



MINISTÉRIO DA FAZENDA
Conselho Administrativo de Recursos Fiscais



PROCESSO	17227.720029/2022-73
ACÓRDÃO	2201-011.935 – 2ª SEÇÃO/2ª CÂMARA/1ª TURMA ORDINÁRIA
SESSÃO DE	5 de novembro de 2024
RECURSO	VOLUNTÁRIO
RECORRENTE	VITAL ENGENHARIA AMBIENTAL S/A
INTERESSADO	FAZENDA NACIONAL

Assunto: Contribuições Sociais Previdenciárias

Período de apuração: 01/01/2017 a 31/12/2019

APOSENTADORIA ESPECIAL. COLETA DE LIXO. TEMA 555 DO STF. ANÁLISE QUALITATIVA.

Conforme o Tema 555 do STF, se a utilização de EPI for capaz de neutralizar a nocividade do agente biológico, não há respaldo constitucional à aposentadoria especial. No entanto, dada a análise qualitativa em relação a atividade de coleta de lixo, a utilização de EPI não necessariamente afasta o reconhecimento da insalubridade da atividade em relação aos agentes biológicos, ficando evidente a impossibilidade em demonstrar-se que o ambiente de trabalho dos funcionários desobriga ao recolhimento da aposentadoria.

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos os presentes autos.

Acordam os membros do colegiado, por unanimidade de votos, em negar provimento ao recurso voluntário.

Sala de Sessões, em 5 de novembro de 2024.

Assinado Digitalmente

Fernando Gomes Favacho – Relator

Assinado Digitalmente

Marco Aurélio de Oliveira Barbosa – Presidente

Participaram da sessão de julgamento os julgadores: Debora Fofano dos Santos, Fernando Gomes Favacho, Weber Allak da Silva, Wilderson Botto (substituto[a] integral), Thiago Alvares Feital, Marco Aurelio de Oliveira Barbosa (Presidente). Ausente(s) o conselheiro(a) Luana Esteves Freitas.

RELATÓRIO

Trata o **Auto de Infração** (fl. 02) de lançamento de Contribuição Previdenciária, com multa de 75%, incidente sobre o salário de contribuição dos segurados empregados, excluído o terço constitucional de férias, não declarado pela empresa em GFIP/DCTFWEB, referente ao adicional de 6% para o financiamento dos benefícios concedidos em razão do grau de incidência de incapacidade laborativa decorrente dos riscos ambientais do trabalho (GILRAT) – aposentadoria especial aos 25 anos.

Relata a Fiscalização, mediante **Relatório Fiscal** (fls. 21 a 71), que a Secretaria Especial do Trabalho oficiou a Secretaria da Receita Federal do Brasil de que parte dos segurados da ora Recorrente encontram-se expostos a agente nocivo biológico por exercerem a atividade de coleta de lixo, doméstica ou hospitalar.

No procedimento fiscal constatou-se que a atividade de coleta de lixo exercida por segurados da autuada oferece risco em razão da probabilidade de exposição ocupacional do empregado a agente nocivo biológico.

Considerou-se que a avaliação do risco ao agente biológico na coleta de lixo é qualitativa e, sendo a nocividade presumida, independente de mensuração ou da efetividade dos equipamentos de proteção utilizados pelo trabalhador, houve a lavratura de auto de infração, em conformidade com a legislação de regência e com as determinações da Resolução INSS n. 600/2017, que aprovou o Manual de Aposentadoria Especial.

A Autuada apresentou **Impugnação** (fl. 1.846 a 1.887), em que aduz os argumentos que seguem:

- a) assevera que, partindo de análises burocráticas, sem qualquer verificação aprofundada da utilização e eficácia dos equipamento/EPI utilizados pelos trabalhadores da empresa, a autoridade fiscal lavrou a presente autuação sob o pressuposto de que tais trabalhadores têm o direito à aposentadoria especial com vinte e cinco anos de trabalho, que, como é notório, são indeferidos junto às Agências da Previdência Social - APS, justamente por entender o INSS que os serviços na coleta de lixo prestados por tais trabalhadores com uso eficaz de EPI não possuem natureza especial.

- b) Não há correlação lógica e automática, como consta do Relatório Fiscal, de que por não ter o empregador recolhido o adicional/RAT, não será concedida a aposentadoria especial ao trabalhador, na medida em que o correto raciocínio vai no sentido de que "cabe ao INSS avaliar se o trabalhador tem direito à aposentadoria especial, independentemente de ter ou não o empregador a reconhecido".
- c) Alega que o histórico do Relatório Fiscal quanto a edições das Normas Regulamentares, a contar da década de setenta, não valida a cobrança do RAT/ADICIONAL, pois a própria autoridade fiscal afirma que até a presente data não há uma norma específica regulamentadora referente a Limpeza Urbana para padronizar, fiscalizar e orientar sobre procedimentos obrigatórios relacionados à segurança e à medicina do trabalho desta atividade.
- d) Não há como validar a exigência de obrigação fiscal sem norma específica, em desatenção ao primado da legalidade. Assevera que a referência à Resolução/INSS nº 600/2017 (Manual de Aposentadoria Especial) omite, de forma incompatível com a exigida isenção fiscal, o reconhecimento da eficácia dos EPIs na neutralização dos agentes biológicos, como elemento a inviabilizar a concessão de aposentadorias especiais.
- e) A efetiva exposição a agentes nocivos biológicos dos trabalhadores relacionados nos autos não resta comprovada, exclusivamente porque, a partir de 29/04/1995, a legislação de regência passou a exigir a comprovação da efetiva exposição a agentes nocivos.
- f) A autoridade fiscal menciona diversos dispositivos normativos que responsabilizam a empresa na área de segurança e medicina ocupacional, evitando destacar as normas que admitem a eficácia do EPI frente aos riscos biológicos para a eliminação do direito à aposentadoria especial.
- g) A autoridade fiscal reconhece que o PPRA (Programa de Prevenção de Riscos Ambientais) e o PCMO (Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional) estão adequadamente produzidos pela impugnante, porém, sem ressaltar que tais documentos demonstram o cuidado do empregador com a saúde de seus trabalhadores.
- h) Ao analisar o LTCA (Laudo Técnico de Condições Ambientais de Trabalho) a autoridade fiscal faz considerações teóricas, sem descer às particularidades factuais do trabalho desenvolvido na coleta de lixo, em especial, em relação à eficácia dos EPIs efetivamente utilizados.
- i) Conforme a realidade de cada filial, a autoridade fiscal aborda o conteúdo dos LTCATs, especifica as espécies de coleta de lixo, e questiona a sua intermitência. No entanto, os LTCATs analisados pela autoridade fiscal concluem pela inexistência de correspondente direito à aposentadoria especial, ante a eficácia dos EPIs utilizados.
- j) A autoridade fiscal não desce às particularidades da atividade de cada coletor de lixo, tratando todos os trabalhadores coletores de lixo como detentores do direito à

