECORRENTE anexou aos autos cópia da declaração retificadora apresentada, reconhecidamente, após a ciência da notificação de lançamento. Tal declaração reduziu os rendimentos tributáveis de Cr\$ 8.977.350,00 para Cr\$ 6.690.395,00, sem, contudo, alterar o saldo do imposto a pagar apurado pelo contribuinte, no valor de Cr\$ 70.527, como se pode observar através das fls. 04 e 06 do processo apenso (processo nº 13804.001469/92-26).

Posteriormente, em 20/05/1998, o lançamento foi declarado nulo, de ofício, visto que a notificação de lançamento não havia observado os requisitos estabelecidos no art. 142 do Código Tributário Nacional – CTN e no art. 11 do Decreto 70.235/72, conforme fls. 25 e 26 do processo nº 13804.001469/92-26, apenso. A decisão proferida na ocasião possui a seguinte ementa:

“NORMAS GERAIS DE DIREITO TRIBUTÁRIO.

É nulo o lançamento cuja notificação não contém todos os pressupostos legais contidos no artigo 142 do Código Tributário Nacional (Aplicação do disposto no art. 6º, I, da IN - SRF nº 94/97).”

Na oportunidade, a autoridade julgadora esclareceu que, “*por manifesta deficiência de instrução dos autos*”, inexistiam condições de modo a permitir, de plano, a apreciação do mérito.

Desta forma, a autoridade lançadora submeteu a declaração do RECORRENTE à nova revisão, o que resultou na lavratura, em 09/02/2000, do auto de infração ora analisado, de fls. 62 a 64.

De acordo com o relatório fiscal de fls. 57 e 58, a autoridade lançadora constatou que a declaração retificadora, tinha por objetivo, agregar despesas, que fatalmente reduziriam os rendimentos oferecidos à tributação. Assim, observou que o RECORRENTE havia informado no livro caixa despesas efetuadas com terceiros sem vínculo empregatício, despesas a maior, bem como despesas diversas desnecessárias à percepção da receita e à manutenção da fonte produtora dos rendimentos tributáveis, tais como: despesas com condução de funcionários, aposentadoria, taxi, gorjetas, gratificações, refeições (bolo, salgados e etc), carimbos de terceiros e de consumo de energia elétrica, o que contraria a art. 75, I e II, parágrafo único, II, do RIR/99.

Desta forma, ao efetuar a glosa de tais despesas informadas em livro caixa, no valor total de Cr\$ 3.025.588,00 (fl. 56), o que resultou na alteração da base de cálculo de Cr\$ 6.690.395,00 para Cr\$ 9.715.983,00, a fiscalização apurou saldo final de imposto a pagar de Cr\$ 756.397,00.

DA IMPUGNAÇÃO

Em 01/03/2000, o RECORRENTE apresentou a impugnação de fls. 67 a 72, alegando o seguinte:

- Em Decisão DRJ/SPO/SP N. 20220/98 - 12.11923 datada de 20 de maio de 1998, a autoridade julgadora anulou o lançamento visto que a notificação não continha todos os pressupostos legais contidos no art. 142 do CTN, afirmando que “a declaração de nulidade, quando for o caso, não impede a emissão de novo lançamento, mediante auto de infração, enquanto não ocorrido o termo decadencial;
- Ocorreu a decadência por inércia da Delegacia da Receita Federal, uma vez que foi apresentada impugnação do lançamento em 11/09/92 pedindo retificação de declaração, por mero erro de datilografia, que ficou paralisado sem pronunciamento dessa Delegacia até 18.06.1999;
- Que da data da impugnação em 11/09/1992 até a intimação da decisão de nulidade do lançamento, em 18/06/1999, extinguiu-se o direito de proceder o lançamento do crédito tributário visto que decorridos mais de 5 anos, conforme artigo 898 do RIR/99;
- Sobre a glosa de despesas em livro caixa, esclareceu que foram efetuados vários pagamentos a Arnaldo Morandi, contador, a título de prestação de assistência técnica necessária à percepção da receita, na forma do art. 75, III, do Decreto nº 3.000/99, na forma de contrato prevista no Código Civil;

- Conseqüentemente, uma vez recolhido aos cofres públicos o imposto correspondente aos honorários que o RECORRENTE pagou ao Sr. Arnaldo Morandi, não poderia prosperar a glosa dos mesmos valores, transformando despesas necessárias e legais em nova base de cálculo de imposto. Se o poder público já recebeu o que lhe é devido, não pode criar nova base imponible sobre o mesmo fato, o que configuraria bitributação;

- Atinente as demais despesas glosadas, incorreu em erro o autuante visto que deixou de considerar que contribuinte (que percebe trabalho não assalariado) pode deduzir da receita decorrente de suas atividades, as despesas necessárias a percepção da sua receita, na forma preceituada pelo art. 75, inciso III, do Decreto nº 3000/99, justificando-as como segue:

