



**MINISTÉRIO DA FAZENDA**  
**CONSELHO ADMINISTRATIVO DE RECURSOS FISCAIS**  
**TERCEIRA SEÇÃO DE JULGAMENTO**

<b>Processo nº</b>	14112.000089/2006-55
<b>Recurso nº</b>	502.104
<b>Despacho nº</b>	<b>3402-000.214 – 4ª Câmara / 2ª Turma Ordinária</b>
<b>Data</b>	05 de maio de 2011
<b>Assunto</b>	Solicitação de Diligência
<b>Recorrente</b>	SILCOM ENGENHARIA PROJETOS E CONSTRUÇÕES LTDA
<b>Recorrida</b>	FAZENDA NACIONAL

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Acordam os membros do colegiado, por unanimidade de votos, em converter o julgamento do recurso em diligencia, nos termos do voto e relatório.

Nayra Bastos Manatta – Presidente e relatora.

EDITADO EM: 17/05/2011

Participaram da sessão de julgamento os conselheiros: Joao Carlos Cassuli Junior, Julio Cesar Alves Ramos, Silvia De Brito Oliveira, Angela Sartori, Fernando Luiz Da Gama Lobo D Eca

#### RELATORIO

Em 07 de junho de 2004 a contribuinte apresentou PER/DCOMP n. 38866.08865.070604.1.3.04-0446 (f. 01 a 05), através da qual pretendeu a compensação com valores recolhidos a maior a titulo do PIS em fevereiro/01 com valores devidos da contribuição nos períodos de setembro de 2002 a novembro de 2002.

Às f. 24 a 45 consta documentação complementar, pela qual a contribuinte informa que procedeu ao levantamento das bases de cálculo de tributos federais, tendo encontrado novos valores de contribuição para o Pis/Pasep e Cofins, sendo solicitada, então, a compensação dos valores recolhidos a maior com os débitos acima especificados. Faz parte dessa documentação, demonstrativo de base de cálculo das referidas contribuições e de

---

imputação de pagamentos aos créditos tributários efetuada pela própria contribuinte, o que gerou, segundo ela, o crédito compensável.

Houve verificação quanto à suficiência de crédito declarado para a compensação, o que resultou na cobrança de parte de débito compensado (transferido para o processo n. 19718.000049/2007-99) e, também, relativamente aos novos valores dos débitos encontrados pela contribuinte. Esta última resultou no auto de infração cuja cópia encontra-se acostada às f. 63 a 76.

Nos referidos autos de infração tem-se que o lançamento de ofício decorreu de insuficiência de recolhimento das contribuições em virtude de:

- Divergência entre as bases de calculo informadas nos processos de compensações e as informações contidas nas DCTF, DIPJ , bem como aquelas constantes dos livros fiscais;
- Intimada a justificar as divergências a contribuinte não conseguiu fazê-lo. Apresentou um demonstrativo trimestral do PIS e COFINS quando a apuração é mensal;
- Não indicou as rubricas que comporiam as bases de calculo por ela apuradas;
- Informou que apurou as contribuições com base no regime de caixa e não de competência;
- Apresentou Livro Razão para comprovar a forma de tributação, mas não apresentou fluxo de caixa nem demonstrou as divergências apontadas pela fiscalização;
- Em relação ao PIS relativo a dezembro/02 intimada a apresentar a documentação comprobatória da compensação, não o fez;
- Sem explicar os critérios adotados na apuração da base de calculo pelo regime de caixa, permaneceram as duvidas do Fisco quanto a tais critérios, razão pela qual a fiscalização optou por apurá-las com base no regime de competência, a partir da escrituração contida nos livros Registro de Apuração do ICMS e Registro de Prestação de Serviços.

A compensação não foi homologada por falta de certeza e liquidez dos créditos em face de:

- a) inconsistências entre tabelas demonstrativas das contribuições com declarações e documentos relativos aos recolhimentos;
- b) falta de comprovação pormenorizada quanto às exclusões, "diferimento" e compensações de operações anteriores, bem como relativamente aos limites da adoção do regime de caixa que só pode ocorrer no caso de apuração do imposto de renda e da contribuição social pela sistemática do "lucro presumido" (a contribuinte procedeu à apuração pelo "lucro real");

c) insuficiência de recolhimentos de contribuição para o Pis/Pasep e Cofins, no ano-calendário 2001, encontrada pela fiscalização e que resultou no auto de infração cuja cópia foi anexada a estes autos.

d) a imputação de pagamentos efetuada pela contribuinte corresponde a uma autocompensação, nos moldes do disposto no art. 66 da Lei n. 8.383/1991, vedada após a edição da Medida Provisória n. 66/2002. Também, não foram retificadas as DCTFs, sendo que o valor de R\$ 17.651,76 (principal), relativo à contribuição para o Pis/Pasep do período de apuração fevereiro de 2001 está totalmente alocado para o débito de mesmo período e valor, conforme declarado.