aposentadoria especial; que não segue em harmonia com a posição do INSS que, por sua vez, se atém aos rigores legais para indeferir aposentadorias especiais quando o agente biológico reconhecido é neutralizado pelo uso de eficazes EPIs; que não confere credibilidade aos LTCAT juntados aos autos, documentos fiscais que fazem prova efetiva e oficial na área da saúde ocupacional.

- k) Discorda da conclusão da autoridade fiscal no que tange à atividade de coleta de lixo se caracterizar como habitual e permanente e de que a eficácia dos EPIs disponibilizados aos trabalhadores é irrelevante por se tratar de exposição qualitativa.
- l) Rechaça também a conclusão de que todos os segurados que laboram na coleta de lixo teriam o direito à aposentadoria especial, exigindo, via de consequência direta, o custeio a cargo do empregador do adicional/RAT.
- m) Requer o cancelamento do auto de infração sob o fundamento de que a autuação se alicerça em critérios fiscais extremamente precários, culminando por constituir lançamentos incerto e, via de consequência, desprovido de juridicidade.

O **Acórdão n. 109-014.354** (fls. 2.874 a 2.903 – fl. 938 do arquivo parte 2) julgou improcedente a impugnação.

Julgou-se que o raciocínio que se deve fazer na análise dos agentes biológicos é diferente do que comumente se faz para exposição aos demais agentes, físicos ou químicos, pois não existe acúmulo da exposição e sim uma probabilidade de contaminação com consequências danosas. É o que se depreende do Manual de Aposentadoria Especial aprovado pela Resolução INSS n. 600/2017, ao tratar de agentes biológicos.

Nesse sentido, julgou-se que a avaliação da habitualidade e da permanência quanto à vulnerabilidade do trabalhador baseia-se na *nocividade presumida da exposição ocupacional ao agente biológico, que é inferida da descrição do ambiente de trabalho e das atividades realizadas, independente delas serem realizadas em área hospitalar ou não*. No caso da demanda, constata-se que a atividade impugnada é a de coleta de lixo (CBO - Classificação Brasileira de Ocupação n. 514205), consoante o disposto no § 2º do art. 68 do Decreto nº 3.048/1999.

A Decisão também se baseou no anexo IV do Decreto n. 3.048/1999, em que a atividade de coleta de lixo encontra-se discriminada como de exposição a agentes nocivos biológicos passível de concessão de aposentadoria especial.

Considerando a alegação da impugnante de que a utilização de EPIs reduziria o risco de contaminação, concluiu-se que a simples presença do agente nocivo no ambiente de trabalho de coleta de lixo, independentemente de sua quantidade ou da efetividade do equipamento de proteção, gera o direito à aposentadoria especial e, conseqüentemente, a obrigação do empregador ao recolhimento do Adicional ao GILRAT, conforme Norma Regulamentadora NR-15/2020.

Cientificado em 09/11/2022 (fl. 2.909) o Contribuinte interpôs **Recurso Voluntário** (fls. 2.914 a 1.024 - fls. 978 a do arquivo parte 2) em 08/12/2022 (fl. 2.911). Nele, alega:

a) Aposentadoria especial (fl. 2.923):

(fl. 2.925) Duas premissas podem, então, ser estabelecidas neste momento, ambas compactuando com as diretrizes defendidas pelo INSS:

- a análise de aposentadoria especial é feita de forma individualizada;
- EPIs eficazes inibem o direito a aposentadoria especial.

O Acórdão/DRJ referenda o mesmo vício cometido pela fiscalização, ao citar que a documentação acessória não se encontra adequadamente preparada, PRESUMINDO que a Recorrente não gerencia eficazmente os riscos ocupacionais a que estariam sujeitos seus empregados. Diante de tal interpretação, conclui com inaceitável generalidade que os segurados expostos a tais riscos ocupacionais teriam direito à aposentadoria especial, culminando por exigir do Contribuinte o correspondente custeio por meio dos acréscimos na alíquota RAT.

Ao contrário, é certo que o Contribuinte promove eficaz, diligente e contínuo gerenciamento dos riscos ocupacionais, que neutraliza ou elimina a exposição dos empregados aos agentes agressivos à saúde, o que afasta o direito à aposentadoria especial, desobrigando-se do pagamento da alíquota adicional para custear este benefício.

Estas circunstâncias são arbitradas pelo INSS por meio do art. 239, da IN-INSS/DC no 70/02, contemplado pela IN-INSS/DC no 100/03 em seu art. 410, bem como pelos dispositivos da Lei no 8.213/91, acima já citados (observados as vigências de tais atos normativos no período desta autuação).

O raciocínio fiscal que concebeu a lavratura deste AI caminha ao encontro de flagrante violação a literal dispositivo legal, considerando-se a disciplina instituída pelo art. 57, caput e §6º, bem como do disposto pelo §3º do art. 58, todos da Lei n. 8.213/91.

A realidade fática do Contribuinte quanto a ações que promovam o eficaz gerenciamento de riscos ocupacionais, inclusive conforme argumentado em defesa, fora plenamente desconsiderada pela recorrida decisão/DRJ, inclusive sem se atentar ao invocado princípio da primazia da realidade, tudo a gerar a conclusão, sem base fática compatível, de que centenas de celetistas relacionados às fls. 658/1648 poderão se aposentar com a observância do período especial diante do exercício da atividade de coleta de lixo.

- b) Ausência de análises decisórias efetivas e específicas sobre a forma de desenvolvimento do trabalho de coleta de lixo (fl. 2.926):

No mesmo sentido, conforme indicado acima, a r. decisão recorrida entende que a análise do LTCAT seria suficiente para caracterização da necessidade de recolhimento do adicional da alíquota SAT para todos os funcionários.