(i) Conduções de funcionários: necessárias para se locomoverem no trânsito com papéis entre clientes, repartições públicas e pequenas compras;

(ii) Previdência: pelo fato de ser prestador de serviços, o impugnante era obrigado a recolher a previdência social através de carnês, que não foram juntados aos autos pelo imenso volume. Porém propôs a fazê-lo se requisitado;

(iii) Despesas com táxis: necessárias à locomoção de funcionários nos casos de urgência solicitada pelos clientes; para transporte de quantidades maiores de livros e documentos, ida a repartições em diversas partes da cidade para atender serviços de aberturas, de alterações, certidões de imposto de renda, certidões do Fórum estadual e Federal, Cartórios de protesto, etc.;

(iv) Gratificações: pagas em função da diversidade de serviços, conforme detalhado no item anterior, a gorjeta é instituição nacional, portanto pública e notória;

(v) Alimentos diversos: em razão da comemoração de aniversários dos seus colaboradores. As refeições eram pagas aos funcionários em trânsito por repartições que não poderiam interromper suas tarefas para retornar ao escritório, aos *boys* sem poder aquisitivo, e nas reuniões de negócios com clientes;

(vi) Carimbos de terceiros: as encomendas de carimbos de CGC e de assinatura de terceiros eram realizadas para elaboração de documentos exigidos, pagos pelo escritório a título de cortesia;

(vii) Aluguel: despesa indispensável a atividade e que não foi indicado por lapso do impugnante, cujo valor certamente seria superior a todas as despesas antes mencionadas.

Por tais razões, o RECORRENTEE requereu a improcedência do auto de infração.

DA DECISÃO DA DRJ

A DRJ, às fls. 93 a 99 dos autos, julgou procedente em parte o lançamento. Nas razões do voto que compõe o julgamento, a autoridade julgadora destacou que, nos termos do art. 173, inciso II, do CTN, o prazo decadencial passa a ser contado da data em que se

tornou definitiva a decisão que houver anulado, por vício formal, o lançamento anteriormente efetuado.

Por entender que a decisão que anulou o lançamento anterior ocorreu por vício formal, a DRJ afastou a decadência pleiteada, visto que tal decisão tornou-se definitiva em 22/06/1999 (fl. 26 do processo nº 13804.001469/92-26, apenso), sendo o presente auto de infração lavrado em 09/02/2000, ou seja, antes de decorridos os 5 anos previstos pelo art. 173, II, do CTN.

Contudo, observou que o novo lançamento aponta um valor de imposto superior àquele constante do lançamento original, e explicou que tal divergência ocorreu pela diferença entre os valores de rendimentos tributáveis utilizados nas duas oportunidades, conforme demonstram a Notificação de Lançamento (fl. 03 do processo apenso) e o Relatório Fiscal de fls. 57 e 58, parte integrante do auto de infração de fls. 62 a 64.

Afirmou que o lançamento da parte do crédito tributário não incluída no lançamento original não está abrangido pela regra contida no art. 173, II, do CTN, submetendo-se à regra geral de decadência, visto que a norma que restabelece o prazo decadencial não pode ser aplicada extensivamente a fatos geradores não abrangidos pelo lançamento anulado.

Assim, por se tratar de retificação de declaração referente ao ano-calendário 1991, o novo lançamento deveria limitar-se a corrigir os vícios formais que determinaram o cancelamento do lançamento anterior, mantendo os valores originalmente exigidos sem ampliar a ação fiscal, visto que expirou o prazo decadencial para apurar novas ocorrências.

A autoridade julgadora entendeu também que a declaração de rendimentos do ano-calendário 1991, que deu origem à notificação de lançamento posteriormente declarada nula, foi objeto de alteração, mediante a apresentação de declaração retificadora a qual, muito embora possua carimbo de recepção com data de 09/09/1992 (fls. 02 do processo apenso), não consta dos sistemas da Receita Federal.

Ademais, afirmou que tal declaração retificadora não poderia ser aceita, visto que, nos termos do artigo 147, § 1º, do CTN, a retificação da declaração somente é admissível antes da notificação do lançamento ao contribuinte, o que não ocorreu no presente caso, pois o próprio RECORRENTE informou que procedeu à retificação de sua declaração após ser notificado do primeiro lançamento, em 28/08/1992, conforme impugnação do processo do processo nº 13804.001469/92-26.

Portanto, a DRJ considerou procedente em parte o lançamento consubstanciado no auto de infração de fls. 62 a 64, para considerar como imposto a pagar o valor de Cr\$ 642.265,00 (conforme primeira notificação emitida, localizada à fl. 03 do processo nº 13804.001469/92-26, apenso), o que equivale à quantia de R\$ 979,75. Assim, exonerou parte do crédito tributário lançado, por exceder este valor.