Cientificada a contribuinte apresentou manifestação de inconformidade argüindo:

a) não são aplicáveis ao presente processo as disposições da IN SRF n.600/2005, mas as da IN SRF n. 210/2002, devendo ser anulados os fundamentos do parecer e as decisões do despacho decisório que nela estão baseados;

b) está suspensa a exigibilidade dos créditos tributários da contribuição para o Pis/Pasep dos períodos de apuração 01/2001 a 12/2002, em face do auto de infração em que se deu o lançamento da referida contribuição, devendo haver o apensamento dos correspondentes autos a estes;

c) a Lei n. 9.430/1996 inovou o dispositivo do CTN que tratava da compensação (art. 170), sendo que a certeza e a liquidez do crédito compensável ficou dependente tão-só da homologação da compensação declarada por parte da autoridade administrativa competente;

d) o crédito apurado e informado na DCOMP é passível de restituição, de acordo com a norma supra-referida;

e) a DCOMP é referente ao crédito decorrente da antecipação de pagamento indevida da contribuição para o Pis/Pasep, do período de apuração encerrado em 02/2001;

f) houve pedido de restituição relativo à contribuição para o Pis/Pasep, conforme processo n. 10140.003653/2001-99, cujo crédito foi utilizado para extinguir os créditos tributários referentes às antecipações da contribuição em tela dos períodos de apuração 1999 a 2002;

g) a compensação foi revestida de certeza uma vez que o crédito não se enquadra em nenhuma das situações em que não pode se dar a compensação, conforme IN SRF n. 210, art. 21, § 3;

h) pelo procedimento de fiscalização em que houve a cobrança das diferenças apuradas, a autoridade administrativa homologou as informações contidas nas DCTFs, ou seja, está homologada a extinção do crédito tributário da contribuição para o PIS do período 02/2001 informado na DCTF;

i) houve invasão da competência da Seção de Fiscalização pela SAORT, não podendo prevalecer as tabelas elaboradas pelo parecerista;

j) excluindo-se a impugnação apresentada quanto ao auto de infração, conforme o documento denominado "Imputações de Pagamentos nos Créditos Tributários do PIS - Ano 2001", o crédito tributário relativo à contribuição para o Pis/Pasep do PA 02/2001 foi extinto com saldo de pagamento de 09/2000, no valor de R\$ 2.184,89 e de parte do pagamento de 10/2000, no valor de R\$ 15.467,22;

k) "as antecipações de pagamentos anteriores, indevidas, utilizadas nas imputações, se originaram nas revisões de lançamentos de créditos tributários do PIS, decorrentes do processo administrativo 10140.003653/2001-99, com recurso no Conselho de Contribuintes";

1) não existe saldo devedor remanescente relativamente a nenhum débito constante na DCOMP.

A DRJ em Campo Grande indeferiu a solicitação.

A contribuinte apresentou recurso voluntário alegando:

- O crédito compensado é decorrente de um pedido de revisão e restituição do PIS, fundamentado na Resolução nº 49/1995 do Senado Federal e no RE nº 232.896-3-PA, do Supremo Tribunal Federal, que consta do processo administrativo 10140.003653/2001-99, com recurso neste e. Conselho;
- As imputações dos pagamentos realizados foram feitas no processo acima citado e informadas à SRF;
- A decisão proferida pela DRJ se fundamenta em uma premissa falsa, em erro de fato, que após 2002 a auto-compensação não era possível, e as ditas auto-compensações foram efetuadas antes de 2002, a decisão é nula para todos os efeitos;
- Ocorre que o direito creditório da recorrente foi resultante de imputações de pagamentos ocorridas no período de apuração de 02/2001, não contestadas, até então, pela autoridade administrativa;
- A SAORT, para contestar a liquidez e certeza do direito creditório da recorrente, requereu uma fiscalização, cujos resultados estão contidos no processo 14120.000018/2007-34, de 12/03/2007;
- o período de apuração de 02/2001 já estava atingido pelo decurso de prazo de cinco anos que a autoridade administrativa tem para constituir o crédito tributário. Ele já estava atingido pela decadência;
- A autoridade administrativa está impedida de discutir a liquidez e certeza do direito creditório da recorrente, decorrente de período de apuração atingido pelo decurso de prazo decadencial, como é o caso presente;
- No período de apuração em tela, 02/2001, não existiu diferença entre a apuração da autoridade fiscalizadora e as informações prestadas pela Recorrente;