Não obstante, seria necessário estudo dos Perfis Profissiográficos Previdenciários (PPP) de cada funcionário e, eventualmente, a descaracterização de informações nele contidas e que inibissem o direito à aposentadoria especial, não apenas as teorizadas referências contidas no Relatório Fiscal da autuação.

Não basta à Fiscalização elencar funcionários de determinado setor, assumindo que todos terão direito ao benefício. Imagine-se, para fins de comparação, que a análise da aposentadoria especial pelo INSS fosse feita em bloco, e concedida para diversos segurados que ocupassem o mesmo setor de uma empresa. Por óbvio, esta ação seria repudiada, inclusive no âmbito do Tribunal de Contas da União, da Controladoria Geral da União e do próprio Ministério Público Federal, ante os riscos de trato imprudente do INSS na concessão de benefícios.

A regra vigente é uma só e deve ser respeitada de igual modo por todos, e no caso dos autos, a regra para a concessão da aposentadoria especial é absolutamente clara: SÓ TERÁ DIREITO À APOSENTADORIA ESPECIAL O TRABALHADOR QUE ESTIVER SUJEITO AOS AGENTES BIOLÓGICOS NOCIVOS À SAÚDE, DE FORMA PERMANENTE, NÃO OCASIONAL NEM INTERMITENTE (art. 57, §3o), SITUAÇÃO ESTA NÃO VERIFICADA NOS CASOS DE EFICÁCIA DO EPI.

E, a alíquota referente ao adicional/RAT SÓ SERÁ DEVIDA AO EMPREGADOR QUE TENHA SEU EMPREGADO SUJEITO A TAIS RISCOS BIOLÓGICOS, O QUE, POR TODA A PROVA PRODUZIDA, NÃO SE VERIFICA OCORRER IN CASU. (...)

Contudo, verifica-se em contraponto, através da leitura dos documentos acostados pelo Contribuinte, que existem diversas funções inseridas no setor de coleta, e algumas destas sequer possuem exposição a risco biológico, como é o caso do “coletor de entulho”, que se limita a remover restos de construção e entulhos de obras. Resta claro que esta modalidade de coleta não poderia estar inserida no mesmo grupo de outros coletores, que trabalham, por exemplo, com resíduos hospitalares.

Esta específica circunstância, isoladamente, corrobora a afirmativa de se estar diante de um lançamento previdenciário desprovido da necessária certeza exigida em lei, tonando-se juridicamente inseguro e, com efeito, merecedor de pleno cancelamento. (...)

c) Controle de riscos e uso de EPI (fl. 2.936):

(2.937) Somente, portanto, quando não houver eliminação ou neutralização do agente nocivo por meio de EPI ou EPC é que será devida a aposentadoria especial. E, ESTA CONCLUSÃO LEGAL, CRISTALINA, ESTÁ SEM QUALQUER REFERÊNCIA NO DEBELADO RELATÓRIO FISCAL OU NA RECORRIDA DECISÃO/DRJ. (...)

Somente pela constatação dos critérios de nocividade e de permanência, depois da constatação do uso de EPIs é que será possível avaliar o direito à aposentadoria especial. Nenhuma referência a esta argumentação é encontrada no debelado Relatório Fiscal.

É o texto legal que estabelece a eficácia do EPI como inibidor do direito individual à aposentadoria especial, o que está reconhecido em pacífica jurisprudência do CRPS, inclusive em contenciosos que envolvem a atividade de coleta de lixo, como se vê a seguir: (...)

A atividade do coletor de lixo não necessariamente implica na exposição a agentes biológicos capazes de dar ensejo à aposentadoria especial. Ademais, certos EPIs, como luvas nitrílicas com aramida e máscaras, sempre disponibilizados pela Recorrente para todos seus funcionários, podem inibir eventual efeito nocivo causados por micro-organismos, cabendo a constatação deste cenário, explicitada por meio de laudo técnico, e retratada no PPP.

Por este motivo a Resolução INSS no 600/17, considerada parcialmente no Relatório Fiscal e na recorrida decisão/DRJ (mas, de forma não isenta, data vênia), indica que no caso de agentes biológicos, os EPIs deverão ao menos atenuar a absorção de micro-organismos e que, eventualmente, caberá ao perito médico previdenciário a constatação de eficácia destes equipamentos: (...)

Todos esses precedentes e a leitura do STF indicam a linha de atuação do INSS perante o Judiciário, que segue em sentido contrário ao que diz a decisão guerreada. Concluem, ao contrário do que prega o v. Acórdão, que o EPI eficaz, inclusive no serviço de coleta de lixo, não gera o direito à aposentadoria especial, além do detalhe de que tal direito deve ser avaliado de forma individual e não coletiva.

Nada a contemplar características qualitativas ou quantitativas, como insistentemente se lê na r. decisão administrativa que deve, sim, ser revista pelo CARF.

Conforme aduzido, o setor de coleta possui diversas funções, com diferentes atividades, demandando, portanto, equipamentos de proteção individuais específicos para cada uma delas. Como exemplo, podemos citar o trabalho do coletor domiciliar, que envolve ambiente laboral e espécie de exposição distinta daquela vivenciada pelo coletor hospitalar.

É por esta razão que os EPIs são selecionados por meio de análise de questões técnicas de engenharia de segurança do trabalho, procedimentos específicos para controle de riscos, e inspeção efetuada diretamente no ambiente laboral, especialmente no que diz respeito à eficácia do equipamento a ser utilizado pelos trabalhadores.

Os EPIs entregues aos coletores de resíduos são testados e aprovados por laboratórios, credenciados ao Ministério do Trabalho, que, por vez, necessitam comprovar a eficácia de cada um deles, por meio de análise elaborada pela Subsecretaria de Inspeção do Trabalho – SIT. Somente após a efetivação de todos os testes e avaliações é que será gerado o Certificado de Aprovação (CA), conforme estabelece a Portaria no 11.347/20 da Secretaria Especial de Previdência e Trabalho.