Após a retificação do lançamento, a DRJ elaborou o seguinte demonstrativo:

	Lançado	Exonerado	Mantido
Imposto de Renda Pessoa Física	R\$ 1.153,87	R\$ 174,12	R\$ 979,75
Multa de Ofício	R\$ 865,40	R\$ 130,59	R\$ 734,81

DO RECURSO VOLUNTÁRIO

O RECORRENTE, devidamente intimado da decisão em 28/03/2008 (fl. 101v. dos autos), apresentou recurso voluntário de fls. 106 a 110, em 24/04/2008, reiterando os argumentos de sua impugnação.

Afirmou também que a alegação da autoridade fiscal, de que o RECORRENTE teria agregado novas despesas com o intuito de reduzir a tributação, seria infundada, pois, apesar de ter alterado o valor da base de cálculo do imposto em sua declaração retificadora, atentou para o fato de que o valor do imposto devido não foi alterado, permanecendo Cr\$ 673.431,00.

Desta forma, alegou que houve simples erro de preenchimento de sua declaração, ao indicar no item 03 despesas de Cr\$ 11.073.352,00 ao invés de Cr\$ 13.358.307,00. Apontou que a declaração já havia sido elaborada anteriormente com apuração de imposto de R\$ 673.431,00, que não foi alterado pela retificadora.

O RECORRENTE juntou aos autos cópia do Livro Caixa referente ao ano-calendário 1991, bem como cópia da última declaração de ajuste anual apresentada (referente ao ano-calendário 2007)

Este recurso voluntário compôs lote sorteado para este relator em Sessão Pública.

É o relatório.

Voto

Conselheiro Carlos André Rodrigues Pereira Lima, Relator

O recurso é tempestivo e atende aos demais requisitos legais, razões por que dele conheço.

Em princípio, passo a analisar a decadência dos créditos tributários lançados.

O crédito de imposto de renda exigido através do presente processo refere-se ao ano-calendário 1991, conforme exposto no auto de infração de fls. 62 a 64 e nos demonstrativos de fls. 59 a 61.

O presente lançamento é proveniente de lançamento anterior, referente ao processo nº 13804.001469/92-26 (apenso), o qual foi anulado em 20/05/1998 por não conter todos os pressupostos legais do art. 142 do CTN, conforme Decisão DRJ/SPO/SP/Nº 20.220/98-12.11923 de fls. 25 e 26 do processo anexo.

Ao proferir a referida decisão que anulou o lançamento anterior, a autoridade julgadora chegou a afirmar o seguinte:

“Considerando que, por manifesta deficiência de instrução dos autos, inexistem condições que permitam, de plano, a apreciação do mérito, prejudicando o cumprimento do disposto no § 3º do art. 59 do Decreto nº 70,235/72, acrescentado pela Lei nº 8.748/93;”

Por entender que o lançamento anterior havia sido anulado por vício formal, o que lhe daria mais cinco anos para efetuar novo lançamento, nos termos do art. 173, II do CTN, a autoridade fiscal lavrou o auto de infração objeto do presente processo para cobrança de créditos tributários referentes ao ano-calendário 1991.

Contudo, entendo que foi equivocada a segunda ação fiscal, visto que o lançamento anterior foi anulado por vício material, e não por vício formal como apontou a autoridade lançadora.

Analisando a notificação de lançamento do processo apenso (fl. 03 dos autos anexos), percebe-se claramente que a mesma não continha: (i) a descrição dos fatos; (ii) nem a disposição legal infringida e (iii) a penalidade aplicável, o que se caracteriza por vício material do lançamento, uma vez que não foi possível identificar a matéria tributável.

Sobre o tema, importante citar o julgado abaixo transcrito:

“Assunto: Contribuições Sociais Previdenciárias

Período de apuração: 01/01/2000 a 31/12/2004

PREVIDENCIÁRIO. NORMAS PROCEDIMENTAIS. LANÇAMENTO. ERRO DESCRIÇÃO DA BASE DE CÁLCULO. VÍCIO MATERIAL. NULIDADE. A descrição clara e precisa do fato gerador, bem como da base de cálculo (matéria tributável) do tributo lançado, in casu, contribuições previdenciárias, é condição sine qua non à validade do lançamento, e a sua ausência e/ou equívoco importa na nulidade material do ato, configurando afronta aos preceitos do artigo 142 do Código Tributário Nacional.

RELATÓRIO FISCAL DA NOTIFICAÇÃO. OMISSÕES. O Relatório Fiscal tem por finalidade demonstrar/explicitar, de forma clara e precisa, todos os procedimentos e critérios utilizados pela fiscalização na constituição do crédito previdenciário, possibilitando ao contribuinte o pleno direito da ampla defesa e contraditório. Omissões ou incorreções no Relatório Fiscal, relativamente aos critérios de apuração do crédito tributário levados a efeito por ocasião do lançamento fiscal, que impossibilitem o exercício pleno do direito de defesa e contraditório do contribuinte, enseja a nulidade da notificação.

CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS. DECADÊNCIA. PRAZO 2.2. QUINQUENAL. O prazo decadencial para a constituição dos créditos previdenciários é de 05 (cinco) anos,

contados da data da ocorrência do fato gerador do tributo, nos termos do artigo 150, § 4º, do Código Tributário, ou do 173 do mesmo Diploma Legal, no caso de dolo, fraude ou simulação comprovados, tendo em vista a declaração da inconstitucionalidade do artigo 45 da Lei nº 8.212/91, pelo Supremo Tribunal Federal, nos autos dos RE's nºs 556664, 559882 e 560626, oportunidade em que fora aprovada Súmula Vinculante nº 08, disciplinando a matéria. In casu, houve antecipação de pagamento, fato relevante para aqueles que entendem ser determinante à aplicação do instituto.

MATÉRIA DE ORDEM PÚBLICA. DECADÊNCIA. Tratando-se de matéria de ordem pública, incumbe ao julgador reconhecer de ofício a decadência do crédito previdenciário lançado.

Processo Anulado. (recurso voluntário nº 250714; 6ª Câmara do Segundo Conselho de Contribuintes; julgamento em 04/02/2009)''

E nesse passo, o art. 173, II, do CTN dispõe que:

“Art. 173. O direito de a Fazenda Pública constituir o crédito tributário extingue-se após 5 (cinco) anos, contados:

(...)

II - da data em que se tornar definitiva a decisão que houver anulado, por vício formal, o lançamento anteriormente efetuado.”

Desta forma, deve-se esclarecer que os termos do art. 173, II, do CTN não se aplicam ao presente caso para justificar uma interrupção do prazo decadencial, porquanto resta demonstrado que o lançamento anterior foi anulado por vício material, e não por vício formal.

Assim, após a anulação do lançamento anterior, a autoridade fiscal somente poderia efetuar novo lançamento enquanto não ocorrido o termo decadencial para tanto.

Como os créditos tributários em cobrança referem-se ao ano-calendário 1991, ou seja, cujo fato gerador ocorreu em 31/12/1991, a Fazenda Pública estava obrigada a lançar o crédito tributário até o final do prazo de cinco anos. Assim, o termo final do prazo decadencial foi o dia 31/12/1996.

Como o presente auto de infração foi lavrado apenas em 09/02/2000, resta nítido que tal lançamento ocorreu quando o crédito tributário já se encontrava extinto pela decadência, nos termos do art. 156, V, do CTN, *verbis*:

“Art. 156. Extinguem o crédito tributário:

(...)

V - a prescrição e a decadência;”

E não é só. O lançamento anterior foi lavrado para cobrança de imposto de renda visto que o RECORRENTE havia indicado em sua declaração a base de cálculo de Cr\$ 8.028.331,00 e apurou o imposto de Cr\$ 673.431,00, enquanto o valor correto, segundo a primeira ação fiscal, seria o de Cr\$ 1.245.169,00 (vide fl. 06 do processo apenso):

$$(Cr\$ 8.028.331,00 \times 25\%) - Cr\$ 761.913,00 \text{ (parcela a deduzir)} = Cr\$ 1.245.169,00$$

Desta forma, por ter apurado erro de cálculo do RECORRENTE, a autoridade fiscal efetuou o primeiro lançamento para cobrança do valor do imposto de renda tido como correto (fl. 03 do processo apenso).

Após a anulação do primeiro lançamento, pela impossibilidade de identificação da matéria tributável, a autoridade fiscal efetuou novo lançamento, desta vez com base na glosa de deduções em Livro Caixa, o que implicou em alteração total dos termos do primeiro lançamento, o que não se admite quando o lançamento é anulado por vício formal.

O lançamento objeto do presente processo não possui qualquer relação com o primeiro lançamento, o qual foi anulado em 20/05/1998. Em se tratando de novo lançamento, como nova matéria tributável, deve-se observar o prazo decadencial de 5 (cinco) anos contados da ocorrência do fato gerador.

Portanto, entendo que não margeia dúvida sobre quanto à anulação do primeiro lançamento por vício formal, mas sim por vício material. Desta forma, não se aplica ao presente caso o disposto no art. 173, II, do CTN, estando os créditos tributários ora exigidos extintos pela decadência, nos termos do art. 150, § 4º, do CTN.

Isto posto, voto no sentido de DAR PROVIMENTO ao recurso voluntário, para extinguir os créditos tributários visto que atingidos pela decadência.

Assinado digitalmente

Carlos André Rodrigues Pereira Lima