- Pede anexação de todos os processos de compensação ao auto de infração;
- as decisões de todos os processos deverão permanecer sobrestadas até ao julgamento final do processo 10140.003653/2001-99, pois, ele é o gerador dos créditos utilizados nas compensações não homologadas.
- As decisões emanadas dos processos 14120.0000018/2007-34 e 10140.003653/2001-99 são cruciais para o deslinde do processo em pauta, e dos demais relacionados.
- O processo de revisão e restituição do PIS, 10140.003653/2001-99, foi protocolizado em 20/12/2001 e a compensação em pauta foi transmitida em 07/06/2004. O Despacho Decisório indeferindo o pedido de restituição é de 10/03/2006, no limite do prazo para a homologação tácita
- Se o direito creditório da Recorrente decorre do processo de revisão e restituição do PIS, 10140.003653/2001-99, e este está em julgamento neste e.Conselho, o princípio da economia processual e o da ampla defesa, reforçam o pedido de anexação e de sobrestamento da decisão, até o julgamento final do mesmo.
- o processo administrativo 14120.0000018/2007-34, trata do valor do crédito utilizado pela Recorrente na compensação e a diferença encontrada após a auditoria! É o cerne da questão;
- Se é o crédito utilizado na compensação, então, o crédito existe. Desta forma, qualquer decisão naquele processo afetará o em tela! O apensamento é medida urgente e necessária;
- As imputações de pagamentos nos créditos tributários denominadas pela autoridade administrativa de "auto-compensação", são partes integrantes dos processos 10140.003653/2001-99 e do 14120.0000018/2007-34.
- No primeiro, elas são constitutivas do direito creditório e no segundo, elas são desconstitutivas dos lançamentos suplementares. Insiste-se, o deslinde do processo em tela passa pelo julgamento dos processos nomeados acima
- A decisão recorrida afirma que a legislação superveniente, para fins de compensação, em nada inova a legislação anterior. Ela é inócuia. Todavia, afirma que as inovações introduzidas por leis específicas são letras mortas diante dos dispositivos do CTN. Ou seja, assumiu para si o papel dos Tribunais Superiores, no controle difuso da constitucionalidade das normas;
- A questão é se a compensação se resume aos créditos líquidos e certos ou créditos passíveis de restituição ou resarcimentos.

- Para que um crédito do contribuinte tenha liquidez e certeza é necessário que seja proveniente de uma decisão administrativa final, irrecorrível, ou de uma decisão judicial transitada em julgado; ou, ainda, concedida liminarmente.
- A única outra hipótese para que o crédito do contribuinte tenha liquidez e certeza é a inércia da administração, homologando tacitamente o direito creditório do contribuinte, como, também, é o caso.
- A inovação introduzida pela Lei nº 9.430/1996, apuração de crédito passível de restituição ou de ressarcimento, modificou a exigência: o crédito não precisa ser líquido e certo e, sim, passível de restituição ou ressarcimento, apurado pelo próprio contribuinte, pendente de condição resolutória, pendente de homologação.
- Se o crédito em questão está em julgamento no processo 10140.003653/2001-99, ele era passível de restituição ou de ressarcimento, preenchia, portanto, os requisitos da legislação para ser compensado, como o foi.
- Em relação à afirmação da decisão recorrida “a fiscalização levada a efeito quanto aos anos-calendário de 2001 e 2002 não teve o condão de homologar as informações contidas nas DCTFs. Pelo contrário. Tanto não homologou que foi efetuado o lançamento de ofício quanto às diferença encontradas.” há de ser dito que o procedimento é de homologação, sejam as declarações homologadas, ou seja aceitas, ou não.

É o relatório.

#### VOTO DA CONSELHEIRA-RELATORA

NAYRA BASTOS MANATTA

O recurso interposto encontra-se revestido das formalidades legais cabíveis merecendo ser apreciado.