Destaca-se, a título de exemplo, a classificação das luvas, com CA 38.918 (fls. 1888 a 1891), indicadas para proteção das mãos contra agentes abrasivos, cortantes, escoriantes etc., em coletas de resíduos sólidos urbanos. Este EPI, fornecido pela Empresa aos coletores, é suficiente para evitar o contato dermal com os resíduos coletados, impedindo o contato direto com agentes biológicos.

Dessa forma, após avaliação criteriosa da necessidade do EPI para cada função, é realizada a entrega do equipamento (fls. 1892 a 2362), e são efetuados treinamentos (fls. 2363 a 2526) para orientação dos funcionários acerca do uso adequado, guarda e conservação destes. Além disso, são discutidos os procedimentos para troca do material, em caso de quebra, ou desgaste, devendo ser comunicado ao superior imediato qualquer alteração que possa tornar imprópria a utilização do equipamento.

São realizadas, ainda, rotineiras inspeções de segurança, por meio das quais são detectadas eventuais desconformidades com o plano de ação traçado para determinada atividade, com a devida correção. Neste mesmo procedimento, verifica-se a utilização dos EPIs por cada funcionário,

atestando-se se todos estavam devidamente equipados para a atividade específica a ser realizada (fls. 2527 a 2552). (...)

c) Do gerenciamento de risco (fl. 2.948):

Em que pese a Recorrente já contar com um bem engendrado plano de controle de risco, mantém-se constantemente na busca de melhorar suas ações, para proporcionar as melhores condições de trabalho.

Um indicativo deste empenho dá-se pela “Carta de Intenção de Projeto de Pesquisa” firmada pelo Laboratório de Segurança e Higiene do Trabalho e pela Escola Politécnica de Pernambuco, demonstra a boa-fé do Contribuinte em avaliar e controlar os riscos envolvidos na atividade de coleta de lixo.

A parceria entre estes sujeitos visa ao desenvolvimento de pesquisa relacionada à existência ou não de insalubridade nas atividades envolvidas na presente autuação, a partir de método científico, com estudo das condições de trabalho, bem como da vasta literatura especializada. O trabalho de pesquisa é robusto e levará cerca de 3 a 4 anos para ser finalizado.

Não obstante, comprova a verdadeira motivação da Recorrente: apreensão do real cenário vivenciado pelos funcionários no desempenho da coleta de lixo, a fim de entabular da melhor forma possível suas políticas de segurança e saúde do trabalho. N’outras palavras: mais um indicativo a sinalizar por futuras “não concessões” de aposentadorias especiais, o que corrobora a inadequação de se manter no mundo jurídico a cobrança do RAT adicional aqui questionada.

Logicamente, independentemente das constantes pesquisas de longo prazo, há, como dito, programas já postos em prática, conforme se compreende pelo breve relato que segue e pelos documentos já acostados aos autos.

d) Do PCMSO – Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional (fl. 2.949):

Por meio do Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional, o Contribuinte traça as medidas com base nos riscos identificados a partir das atividades laborativas dos coletores.

Tais medidas vão desde pequenas conversas com os trabalhadores, previamente ao início das atividades, até campanhas mais elaboradas através da Semana Interna de Prevenção de Acidentes de Trabalho (SIPAT) e campanhas de Vacinação ao longo do período de vigência do PCMSO.

Além dessas medidas e das dispostas na NR no 7, o PCMSO obedece a um planejamento em que são previstas ações de saúde obrigatórias a serem executadas durante o período do programa, devendo estas serem objeto de relatório anual. São elas:

- Realizar relatórios mensais de atendimentos, com estatística de número de casos e morbidade, identificando os índices de prevalências das doenças e servindo para metas de atitudes corretivas e preventivas.
- Acompanhamento de doentes crônicos com avaliação clínica, orientação, tratamento e encaminhamento a especialistas quando necessário.
- Acompanhamento das pessoas com deficiências.
- Acompanhamento dos afastados do trabalho e suas condições de saúde e tratamento.
- Visitas periódicas aos postos de trabalho para análise do ambiente e sua relação com a saúde do trabalhador, garantindo boas condições de higiene e conforto.
- Realização de campanhas de saúde relacionadas a doenças ocupacionais ou não ocupacionais que estejam com maior incidência a partir dos dados de consultas existentes no SESMT.

Somado a esses, o PCMSO ainda promove Programas de Proteção a Saúde que são o PCA (Programa de Controle Auditivo) e o PPR (Programa de Proteção Respiratória), além de ter parte fundamental na implantação e auxílio em programas de Ergonomia como o PROERGO e ações Ergonômicas necessárias para promoção de bem-estar do trabalhador durante as atividades laborativas.

e) Do PGR - Programa de Gerenciamento de Riscos (fl. 2.950):

O Programa de Gerenciamento de Riscos representa um conjunto geral de medidas para fins de prevenção e de gerenciamento de riscos relacionados às atividades existentes nos estabelecimentos regidas pela NR no 1. Nesse sentido, os dados constantes deste programa fornecem dados para o LIP, LTCAT, PCMSO, AET, avaliação global e relatório anual do PCMSO, de forma que durante a elaboração destes documentos, sejam mantidas, implementadas e/ou melhoradas as Medidas de Controle, assegurando sua eficácia e garantindo a saúde e integridade física do trabalhador, conforme legislação pertinente.

Nesse sentido, para atividades de coleta domiciliar, o programa abrange uma série de medidas preventivas como as de caráter coletivo e que vão desde a realização de avaliações ambientais, sempre que necessário para

dimensionar a exposição do trabalhador ou para comprovar o controle da exposição, até os casos em que os colaboradores que exerçam atividades consideradas pela empresa detentoras de risco biológico recebam capacitação quanto às normas e aos procedimentos a serem adotados. Tudo, além de palestras de Higiene Pessoal e do uso correto do EPI.

Além dessas, em caráter administrativo, para todos os trabalhadores expostos ao risco biológico são realizados exames médicos ocupacionais, vacinação e posterior controle da eficácia da imunização e, finalmente, como medida de caráter individual são distribuídos os EPIs específicos para os riscos identificados no setor de Coleta, como luvas, óculos e botas, conforme anteriormente debatido.

Adotam-se, ainda, medidas que possuem papel permanente na empresa, bem como ações que buscam a prevenção de incidentes tais como:

- Realização de treinamento prático para o setor de Coleta objetivando a prevenção de incidentes de diversos tipos (Ex: físicos – quedas, torções, contusões cortes devido a materiais descartados de forma incorreta; biológicos – perfurações de seringas e agulhas ou outros materiais possivelmente contaminados descartados de forma incorreta; ergonômicos – cuidados na manipulação de carga, manutenção da postura no manuseio de sacos, sacolas, contenedores, uso da plataforma operacional de forma correta como minimizadora do desgaste metabólico decorrente da realização das atividades, entre outras);
- Campanhas através de acompanhamento in loco realizadas pela equipe de segurança do empreendimento, passando orientações e diretrizes constantes em procedimentos internos da empresa quanto a prevenção de incidentes de caráter físico, biológico e ergonômico;
- Campanhas específicas em SIPATs (Semana Interna de Prevenção de Acidente de Trabalho) voltadas para as principais causas dos adoecimentos e comparecimento ao departamento médico do empreendimento;
- Criação de procedimentos de gestão com diretrizes a serem seguidas para garantia da segurança e saúde durante a realização das atividades;
- Investimento em programas e ações de ergonomia com enfoque nos procedimentos de coleta e treinamentos de conscientização e cuidados através de campanhas e na própria SIPAT

f) Das ações ergonômicas (fl. 2.951):

Como forma de somar às ações existentes na prevenção de adoecimentos relacionados as atividades laborais do setor de Coleta, os

empreendimentos mantêm permanentemente ações ergonômicas e programas de ergonomia chamados PROERGO, que realizam medidas de conscientização e produção de documentos específicos identificando os principais aspectos de risco ergonômico e dão sugestões de melhorias a serem implantadas como forma de mitigar tais riscos.

Os documentos ergonômicos produzidos seguem o disposto no requisito legal vigente através da Norma Regulamentadora no 17, levando em consideração todos os fatores ali dispostos que possam ser aplicáveis a atividade realizada pela equipe de Coleta.

g) Estudos que indicam ausência de risco infectocontagioso (fl. 2.951):

Seguindo a linha do INSS em não conceder automaticamente aposentadorias especiais para coletores de lixo (diferentemente do que sustenta a recorrida decisão/DRJ), diversos estudos apontam que os riscos biológicos não são relevantes nesta atividade.

De fato, “dentre os riscos identificados mais frequentemente pelos coletores de lixo, estão aqueles relacionados aos riscos ergonômicos (...) e riscos mecânicos (situações que contribuem para acidentes)”⁵. Em momento algum este estudo faz remissão a existência de riscos biológicos como causadores de acidentes ou afastamentos por parte dos trabalhadores.

De forma semelhante, o Sindicato Nacional das Empresas de Limpeza Urbana (Selurb) promoveu consulta acerca da temática dos riscos biológicos na atividade de coleta de lixo, por meio da qual concluiu-se por inúmeras contradições na NR no 15:

O presente diagnóstico sobre as contradições regulatórias da NR15, atualmente geradora de elevado nível de insegurança jurídica e fiscal e de graves entraves para a atividade de limpeza pública em todo o país, visa fornecer à Alta Administração Federal elementos úteis para a sua revisão, num momento em que o crescimento econômico e os ganhos necessários de produtividade para inserção global da economia brasileira demandam a remoção de gargalos e ineficiências, notadamente no campo da Previdência Social, em prol da retomada dos investimentos públicos e privados em infraestrutura e serviços de saneamento ambiental, vital para a população brasileira.

Na mesma esteira, o CRPS afasta o risco biológico para a coleta de lixo, indicando que o estudo epidemiológico para formulação do nexo técnico previdenciário (NTEP) não constatou doenças infectocontagiosas neste setor, e que o contato com micro-organismos é meramente eventual: (...)

É impressionante como a recorrida decisão/DRJ passa ao largo de tamanha argumentação técnica, sequer se dignando a contrapô-las. Apenas as desconsidera, como se parte integrante da argumentação do contribuinte não fossem. Mas, tem o Contribuinte reais esperanças de que o CARF, apreciando a presente peça recursal, reconheça a procedência de ser termos, cancelando esta autuação, com a revisão da recorrida decisão/DRJ.

De todo o modo, aliando-se a tudo o que já se sustentou na originária defesa e renovado nesta fase recursal, o argumento de que sequer a perícia previdenciária considera na atividade de limpeza urbana o risco biológico para fins de NTEP, tem-se como definitivamente caracterizada que a atividade de coleta de lixo, por estatisticamente não geradora de males à saúde decorrentes do “agente biológico”, não tende a gerar o direito à aposentadoria especial.

E, reitera-se, inexistindo aposentadoria especial, não há espaços para validar a cobrança do RAT/adicional, sendo, pois, absolutamente indevido qualquer valor cobrado nesta autuação.

- h) Do arquivamento do inquérito policial instaurado com a mesma origem da atuação (fl. 2.956):

(...) Ab initio, a autoridade policial descartou a possibilidade de existência de crime de estelionato previdenciário em razão de suposta falsa perícia, pois o não recolhimento deu-se em razão do entendimento do Contribuinte no sentido de que os EPIs neutralizam o agente nocivo, inibindo o direito à aposentadoria especial e, conseqüentemente, ao dever de recolhimento do adicional da alíquota SAT.

Neste sentido deu-se a manifestação do Ministério Público Federal (MPF), bem como constou do pronunciamento do juiz, que homologou o pedido de arquivamento da investigação o que segue transcrito:

No que tange à prática do crime de estelionato previdenciário, decorrente da apresentação de laudos periciais supostamente viciados, expôs o Parquet inexistir nos autos indícios que apontem para a sua ocorrência, tendo em vista que, de acordo com a defesa da empresa VITAL ENGENHARIA, a referida pessoa jurídica não recolhe a alíquota em razão de entender que a utilização de EPIs neutralizaria a nocividade (Ev. 15, pp. 1/2).

Nessa medida, sendo aludido posicionamento corroborado pela jurisprudência do Supremo Tribunal Federal (ARE 664.335/SC. Plenário. Rel. Min. Luiz Fux. DJe 04.12.2014), não seria possível aferir a omissão

dolosa ante a falta de pagamento da Contribuição GILRAT (antigo Seguro de Acidente de Trabalho - SAT).