O processo versa sobre a não homologação de compensações dos débitos do PIS relativo aos períodos de apuração de setembro de 2002 a novembro de 2002.. A compensação não foi homologada por entender a autoridade de origem que havia:

- a) inconsistências entre tabelas demonstrativas das contribuições com declarações e documentos relativos aos recolhimentos;
- b) falta de comprovação pormenorizada quanto às exclusões, "diferimento" e compensações de operações anteriores, bem como relativamente aos limites da adoção do regime de caixa que só pode ocorrer no caso de apuração do imposto de renda e da

contribuição social pela sistemática do "lucro presumido" (a contribuinte procedeu à apuração pelo "lucro real");

c) insuficiência de recolhimentos de contribuição para o Pis/Pasep e Cofins, no ano-calendário 2001, encontrada pela fiscalização e que resultou no auto de infração cuja cópia foi anexada a estes autos.

d) a imputação de pagamentos efetuada pela contribuinte corresponde a uma autocompensação, nos moldes do disposto no art. 66 da Lei n. 8.383/1991, vedada após a edição da Medida Provisória n. 66/2002. Também, não foram retificadas as DCTFs, sendo que o valor de R\$ 17.651,76 (principal), relativo à contribuição para o Pis/Pasep do período de apuração fevereiro de 2001 está totalmente alocado para o débito de mesmo período e valor, conforme declarado..

As questões indicadas pelas alíneas a, b e c acima descritas estão, em verdade a serem discutidas no processo relativo aos autos de infração lavrado por insuficiência de recolhimento da contribuição. Caso o entendimento final do litígio seja de que a contribuinte poderia ter feito a apuração dos tributos em questão por meio do regime de caixa, remaneceria parcela de crédito a ser usado nesta compensação. Se o entendimento for de que ela deveria ter sido tributada pelo regime de competência (como entende a fiscalização) não haveria crédito a ser usado na compensação.

Quando à alínea d acima descrita, o que se observa, é que a contribuinte, embora tenha efetuado pagamento relativo ao PIS relativo a fevereiro/01 (vinculado em DCTF), efetuou posteriormente compensação do valor que entendia devido neste período (considerando o regime de caixa e as exclusões/deduções que entendia cabíveis) com valores recolhidos a maior em períodos posteriores. Tal questão está no processo n. 10140.003653/2001-99, relativo ao resarcimento e compensação.

Assim, para que se decida este processo é preciso que se aguarde as decisões definitivas a serem proferidas tanto no processo relativo ao auto de infração (nº 14120.0000018/2007-34 ) como naquele relativo à compensação (nº 10140.003653/2001-99).

Desta forma, diante dos fatos, e com esteio no artigo 29 do Decreto nº 70.235/72, somos pela transformação do presente voto em diligência, para que sejam tomadas as seguintes providências:

- a) Informar qual a situação dos processo nº 14120.0000018/2007-34 enº 10140.003653/2001-99. (se houve interposição de recurso, e, se houve, anexar cópia das decisões finais);
- b) Verificar, **diante das decisões finais proferidas naqueles processos**, se efetivamente havia crédito relativo ao período de janeiro/2001 capaz de fazer frente aos débitos constantes deste processo e objeto de compensação;
- c) Elaborar demonstrativo de cálculo;
- d) **Elaborar parecer conclusivo**, anexando os documentos que se fizerem necessários para o deslinde da questão.

---

Dos resultados das averiguações, seja dado conhecimento ao sujeito passivo, para que, em querendo, manifeste-se sobre o mesmo no prazo de 30 (trinta) dias.

Após conclusão da diligência, retornem os autos a esta Câmara, para julgamento.

Nayra Bastos Manatta



## Ministério da Fazenda

### PÁGINA DE AUTENTICAÇÃO

**O Ministério da Fazenda garante a integridade e a autenticidade deste documento nos termos do Art. 10, § 1º, da Medida Provisória nº 2.200-2, de 24 de agosto de 2001 e da Lei nº 12.682, de 09 de julho de 2012.**

Documento produzido eletronicamente com garantia da origem e de seu(s) signatário(s), considerado original para todos efeitos legais. Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2 de 24/08/2001.

#### Histórico de ações sobre o documento:

Documento juntado por NAYRA BASTOS MANATTA em 17/05/2011 18:22:51.

Documento autenticado digitalmente por NAYRA BASTOS MANATTA em 17/05/2011.

Documento assinado digitalmente por: NAYRA BASTOS MANATTA em 17/05/2011.

Esta cópia / impressão foi realizada por MARIA MADALENA SILVA em 17/01/2021.

#### Instrução para localizar e conferir eletronicamente este documento na Internet:

**1)** Acesse o endereço:

<https://cav.receita.fazenda.gov.br/eCAC/publico/login.aspx>

**2)** Entre no menu "Legislação e Processo".

**3)** Selecione a opção "e-AssinaRFB - Validar e Assinar Documentos Digitais".

**4)** Digite o código abaixo:

**EP17.0121.16069.VL8K**

**5)** O sistema apresentará a cópia do documento eletrônico armazenado nos servidores da Receita Federal do Brasil.

**Código hash do documento, recebido pelo sistema e-Processo, obtido através do algoritmo sha1:**  
**23E2852AD2018A6EE2EDC9072D5ED429A591387C**