Para afastar a atuação do Ministério Público, contrária ao teor fiscalização por arquivar a investigação acerca do descumprimento de normas regulamentadoras do trabalho, vale-se o v. Acórdão do exclusivo argumento de que o Direito Tributário seria autônomo, e não sofre interferência das previsões e conclusões de outros ramos do direito. Não obstante, é desmentido por si mesmo, ao reconhecer, às fls. 15, que:

Apesar de o direito tributário, previdenciário e trabalhista pertencerem a searas jurídicas autônomas, em se tratando de aposentadoria especial, guardam entre si uma relação de interdependência...

Assim, como se já não bastasse toda a prova e argumentação até o momento produzidas nesta defesa, serve como ponto final e definitivo à constatação da improcedência desta enfrentada autuação, a posição firmada pelo DPF, MPF e Judiciário, quanto a validade da linha de atuação da Recorrente de não se sujeitar às declarações de recolhimento do RAT adicional, justamente pela eficácia dos EPIs que fornece a seus empregados, que neutralizam os riscos biológicos na atividade de coleta de lixo, o que torna insubsistente qualquer insinuação de futuro direito à aposentadoria especial.

i) Da possibilidade de diligências fiscais e perícias técnicas (fl. 2.957):

A confiança que o Contribuinte tem na qualidade de suas informações prestadas na documentação ocupacional de sua responsabilidade (LTCAT, PCMSO, PPP, p.ex.) é tamanha que não tem qualquer receio de se sujeitar a diligências fiscais físicas e in loco (que não ocorreram no procedimento prévio a esta autuação), ou mesmo à realização de perícias técnicas.

Na eventualidade de se concluir pela realização de perícia técnica, reproduz o Contribuinte os quesitos já apresentados em sua impugnação:

a) O LTCAT elaborado pelo Contribuinte, no período desta fiscalização, realmente possui fragilidades ou ambiguidades, ou, está adequadamente formalizado?

b) Os EPIs disponibilizados pelo Contribuinte aos trabalhadores da coleta de lixo, possuem certificação atestada e registrada junto ao Ministério do Trabalho e Emprego?

c) Há treinamento fornecido pelo Contribuinte aos seus coletores de lixo para a adequada utilização dos EPIs?

d) Há cobrança do empregador para a adequada utilização, pelos coletores, dos EPIs fornecidos, e, se sim, em caso de falta do trabalhador qual a consequência?

e) Os índices estatísticos e epidemiológicos relacionados à Recorrente, especialmente no período desta autuação, indicam que o agente biológico tem se demonstrado presente na geração de males à saúde do coletor de lixo?

É o relatório.

VOTO

Conselheiro Fernando Gomes Favacho, Relator.

Admissibilidade.

Atesto a tempestividade da peça recursal. Cientificado em 09/11/2022 (fl. 2.909) o Contribuinte interpôs Recurso Voluntário em 08/12/2022 (fl. 2.911).

Agente Nocivo Biológico. Coleta de Lixo.

Alega a Recorrente, em síntese, que a exposição dos empregados a agente nocivo biológico não foi devidamente especificada *por empregado* e que a atividade do coletor de lixo não necessariamente implica na exposição a agentes biológicos capazes de dar ensejo à aposentadoria especial.

Aduz que são adotados pela empresa a utilização de EPIs, o gerenciamento de riscos e ações ergonômica. Cita estudos apontando que os riscos biológicos não são relevantes na atividade de coleta de lixo.

A questão central se dá acerca da análise quanto à exposição ou não do agente nocivo biológico (posto que qualitativa), não mais das circunstâncias fáticas adotadas pela empresa, considerando o juízo de oportunidade concedido ao julgador do estudo do caso concreto, nos termos da Súmula CARF n. 163.

Os autos dizem respeito à contribuição adicional para custeio de aposentadoria especial decorrente de exposição habitual e permanente de parte dos segurados empregados sujeitos ao agente nocivo biológico, apurando a fiscalização que:

(fl. 25) 5. Da Origem da Presente Ação Fiscal

- A Receita Federal do Brasil - RFB foi demandada pela Secretaria Especial do Trabalho, ofício este discriminado abaixo, relatando que a empresa VITAL ENGENHARIA não reconhece a função de coletor de lixo, seja de origem doméstica ou hospitalar, como sujeita à Aposentadoria Especial, deixando assim

de recolher a alíquota de contribuição Previdenciária Adicional para o custeio da aposentadoria aos 25 anos de trabalho.

(fl. 34) Dos Fatos Geradores do Crédito Previdenciário – Os fatos geradores do crédito previdenciário objeto do presente documento, foi a empresa ter deixado de declarar o acréscimo para financiamento da Aposentadoria Especial de 6% sobre adicional constitucional de férias, para o custeio da aposentadoria aos 25 anos de trabalho, referente aos coletores de lixo. Esses segurados empregados estão sujeitos às condições especiais que prejudiquem a saúde ou a integridade física. Este lançamento abrange somente as competências em que esse acréscimo deixou de ser declarado na Guia de Recolhimento do FGTS e Informações à Previdência Social – GFIP, como também DCTFWEB.

A Decisão de primeira instância concluiu pela improcedência da impugnação, baseada na Resolução INSS n. 600/2017, que aprovou o Manual de aposentadoria especial, e no Anexo IV do Decreto n. 3.048/1999, em que a atividade de coleta de lixo encontra-se discriminada como de exposição a agentes nocivos biológicos passível de concessão de aposentadoria especial.

Além disso, trouxe a Norma Regulamentadora n. 15, aprovada pela Portaria SSST N° 12/1979 no âmbito do Ministério do Trabalho e Emprego (MTE), abaixo reproduzida (grifou-se):

NR 15 - ATIVIDADES E OPERAÇÕES INSALUBRES

ANEXO N. IV

(Aprovado pela Portaria SSST n°12, de 12 de novembro de 1979)

AGENTES BIOLÓGICOS

Relação das atividades que envolvem agentes biológicos, cuja insalubridade é caracterizada pela avaliação qualitativa.

Insalubridade de grau máximo

Trabalho ou operações, em contato permanente com:

- pacientes em isolamento por doenças infectocontagiosas, bem como objetos de seu uso, não previamente esterilizados;
- carnes, glândulas, vísceras, sangue, ossos, couros, pelos e dejeções de animais portadores de doenças infectocontagiosas (carbunclose, brucelose, tuberculose);
- esgotos (galerias e tanques); e
- **lixo urbano (coleta e industrialização).**

Em resumo, a coleta e a industrialização do lixo se encontram no item 3.0.1 “g” do Anexo IV do Decreto n. 3.048/1999, considerado um agente nocivo, conforme art. 68:

Art. 68. A relação dos agentes químicos, físicos, biológicos, e da associação desses agentes, considerados para fins de concessão de aposentadoria especial, **é aquela constante do Anexo IV.** (Redação dada pelo Decreto nº 10.410, de 2020)

O período de apuração é o de 2017 a 2019. A Portaria SSST n. 12/1979 é corroborada pelo Decreto 10.410/2020. Concluo que a legislação entende que a coleta de lixo urbano é qualitativa.

Quanto ao Tema 555 do STF (Fornecimento de Equipamento de Proteção Individual - EPI como fator de descaracterização do tempo de serviço especial - Recurso Extraordinário com Agravo – ARE 664.335), cabem as seguintes considerações.

Trata o Tema de discussão sobre a possibilidade, ou não, de o fornecimento de Equipamento de Proteção Individual - EPI, informado no Perfil Profissiográfico Previdenciário (PPP), descaracterizar o tempo de serviço especial para aposentadoria. A tese firmada foi de que:

I - O direito à aposentadoria especial pressupõe a efetiva exposição do trabalhador a agente nocivo à sua saúde, de modo que, **se o EPI for realmente capaz de neutralizar a nocividade não haverá respaldo constitucional à aposentadoria especial**; II - Na hipótese de exposição do trabalhador a ruído acima dos limites legais de tolerância, a declaração do empregador, no âmbito do Perfil Profissiográfico Previdenciário (PPP), no sentido da eficácia do Equipamento de Proteção Individual – EPI, não descaracteriza o tempo de serviço especial para aposentadoria.

O que o Tema 555 do STF aplicado ao caso diz que, se o EPI for realmente capaz de neutralizar a nocividade não haverá respaldo constitucional à aposentadoria especial. Mas, dada a análise qualitativa, tal neutralização não pode dar margem à nocividade em nenhuma hipótese.

Este posicionamento – de que a análise é qualitativa – também pode ser encontrado no Judiciário, como segue nos Tribunais Regionais Federais:

PREVIDENCIÁRIO E PROCESSUAL CIVIL. APOSENTADORIA ESPECIAL. EXPOSIÇÃO A AGENTES INSALUBRES OU PERIGOSOS. ATIVIDADE DE AGENTE DE LIMPEZA/COLETOR DE LIXO: AGENTES BIOLÓGICOS. APLICAÇÃO DA LEI VIGENTE AO TEMPO EM QUE O SERVIÇO É PRESTADO. GARI. COMPROVAÇÃO DE AGENTES NOCIVOS. DIB. APELAÇÃO DESPROVIDA. 1. Sentença proferida na vigência do CPC/2015: não há que se falar em remessa necessária, a teor do art. 496, § 3º, I, do Código de Processo Civil. 2. O tempo de serviço especial é aquele decorrente de serviços prestados sob condições prejudiciais à saúde ou em atividades com riscos superiores aos normais para o segurado e, cumpridos os requisitos legais, dá direito à aposentadoria especial. As atividades consideradas prejudiciais à saúde foram definidas pela legislação previdenciária, especificamente, pelos Decretos 53.831/64 e 83.080/79 e 2.172/97. 3. Não é necessária a exposição ao agente agressivo durante toda a jornada laboral para a demonstração da permanência e habitualidade da atividade insalubre, mas apenas o exercício de atividade, não ocasional, nem intermitente, que exponha o trabalhador habitualmente a condições especiais, prejudiciais à sua saúde ou integridade física. 3. **A exposição a micro-organismos e toxinas**, é situação que autoriza o enquadramento da atividade no código 1.3.1 do Anexo I do Decreto nº 83.080/79,

no período anterior à Lei 8.032/95. O anexo IV do Decreto 3.048/99, em vigor atualmente, prevê no item 3.0.1 a **a exposição a micro-organismos e parasitas infectocontagiosos vivos e suas toxinas como atividade insalubre. O Anexo 14 da NR-15 relaciona a atividades envolvendo lixo urbano como insalubre em grau máximo, a qual é caracterizada pela avaliação qualitativa.** 4. No período recorrido, compreendido entre 01/05/1977 a 10/02/2011, o Perfil Profissiográfico Previdenciário de fls. 40/43, demonstra que, durante sua jornada de trabalho, na empresa LIMPURB EMPRESA DE LIMPEZA URBANA DO SALVADOR, o apelado trabalhou exposto a microrganismos e toxinas, sem a utilização de equipamento de proteção individual eficaz, exercendo atividades de coleta de lixo, varrição de ruas e passeios públicos, desentupimentos de boca de lobo, recolhimento de animais mortos, limpeza e lavagem de feiras, praias, avenidas, passeios, entre outras. 5. Ficou comprovado que o demandante exerceu a atividade de coletor de lixo nas mesmas condições do gari, estando submetido a agentes biológicos, com fulcro no item 1.3.2 do Decreto 53.831/64 e item 3.0.1 a anexo IV do Decreto 3.048/99. 6. Correta a sentença que reconheceu o direito do impetrante de gozar aposentadoria especial (art. 57 da Lei 8.213/91), uma vez que comprovou trabalhar exposto ao agente nocivo por mais de 25 anos. (...). 8. Neste caso, embora o PPP apresentado ao INSS, por ocasião do pedido administrativo, seja de 2006 (fls. 161/162), e o PPP exibido em juízo seja de 2018 (eis que inserido o tempo em que continuou a laborar na mesma empresa após o requerimento de aposentadoria especial negado), o apelado àquela época já possuía tempo de serviço suficiente para a aposentadoria especial, sendo que o PPP, anteriormente oferecido, já indicava a exposição a microrganismos e toxinas, não merecendo reparo a sentença, também, neste ponto. (...) (TRF-1 - AC: 10014358820184013300, Relator: DESEMBARGADOR FEDERAL CÉSAR JATAHY, Data de Julgamento: 14/07/2021, SEGUNDA TURMA, Data de Publicação: PJe 25/07/2021 PAG PJe 25/07/2021 PAG)

PREVIDENCIÁRIO. CONCESSÃO DE APOSENTADORIA ESPECIAL. ATIVIDADE ESPECIAL. EXPOSIÇÃO A AGENTES BIOLÓGICOS. ATIVIDADES DE COLETOR DE LIXO E COVEIRO. SENTENÇA MANTIDA. SELIC. HONORÁRIOS MAJORADOS. TUTELA ESPECÍFICA. 1. A lei em vigor quando da prestação dos serviços define a configuração do tempo como especial ou comum, o qual passa a integrar o patrimônio jurídico do trabalhador, como direito adquirido. 2. A exposição a agentes biológicos não precisa ser permanente para caracterizar a insalubridade do labor, sendo possível o cômputo do tempo de serviço especial diante do risco de contágio sempre presente. Entendimento da Terceira Seção deste Tribunal. 3. A exposição de forma intermitente aos agentes biológicos não descaracteriza o risco de contágio, uma vez que o perigo existe tanto para aquele que está exposto de forma contínua, como para aquele que, durante a jornada, ainda que não de forma permanente, tem contato com tais agentes. 4. É possível o cômputo do tempo de serviço especial diante do risco de contágio presente de forma indissociável das atividades laborais rotineiras, o que pode ser reconhecido na função de coveiro mediante prova técnica. 5. Dispõe a NR-15 do Ministério do

Trabalho e Emprego, ao tratar da exposição a agentes biológicos em seu Anexo XIV, são insalubres as atividades expostas a lixo urbano (coleta e industrialização). (...). (TRF-4 - AC: 50180403420214049999, Relator: CLÁUDIA CRISTINA CRISTOFANI, Data de Julgamento: 14/03/2023, DÉCIMA TURMA)

DIREITO PREVIDENCIÁRIO. AGRAVO INTERNO. RECONHECIMENTO DE TEMPO ESPECIAL. COLETOR DE LIXO. EXPOSIÇÃO A AGENTES BIOLÓGICOS. INEFICÁCIA DO EPI. RECURSO DESPROVIDO. I. CASO EM EXAME Agravo interno interposto pelo Instituto Nacional do Seguro Social (INSS), com fundamento no art. 1.021 do Código de Processo Civil (CPC), contra decisão monocrática que negou provimento à apelação da autarquia, a qual discutia o reconhecimento de tempo de serviço especial para trabalhador na função de coletor de lixo. O agravante sustenta a inexistência de exposição a agentes biológicos nocivos que justificasse o enquadramento como atividade especial. II. QUESTÃO EM DISCUSSÃO Há duas questões em discussão: (i) determinar se o exercício da função de coletor de lixo, no período reclamado, caracteriza tempo de serviço especial pela exposição a agentes biológicos; (ii) verificar a eficácia do Equipamento de Proteção Individual (EPI) para afastar a insalubridade da atividade. III. RAZÕES DE DECIDIR O Decreto 2.172/1997 expressamente reconhece que a coleta de lixo e sua industrialização sujeitam os trabalhadores à exposição a agentes biológicos nocivos, como micro-organismos e parasitas infecciosos, o que caracteriza a especialidade da atividade até 28/04/1995. A partir de 29/04/1995, a especialidade do trabalho deve ser comprovada pela exposição efetiva a agentes nocivos, por meio de formulário-padrão (PPP) ou laudos técnicos. A atividade de motorista de caminhão de lixo expõe o trabalhador a agentes biológicos, conforme descrito na Norma Regulamentadora nº 15 (NR-15), Anexo XIV, do Ministério do Trabalho e Emprego. A utilização de EPI não afasta a insalubridade da atividade quando se trata de agentes biológicos, conforme entendimento firmado pelo Supremo Tribunal Federal no Tema 555/STF, que presume a ineficácia do EPI para esses agentes nocivos. A extemporaneidade dos documentos (PPPs ou laudos técnicos) não impede o reconhecimento da atividade especial, pois a legislação não exige a contemporaneidade da prova e a evolução tecnológica indica que as condições ambientais no passado eram mais agressivas. A decisão monocrática, que se baseou em legislação vigente e jurisprudência consolidada, abordou adequadamente os argumentos apresentados pelo agravante. IV. DISPOSITIVO E TESE Agravo interno desprovido. Tese de julgamento: A coleta de lixo e atividades correlatas, como a de motorista de caminhão de lixo, expõem o trabalhador a agentes biológicos nocivos, sendo possível o reconhecimento da atividade especial até 28/04/1995 por categoria profissional. **A utilização de EPI não afasta o reconhecimento da insalubridade da atividade em relação aos agentes biológicos. A extemporaneidade de laudos e PPPs não obsta o reconhecimento do tempo especial de trabalho, em razão da inexistência de previsão legal e da evolução tecnológica.** Dispositivos relevantes citados: Decreto 53.831/64, Código 2.4.4; Decreto 83.080/79, Código 2.4.2; Decreto 2.172/1997; NR-15, Anexo XIV; Portaria nº 3.214/78; CPC, art. 932; CF/1988. Jurisprudência relevante citada: STF,

Tema 555; AC 0012334-39.2011.4.03.6183, TRF3, 8ª Turma, Des. Fed. Luiz Stefanini, j. 19/03/2018; AC/ReO 0012008-74.2014.4.03.6183, TRF3, 7ª Turma, Des. Fed. Fausto de Sanctis, j. 17/10/2017. (TRF-3 - ApCiv: 50021103920214036107 SP, Relator: Desembargador Federal CRISTINA NASCIMENTO DE MELO, Data de Julgamento: 19/09/2024, 9ª Turma, Data de Publicação: Intimação via sistema DATA: 23/09/2024)

Diante das constatações fiscais, bem como o fato de que a utilização de EPI não necessariamente afasta o reconhecimento da insalubridade da atividade em relação aos agentes biológicos, fica evidente a impossibilidade do contribuinte em demonstrar que o ambiente de trabalho de seus funcionários o desobrigava ao recolhimento do adicional.

Concluo, dessa forma, que não há motivos que justifiquem a alteração do julgamento de primeira instância, com o qual corroboro.

Conclusão

Ante o exposto, conheço do Recurso Voluntário e, no mérito, nego provimento.

Assinado Digitalmente

Fernando Gomes Favacho

Conselheiro